

UCHWAŁA Nr XXXI/330/09

Rady Miasta Szczecinek

z dnia 30 marca 2009r.

w sprawie wystąpienia z wnioskiem do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji o zmianę granic Miasta Szczecinek.

Na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 1, art. 4 ust. 2, art. 4b ust.1 i ust. 3 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591, z 2002 roku Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 roku Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004 roku Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, Nr 167, poz. 1759, z 2005 roku Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457 z 2006 roku Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007 roku Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218 oraz z 2008 roku Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458) oraz §1 ust. 1, §2 ust. 1 i 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 sierpnia 2001r. w sprawie trybu postępowania przy składaniu wniosków dotyczących tworzenia, łączenia, dzielenia, znoszenia i ustalania granic gmin, nadawania gminie lub miejscowości statusu miasta, ustalania i zmiany nazw gmin i siedzib ich władz oraz dokumentów wymaganych w tych sprawach (Dz.U. z 2001 roku Nr 86, poz. 943, z 2002 roku Nr 93, poz. 824) Rada Miasta Szczecinek uchwała, co następuje:

§ 1

Wystąpić do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego z wnioskiem w sprawie zmiany granic administracyjnych Miasta Szczecinek oraz Gminy Szczecinek w powiecie szczecineckim poprzez włączenie do dotychczasowego obszaru Miasta Szczecinek obszaru sołectwa Świątki i części obszaru sołectwa Trzesieka z Gminy Szczecinek w powiecie szczecineckim przez włączenie następujących obszarów:

1. część sołectwa Trzesieka (obręb Trzesieka)- 637,57 ha,
2. sołectwo Świątki (obręb Sitno) - 495,37 ha.

§ 2

Treść wniosku o którym mowa w § 1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta

Wiesław Suchowiejko

Szanowny Pan
Grzegorz Schetyna
Wiceprezes Rady Ministrów
Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji

za pośrednictwem
Wojewody Zachodniopomorskiego

WNIOSEK RADY MIASTA SZCZECINEK

w sprawie zmiany granic administracyjnych pomiędzy Miastem Szczecinek a Gminą Szczecinek, przez włączenie do Miasta Szczecinek obszaru sołectwa Świątki i części obszaru sołectwa Trzesieka z Gminy Szczecinek

Treść proponowanej zmiany wraz z uzasadnieniem

Rada Miasta Szczecinek zwraca się z wnioskiem do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie zmiany granic administracyjnych Miasta Szczecinek oraz Gminy Szczecinek w powiecie szczecineckim poprzez włączenie do dotychczasowego obszaru Miasta Szczecinek obszaru sołectwa Świątki i części obszaru sołectwa Trzesieka z Gminy Szczecinek w powiecie szczecineckim przez włączenie następujących obszarów:

- a) część sołectwa Trzesieka (obręb Trzesieka) - 637,57 ha,
- b) sołectwo Świątki (obręb Sitno) - 495,37 ha.

Miasto Szczecinek, liczące 38 412 mieszkańców (wg. GUS z 30.09.2008r.), staje przed koniecznością poszerzenia granic i stworzenia obszarów dla rozwoju. Podstawowymi czynnikami miastotwórczymi są tereny pod zabudowę mieszkaniową, usługową i rekreacyjno-wypoczynkową. Inną kategorią czynników jest pozycja polityczna i gospodarcza miasta w stosunku do otoczenia. Szczecinek jest lokalną metropolią, skupiającą najważniejsze urzędy i instytucje o zasięgu lokalnym i subregionalnym (Urząd Miasta, Starostwo Powiatowe, Urząd Gminy Szczecinek, Urząd Skarbowy, sąd, szpital, banki, itd.). Miasto stanowi ważny ośrodek przemysłowy (dominuje przemysł drzewny, elektroniczny i rolno-spożywczy), turystyczny i kulturalny regionu Pojezierza Drawskiego. Licznie działające szkoły z dużymi tradycjami przyciągają do miasta wiele młodzieży z okolicznych miasteczek i wsi. Dobrze wyposażona baza sportowa stwarza możliwości organizacji imprez sportowych i sportowo-rekreacyjnych o randze regionalnej, ponadregionalnej i międzynarodowej. Miasto Szczecinek pełni również funkcję ważnego węzła drogowego. Krzyżują się tu szlaki północ - południe i wschód – zachód (droga krajowa nr 11 Kołobrzeg – Poznań – Bytom, droga krajowa nr 10 Szczecin – Bydgoszcz – Warszawa oraz droga krajowa nr 20 Stargard

Szczeciński – Gdynia). Oprócz ruchu gospodarczego drogi te pełnią także rolę szlaków turystycznych.

