

UCHWAŁA Nr LVI/510/2022
Rady Miasta Szczecinek
z dnia 22 grudnia 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Burmistrza Miasta Szczecinek

Na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000, z późn. zm.) po uprzednim zbadaniu skargi Pani A. W. i zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Szczecinek, Rada Miasta Szczecinek uchwala, co następuje:

§ 1.

Uznaje się skargę Pani A. W. z dnia 2 grudnia 2022 r. na Burmistrza Miasta Szczecinek za bezzasadną.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Miasta Szczecinek, w zakresie powiadomienia skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Miasta



Katarzyna Dudź

Uzasadnienie do uchwały Nr LVI/510/2022 Rady Miasta Szczecinek w sprawie rozpatrzenia skargi Pani A. W. z dnia 2 grudnia 2022 r. na Burmistrza Miasta Szczecinek:

Do Rady Miasta Szczecinek wpłynęła w dniu 02.12.2022 r. skarga Pani A. W. na Burmistrza Miasta, w której Skarżąca zarzuciła Burmistrzowi Miasta Szczecinek niewykonywanie „czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w tym - art. 67a-67c ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 503 ze zm.), - ustawą z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 214), - Rozporządzeniem Komisji Europejskiej (UE) NR 1088/2010 z dnia 23 listopada 2010 r. zmieniającym rozporządzenie (WE) nr 976/2009 w zakresie usług pobierania i usług przekształcania, - rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. 2020 r. poz. 1916) ”

W uzasadnieniu skargi Skarżąca wskazała, że ustawa z dnia 16 kwietnia 2020 r. o zmianie ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz niektórych innych ustaw, zmieniając treść ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, wprowadziła między innymi z dniem 31 października 2020 r. obowiązek nieodpłatnego udostępniania przez gminy danych przestrzennych tworzonych dla aktów planowania przestrzennego uchwalanych od tego dnia, za pośrednictwem usług danych przestrzennych, w tym usługi pobierania, o której mowa w art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej. Od dnia 31 października 2022 r. obowiązek ten dotyczy wszystkich obowiązujących na terenie gminy aktów planowania przestrzennego. Z informacjami dotyczącymi usług danych przestrzennych można zapoznać się na stronach Departamentu Architektury Informacyjnej Państwa w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, gdzie m.in. zamieszczono artykuł pt. „Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych”, który jest dostępny pod linkiem <https://www.gov.pl/web/ia/standardy-danych-i-uslug-danych-przestrzennych>. Ww. obowiązek zdaniem Skarżącej, polega na tym, aby każdy zainteresowany mógł pobrać na swój komputer kopię zbioru danych przestrzennych utworzonych dla aktów planowania przestrzennego (APP) oraz, gdy jest to wykonalne, miał zapewniony bezpośredni dostęp do tego zbioru, czyli pobierał ten zbiór online, co w praktyce oznacza dostęp do najaktualniejszej wersji zbioru. Bezpośredni dostęp do zbioru danych przestrzennych APP zapewniony zostaje poprzez raz pobrany z Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych adres URL usługi pobierania. Adres ten, podobnie jak adresy pozostałych wymaganych usług sieciowych (wyszukiwania i przeglądania), Organ zgłasza do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Głównego Geodetę Kraju. Zgłoszenia dokonuje się zgodnie ze wzorem stanowiącym Załącznik do rozporządzenia Ministra Inwestycji i Rozwoju z dnia 28 listopada 2018 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą informacji przestrzennej. Widniejący na Ewidencji adres usługi pobierania powinien umożliwiać „pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów” (art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej).

Zakres danych przestrzennych, które należy utworzyć, aktualizować i udostępnić (za pośrednictwem usług sieciowych), określa rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. poz. 1916). W § 3 ust. 2 mowa jest, że „w zbiorze danych przestrzennych gromadzi się dane o następujących obiektach przestrzennych: 1) akcie planowania przestrzennego, () 2) rysunku aktu planowania przestrzennego, () 3) dokumencie powiązany z aktem planowania przestrzennego”

Skarżąca wskazała w skardze, że jak ustaliła, w Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych widnieją obecnie dwa adresy usług pobierania (WFS i ATOM) dotyczące zbioru danych przestrzennych dla miejscowych planów Miasta Szczecinek, z których żaden, w ocenie Skarżącej, nie zapewnia bezpośredniego dostępu do zbioru zawierającego wymagane obowiązującymi przepisami prawa trzy obiekty przestrzenne (akt planowania przestrzennego, rysunek aktu planowania przestrzennego oraz dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego)