Taka pozycja, wypracowana przez miasto jego dotychczasowym dynamicznym rozwojem, jest w pełni zasłużona i jest ważnym argumentem przy poszukiwaniu dróg jego dalszego rozwoju. Miasto Szczecinek pełni obecnie wiodącą rolę w subregionie w zakresie:

- lokalizacji przemysłu i tworzenia na bazie zakładów przemysłowych nowych miejsc pracy, w tym funkcjonowania Obszaru Szczecinek (95,5117 ha) w ramach Słupskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej;
- dynamicznie rozwijającego się budownictwa mieszkaniowego,
- szkolnictwa, w tym: ponadgimnazjalnego i wyższego;
- opieki zdrowotnej, gdzie szczecinecki szpital jako Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej przestał istnieć na rzecz spółki prawa handlowego „Szpital w Szczecinku”, w której Miasto Szczecinek posiada udziały;
- kultury, przez organizowanie wielu imprez i działań kulturalnych o charakterze ponadlokalnym;
- usług, gdzie na terenie miasta mają siedzibę instytucje i przedsiębiorstwa obsługujące teren subregionu i część sąsiadujących województw: pomorskiego i wielkopolskiego;

We wszystkich wyżej opisanych obszarach rozpoczął się w ostatnich latach dynamiczny rozwój i trwa on obecnie, wykazując trendy rosnące.

Z uwagi na swoje centralne położenie w części Pojezierza Pomorskiego wchodzącego w skład województwa zachodniopomorskiego i na skrzyżowaniu ważnych szlaków turystycznych oraz na swoje lokalne położenie między dwoma jeziorami Trzesiecko i Wielimie, Szczecinek posiada wszelkie predyspozycje do tego, by w pełni rozwijać się jako ośrodek turystyczny i obsługi turystycznej wschodniej części Pojezierza Drawskiego - funkcji wynikającej ze specyficznego położenia miasta i naturalnych walorów stanowiących szansę rozwojową miasta umożliwiającą rozwój funkcji turystycznej i podniesienie jej rangi do jednej z funkcji wiodących.

Jedynym naturalnym obszarem predysponowanym do rozwoju turystyki jest jezioro Trzesiecko i okalające go tereny wokół jeziora Trzesiecko i Wilczkowo oraz kompleks leśny w ich sąsiedztwie. Dzisiaj cała północna i wschodnia część jeziora jest ściśle powiązana z obszarem miejskim stanowiąc jego funkcjonalną część, w której rozwijane jest rekreacyjne użytkowanie terenu (zabytkowy park miejski, tereny Ośrodka Sportu i Rekreacji, Szczecineckiej Lokalnej Organizacji Turystycznej, basen, najdłuższy w Polsce wyciąg do nart wodnych, Regionalne Centrum Tenisowe, camping, Lasek Komunalny, ciągi spacerowe i rowerowe). „Miejski” brzeg jeziora nie posiada już rezerw terenowych w porównaniu do przeciwległej części gminnej. Ustalenia obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Szczecinek, nie przewidują nawet punktowo, realizacji obiektów turystycznych wzdłuż brzegu jeziora Trzesiecko co uniemożliwia logiczne wykorzystanie turystyczno - rekreacyjne tego terenu. Należy wspomnieć, że dotychczasowe granice miasta biegną po brzegu jeziora, jest więc ono w całości „jeziorem śródmiejskim”. Jednak ta „śródmiejskość” jeziora jest pozorna. Miasto nie ma wpływu ani na zagospodarowanie całego brzegu jeziora, ani też na fakt zanieczyszczanie wód jeziora z terenów gminy wiejskiej. Miasto Szczecinek wydaje co roku miliony zł. na program rewitalizacji jeziora, jednak nie będąc właścicielem gruntów na przeciwległym miastu brzegu, nie ma możliwości uregulowania dopływów wód spływających do naszego akwenu z tej części gminy. Nie możemy wykonywać tam podczyszczaczy czy separatorów itp., ani przyczynić się do likwidacji szamb i zanieczyszczeń wpływających do wód jeziora z rowów melioracyjnych czy przez tzw. Kanał Radacki. Powoduje to zmniejszenie efektywności naszych starań o poprawę czystości wód jeziora Trzesiecko. Istnieje więc silna potrzeba by

tereny te zostały przyłączone do Miasta Szczecinek. Tylko takie rozwiązanie pozwoli wykorzystać turystyczną atrakcję jaką są jeziora i okalające je lasy i zintensyfikować procesy rewitalizacji jeziora.

Korzyści jakie przyniosłoby włączenie części obszarów położonych na przeciwległym brzegu jeziora do granic administracyjnych miasta, stanowić będą nie tylko „zysk” miasta, ale i mieszkańców terenów przyległych, administrowanych obecnie przez Gminę Szczecinek. Część ruchu turystycznego przyciąganego przez miasto mogłyby przyjąć Trzesieka i Świątki, natomiast brak spójnej polityki przestrzennej wokół całego akwenu może doprowadzić do bezpowrotnej utraty znacznej części jego potencjału.

Miasto Szczecinek, mimo atrakcyjnego położenia nad brzegiem jeziora Trzesiecko, ma zauważalne braki w zakresie posiadania terenów o przeznaczeniu niezbędnym zarówno do prawidłowego funkcjonowania mieszkalnictwa, jak też funkcjonowania i rozwoju terenów użyteczności publicznej i terenów rekreacyjnych. W ostatnich latach rozwój mieszkalnictwa jest tak dynamiczny, że kończą się tereny pod zabudowę, a ostatnio budowane osiedla ze względu na wysokie ceny gruntów i brak nowych terenów stają się bardzo ciasne, mają minimalne obszary zieleni rekreacyjnej i parkingów. W chwili obecnej jedynym wolnym terenem pod zabudowę mieszkaniową, który przewidziany jest do zagospodarowania to teren tzw. Zachód IV, graniczący z Gminą Szczecinek. Z uwagi na duże potrzeby mieszkaniowe rezerwa ta jest nie wystarczająca. Poszerzenie granic miasta spowoduje uwolnienie nowych obszarów głównie pod budownictwo mieszkaniowe. W centrum miasta natomiast pozostały jedynie nieliczne niezagospodarowane działki pod zabudowę plombową, które są i w najbliższym okresie będą zbywane.

Co prawda na terenie Miasta Szczecinek (o pow. 3 717 ha) znajdują się tereny nie zagospodarowane, (tereny na obrzeżach miasta zlokalizowane pomiędzy ul. Bugno, torami kolejowymi, ul. Słupską a brzegiem jeziora Wielimie) jednak na obszarach tych zlokalizowane są uciążliwe obiekty i urządzenia infrastruktury technicznej miasta m.in.: miejska oczyszczalnia ścieków, główny punkt zasilania od którego odchodzi kilka linii napowietrznych wysokiego napięcia 110 KV, ujęcie wody i stacja uzdatniania wody wraz ze strefą ochronną.

Istnieje na tym obszarze konieczność rozbudowy wszystkich systemów infrastrukturalnych zarówno sieci jak i obiektów węzłowych. W obszarze tym przewidziany jest ponadto pas techniczny dla prowadzenia drogi ekspresowej S -11 Poznań - Kołobrzeg.

Pozostały obszar w kierunku jeziora Wielimie to teren wyłączony z zabudowy, z uwagi na istniejące uwarunkowania fizjograficzne (tereny podmokłe - szuwały nad jeziorem Wielimie, które zostały objęte prawną formą ochrony przyrody jako użytek ekologiczny). Tereny pozostałe w tym rejonie przeznaczone są w planie miejscowym m. Szczecinek pod zalesienia.

Obszarem na obrzeżach miasta, na których znajdują się grunty rolne to obszar zlokalizowany pomiędzy drogą krajową Nr 11 a ul. Bugno. Teren ten w Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta Szczecinek przeznaczony jest pod funkcję produkcyjno - usługową, w tym specjalną strefę ekonomiczną. Miasto Szczecinek w celu realizacji zadań własnych przejęło od wojska grunty o powierzchni 143 ha, jednak obszary te już zostały zagospodarowane, albo są w trakcie realizacji zabudowy. Pozostał jedynie do zagospodarowania teren na obrzeżach miasta, przeznaczony pod Specjalną Strefę Ekonomiczną.