Burmistrz pismem z dnia 9 grudnia 2022 r ustosunkował się do zarzutów przedstawionych w skardze

Komisja Skarg, Wnioseków i Petycji Rady Miasta Szczecinek, dalej Komisja, rozpatrzyła sprawę na posiedzeniu w dniu 14 grudnia 2022 r i ustaliła, co następuje

Zgodnie z art 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r Kodeks postępowania administracyjnego (Dz U z 2022 r poz 2000, z późn zm) - dalej kpa, rada gminy rozpatruje skargi na wójta, burmistrza i prezydenta oraz kierowników miejskich jednostek organizacyjnych Zgodnie z art 227 kpa przedmiotem skargi może być w szczególności (co sugeruje katalog otwarty zachowań) zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw Przez niewłaściwe wykonywanie obowiązków kierownika jednostki organizacyjnej należy rozumieć działania bądź bezczynność organu, podejmowane mimo braku kompetencji lub przekraczając swoje kompetencje

Analizując stan faktyczny i prawny sprawy Komisja uznała, że skarga na Burmistrza Miasta Szczecinek mieści się w zakresie właściwości Rady Miasta Szczecinek Również przedmiot niniejszej skargi odpowiada swoim zakresem przedmiotowi przewidzianemu w przytoczonym powyżej przepisie

Komisja ustaliła, że

Miasto Szczecinek udostępnia zbiory danych przestrzennych aktów planowania przestrzennego, tj miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego miasta Szczecinek oraz Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Szczecinek, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w szczególności art 9 ust 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz U z 2021 r poz 214), za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania, tj „umożliwiającej pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów” Zbiory danych przestrzennych aktów planowania przestrzennego, zgodnie z art 67a ust 3 ustawy z dnia 27 marca 2003 r o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz U z 2022 r poz 503, z późn zm), obejmują co najmniej

- 1) lokalizację przestrzenną obszaru objętego aktem w postaci wektorowej w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych,
- 2) atrybuty zawierające informacje o akcie,
- 3) część graficzną aktu w postaci cyfrowej reprezentacji z nadaną georeferencją w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych

Dane przestrzenne zostały sporządzone dla wszystkich obowiązujących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego miasta Szczecinek oraz Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Szczecinek, a po wejściu w życie zmiany ustawy z dnia 27 marca 2003 r o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tj po dniu 31 października 2020 r), dane przestrzenne stanowią załącznik do każdej uchwały Rady Miasta Szczecinek przyjętej w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art 13 ust 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r o infrastrukturze informacji przestrzennej, zgłoszono w dniu 19 listopada 2013 r do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych (prowadzonej przez Głównego Geodetę Kraju i udostępnionej pod adresem <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php>), następujące zbiory danych przestrzennych z zakresu zagospodarowania przestrzennego

- 1) Zbiór danych przestrzennych dla miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego o identyfikatorze zbioru PL ZIPPZP 2325,
- 2) Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego o identyfikatorze zbioru PL ZIPPZP 2326

Na podstawie udzielonego upoważnienia z dnia 21 października 2021 r oraz w ramach umowy Nr PP 271 2 2021 zawartej w dniu 23 czerwca 2021 r , firma Geosystem Sp z o o zgłosiła usługi pobierania

- 1) dla Zbioru danych przestrzennych dla miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego o adresach
 - <https://mpzp.igeomap.pl/atom/>
 - <https://mpzp.igeomap.pl/cgi-bin/321501>
- 2) dla zbioru Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego o adresie <https://mpzp.igeomap.pl/cgi-bin/plany/321501/studium>

Realizacja usługi pobierania dla wyżej wymienionych zbiorów danych przestrzennych dla aktów planowania przestrzennego jest oparta o standard ATOM W dokumencie Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych (udostępnionym na serwisie gov pl pod adresem

<https://www.gov.pl/web/ia/standardy-danych-i-uslug-danych-przestrzennych>) stwierdza się, że

„W praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne):

- Usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych (...),
- Usługi pobierania z bezpośrednim dostępem.”