Stanowisko wnioskodawcy dotyczące spełnienia przesłanek, o których mowa w art. 4 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym

Rozszerzanie granic miast jest rzeczą naturalną, tam gdzie do rozszerzania dochodzi, każdorazowo wywołuje ono emocje i napięcia.

Starania o rozszerzenie granic miasta Szczecinek nie są, jak starają się to przedstawić przeciwnicy pomysłu, działaniami wrogimi w stosunku do mieszkańców wchłanianych sołectw. Działanie to jest korzystne dla obu stron, a najwięcej zyskają właśnie mieszkańcy

obu wiosek, które de facto są już teraz częścią szczecineckiej aglomeracji i na terenie których dokonuje się „dzika urbanizacja”.

Włączenie do Miasta Szczecinek obszaru sołectwa Świątki i części obszaru sołectwa Trzesieka z Gminy Szczecinek jest nieuchronne - to tylko kwestia czasu, jednak odwlekanie tej decyzji będzie powodować narastanie różnic między jakością życia w mieście i na zamieszkałych terenach w/w sołectw.

Zaproponowana zmiana granic spełnia wymóg zapewnienia gminie jednorodnego układu osadniczego i przestrzennego, wykazania więzi społecznych, kulturowych i gospodarczych oraz zapewnienia zdolności wykonywania zadań publicznych.

Mieszkańcy terenów które miasto chce przyłączyć, de facto związani są w sposób ścisły ze Szczecinkiem. W większości pracują w Szczecinku, posyłają dzieci do przedszkoli i szkół w mieście, korzystają z obiektów kulturalnych i sportowych, należą do szczecineckich klubów sportowych, uczestniczą w wydarzeniach kulturalnych, korzystają z miejskiego transportu, opieki zdrowotnej itd.

Granica administracyjna między Trzesieką i Świątkami, a Szczecinkiem, jest umowna i sztuczna. Faktycznie te tereny są od dość dawna ściśle związane z miastem, a decyzja Rady Ministrów tylko powinna ten stan uporządkować i usankcjonować.

Postępuje szybka urbanizacja Trzesieki i Świątek. Powstają nowe, dość bezładnie lokalizowane osiedla domów jednorodzinnych oraz miejsca prowadzenia działalności gospodarczej. Za tą rozbudową całkowicie nie nadąża uzbrajanie terenów i infrastruktura: drogi, chodniki, sieci wodociągowe i sieci kanalizacji sanitarnej i deszczowej, oświetlenie, ścieżki rowerowe, baza sportowo-rekreacyjna, place zabaw, parkingi, monitoring, rozwój komunikacji itp.

Miasto Szczecinek dofinansowuje (dotuje ze swego budżetu) działalność takich instytucji jak: basen, sportowe obiekty kubaturowe, stadion, korty tenisowe, SAPIK (Samorządowa Agencja Promocji i Kultury) i organizowane przez tą instytucję imprezy plenerowe, zapraszane do miasta spektakle teatralne, działalność sekcji młodzieżowych (kulturalnych i sportowych), kino, SzLOT (Szczecinecka Lokalna Organizacja Turystyczna), komunikację miejską, transport wodny śródlądowy itd.

Korzystając z całej miejskiej infrastruktury, mieszkańcy wymienionych sołectw, opłacają co prawda opłaty wynikające z bieżącej działalności miejskich instytucji, ale nie uczestniczą w powstawaniu tej infrastruktury, ani nie tworzą puli środków z których instytucje miejskie się dofinansowuje. Te środki gromadzone są m.in. dzięki podatkom szczecinceczan, a podatki mieszkańców sołectw przekazywane są do Gminy Wiejskiej, a nie do miasta.