Usługa ATOM jest usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych. Ta usługa umożliwia proste pobieranie, bez możliwości wykonywania zapytań dotyczących zbiorów danych lub wybierania podzbiorów danych zdefiniowanych przez użytkownika. Wstępnie zdefiniowany zbiór danych lub predefiniowana część zbioru danych może być (na przykład) plikiem przechowywanym w repozytorium zbiorów danych, który można pobrać jako kompletną całość bez możliwości zmiany treści. Należy nadmienić, że Główny Urząd Geodezji i Kartografii wykorzystuje usługi pobierania ATOM do udostępniania danych topograficznych, ogólnogeograficznych, granic administracyjnych i numerycznego modelu terenu kraju. Usługa ATOM udostępnia zbiór danych przestrzennych dla każdego zgłoszonego zbioru w postaci dokumentu elektronicznego GML. Plik GML jest zgodny ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisany podpisem elektronicznym, co wynika z § 3 ust. 3 i § 6 ust. 2 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. poz. 1916). Zgodność ze schematem oznacza, że zbiór danych przestrzennych zawiera wszystkie obiekty wymagane przez § 3 ust. 2 ww. rozporządzenia, w tym między innymi:

- app:AktPlanowaniaPrzestrzennego (akt planowania przestrzennego),
- app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego),
- app:DokumentFormalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego).

Po wczytaniu usługi pobierania ATOM, dla Miasta Szczecinek udostępniony jest link do plików przechowywanych w repozytorium zbiorów danych. Tym linkiem jest adres:

<https://metadane.podgik.pl/geonetwork/srv/pol/catalog.search#/search?facet.q=topicCat%2FplanningCadastre&resultType=details&sortBy=title&sortOrder=reverse&phrase=321501&from=1&to=25>

pod którym udostępnione są pliki GML dla zgłoszonych zbiorów danych przestrzennych.

Sprawdzenia zgodności zbiorów danych przestrzennych w postaci plików GML dla planów miejscowych i studium obszaru miasta Szczecinek, pobranych przez usługę pobierania ATOM ujawnioną w Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych, można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii - poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator udostępniony pod adresem: <https://www.gov.pl/web/gov/spawdz-poprawnosc-danych-przestrzennych-oraz-metadanych>. Walidacja plików GML dla tych dwóch zbiorów danych przestrzennych poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS w dniu 7 grudnia 2022 r. wykazała poprawność tych plików.

Komisja uznała, że Burmistrz Miasta Szczecinek wykonując obowiązujące przepisy prawa, udostępnia zbiory danych przestrzennych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego miasta Szczecinek oraz Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Szczecinek, za pomocą usługi pobierania zgłoszone w Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych jako zgodne z obowiązującymi przepisami prawa, w tym art. 9. ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2021 r. poz. 214) co oznacza, że skarga Skarżącej jest bezzasadna.

Po rozpatrzeniu zarzutów zawartych w skardze oraz zapoznaniu z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Szczecinek należało uznać skargę Skarżącej za bezzasadną.

Informuje się Skarżącą, że zgodnie z art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego:

„W przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, uznana została za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może, w odpowiedzi na tę skargę, podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego”.

Przewodnicząca Rady Miasta



Katarzyna Dudź

9	LVI Sesja Rady Miasta Szczecinek 22.12.2022 r.				
Głosowanie					
15	15. Uchwała w sprawie rozpatrzenia skargi na Burmistrza Miasta Szczecinek.				
Typ głosowania		jawne	Data głosowania: 22.12.2022 10:31		
Liczba uprawnionych		21	Głosy za	17	
Liczba obecnych		18	Głosy przeciw	0	
Liczba nieobecnych		3	Głosy wstrzymujące się	1	
			Obecni niegłosujący	0	
Kworum zostało osiągnięte					
Uprawnieni do głosowania					
Lp	Nazwisko i imię	Głos	Lp	Nazwisko i imię	Głos
1.	Bała Małgorzata	ZA	12.	Ogrodzińska Ewa	ZA
2.	Bogdanowicz Marek	ZA	13.	Ogrodziński Marek	ZA
3.	Brynkiewicz Jacek	ZA	14.	Pawłowicz Joanna	WSTRZYMUJĘ SIĘ
4.	Dudź Jerzy	ZA	15.	Pazoła Ryszard	ZA
5.	Dudź Katarzyna	ZA	16.	Peciak-Nazarewska Paulina	ZA
6.	Grobelny Andrzej	NIEOBECNY	17.	Rautszko Janusz	ZA
7.	Kania Jerzy	ZA	18.	Rybak Paweł	NIEOBECNY
8.	Kaszewski Marcin	ZA	19.	Stypa Wojciech	NIEOBECNY
9.	Kiedel Szymon	ZA	20.	Suchowiejko Wiesław	ZA
10.	Kubiak-Horniátko Małgorzata	ZA	21.	Zawada Krzysztof	ZA
11.	Kuszmar Grazyna	ZA			