Miastu rozszerzenie granic potrzebne jest do długofalowego planowania rozwoju mieszkalnictwa i turystyki. Plany rozszerzenia granic miasta o tereny sołectwa Świątki i części sołectwa Trzesieka, są spójne z takimi dokumentami, jak np. Strategia Rozwoju Miasta Szczecinek na lata 2008-2017. W rezultacie przeprowadzonych warsztatów strategicznych z szerokim udziałem społeczeństwa, pracowników Urzędu Miasta Szczecinek oraz jednostek podległych, radnych i przedstawicieli innych instytucji, sformułowano trzy strategiczne cele rozwoju miasta Szczecinek. Bazując na zidentyfikowanych uwarunkowaniach rozwojowych miasta (a więc posiadanych atutach oraz najistotniejszych brakach i problemach), wytyczają one główne priorytety rozwoju miasta. Ich realizacja w perspektywie 10-letniej powinna doprowadzić do osiągnięcia pożądanego stanu rozwoju miasta, określonego w jego misji. Cele te są następujące:

- wzrost liczby mieszkańców,
- poprawa jakości życia i sytuacji materialnej mieszkańców, rozwiązywanie problemów społecznych,
- powiększenie granic administracyjnych miasta.

Aby uzyskać operacyjność ww. celów, czyli przełożenie ich na konkretniejsze przedsięwzięcia do wykonania, wyznaczono kierunki rozwoju miasta, które pozwalają na zachowanie jasnego podziału Strategii, grupując poszczególne programy i projekty. Ich realizacja w przyjętej perspektywie czasowej powinna doprowadzić do osiągnięcia pożądanego stanu rozwoju miasta, określonego w jego misji oraz celach strategicznych.

Miasto chce mieć wpływ na zagospodarowywanie i uatrakcyjnianie z punktu widzenia rozwoju turystyki, m.in. drugiego brzegu jeziora Trzesiecko, które w całości po linii wody położone jest na terenie administracyjnym miasta, jednak którego drugi brzeg leży już w gminie wiejskiej. Po rozszerzeniu granic miasto przystąpi do stworzenia planu zagospodarowania przestrzennego nowych terenów, umożliwiając m.in., punktowo, rozwój na tym terenie bazy turystycznej.

Edukacja:

Prawie wszystkie dzieci z terenu Świątek i Trzesieki uczęszczają do szkół w Szczecinku. Obie miejscowości za zgodą Miasta Szczecinek i Gminy Szczecinek są wpisane w obwody szkół miejskich. Dzieci z terenu Świątek (21) - uczęszczają do Szkoły Podstawowej Nr 1 i Gimnazjum Nr 1 zaś z Trzesieki (56) do Szkoły Podstawowej Nr 7 i Gimnazjum Nr 3.

Uczestnictwo dzieci z Trzesieki i Świątek w zajęciach pozalekcyjnych, finansowane nie z subwencji oświatowej „idącej za dzieckiem”, a z dopłaty z budżetu Miasta Szczecinek - to koszt miasta rzędu 56 tys. zł w skali roku.

Na terenie Gminy Szczecinek nie ma żadnego przedszkola. Wszystkie dzieci korzystające z przedszkoli, uczęszczają do placówek na terenie Miasta Szczecinek: 1 publicznego i 8 niepublicznych. Według informacji dyrektorów w/w przedszkoli wychowaniem przedszkolnym, z Gminy Szczecinek, objętych zostanie 60 dzieci.

Pomoc społeczna:

Około 30 rodzin z terenu Trzesieki i Świątek, korzysta z pomocy społecznej. Oferta Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej jest znacznie uboższa niż Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej. Warty podkreślenia jest fakt, iż oprócz:

- oferty pomocy wynikającej z realizacji zadań własnych gminy o charakterze obowiązkowym,
- oferty pomocy wynikającej z realizacji zadań własnych gminy,
- oferty pomocy wynikającej z realizacji zadań zleconych gminie,
- oferty wynikającej z realizacji specjalistycznego poradnictwa socjalnego,
- oferty pomocy instytucjonalnej,
- oferty wsparcia dziennego i usług (zadania zlecone do realizacji innym podmiotom),

Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Szczecinku posiada ofertę wynikającą z realizacji programów i projektów socjalnych, tj.:

- 1) Projekt „Starszy Brat, Starsza Siostra” - skierowany do dzieci, oparty na wolontariacie młodzieży, polegający na pracy w parach wolontariusz - dziecko;
- 2) Klub Integracji Społecznej - skierowany do osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, oparty na zajęciach aktywizujących społecznie i zawodowo;
- 3) Program „Student” - skierowany do młodzieży – studentów studiów dziennych, polegający na wsparciu finansowym w trakcie nauki na studiach dziennych;
- 4) Program „Wolontariat w OPS” - skierowany głównie do starszych i niepełnosprawnych klientów ośrodka, oparty na wolontariacie, polegający na pomocy w czynnościach życia codziennego i organizacji czasu wolnego;
- 5) Program „Przyjazny Dom” - skierowany do rodzin w których nastąpiła ingerencja sądu w wykonywanie władzy rodzicielskiej poprzez jej ograniczenie lub umieszczenie dzieci w placówkach opiekuńczo - wychowawczych oraz do rodzin

zagrożonych taką ingerencją sądu. Program polega na prowadzeniu zintegrowanej pracy socjalnej na rzecz utrzymywania więzi emocjonalnych rodziców z dziećmi i właściwego realizowania obowiązków rodzicielskich;

- 6) Projekt „Treningi dla rodziców” - skierowany do rodzin dysfunkcyjnych pod względem opiekuńczo - wychowawczym, polegający na prowadzeniu zajęć edukacyjnych i warsztatowych z zakresu prowadzenia gospodarstwa domowego, zaspokajania potrzeb dzieci i opieki nad dziećmi;
- 7) Program „Oddłużeniowy” - skierowany do klientów z trudnościami w bieżącym regulowaniu opłat związanych z utrzymaniem mieszkania, których zadłużenie nie przekroczyło 2 tys. zł, polegający na pracy socjalnej i pomocy finansowej w ramach kontraktu socjalnego, której celem jest przeciwdziałanie eksmisjom i bezdomności oraz utrzymanie rodziny w dotychczasowym środowisku zamieszkania;
- 8) Program „Dostarczanie żywności dla Najuboższej ludności Unii Europejskiej - PAED” skierowany do rodzin z dziećmi głównie wielodzietnych, osób starszych, niepełnosprawnych, samotnych i bezdomnych, polegający na wydawaniu produktów żywnościowych.

W gminie wiejskiej nie są prowadzone w/w programy.

Bezpieczeństwo:

Na terenie gminy wiejskiej nie ma własnych sił porządkowych, co zmniejsza bezpieczeństwo mieszkańców. Wójt Gminy Szczecinek nie wyraził zgody na zawarcie porozumienia, które umożliwiłoby okresową kontrolę prędkości pojazdów wykonywaną przez Straż Miejską m.in. na terenie Trzesieki, Marcelina czy Gwdy Wielkiej. W tych miejscowościach dochodzi do licznych wypadków i kolizji drogowych spowodowanych nadmierną prędkością przejeżdżających pojazdów.

Gospodarka wodno – ściekowa:

W Gminie Szczecinek woda czerpana jest z własnego ujęcia. Hydrofor zasilający dostawę wody do sołectw, obsługuje też Dębowo - Mosinę i Jelenino. Wyprodukowanie wody w gminie wiejskiej jest droższe niż w mieście. Gmina Szczecinek dopłaca do ceny wody przekazując corocznie dotacje do Gminnego Zakładu Wodociągów i Kanalizacji, przy czym nie modernizuje się istniejących sieci i nie prowadzi inwestycji wodociągowych. Woda jest znacznie gorszej jakości niż w mieście, istnieją w Trzesiece duże odcinki sieci wodociągowych wykonanych z rur azbestowo - cementowych. Należy podkreślić, że w Trzesiece ma miejsce sytuacja, jedyna chyba w kraju, że funkcjonuje dwóch operatorów: jeden w zakresie wody, drugi w zakresie kanalizacji. Ścieki sanitarne odprowadzane są do Miejskiej oczyszczalni ścieków w Szczecinku, którą zarządza spółka miejska, natomiast dostarczanie wody, wbrew logice, z gminnych hydrofornii obsługuje Gminny Zakład Wodociągów i Kanalizacji.

Komunikacja Miejska

W chwili obecnej transport lokalny do miejscowości Trzesieka realizowany jest przez Komunikację Miejską Sp. z o.o. 16 kursami linii autobusowej nr 13. W przypadku pozytywnego rozpatrzenia niniejszego wniosku przewiduje się:

- a) dla Trzesieki: uruchomienie dodatkowych kursów linii nr 13 (po 4-6 kursów) w soboty, niedziele i święta oraz zakup i montaż 2 przeszklonych wiat przystankowych; Obowiązująca obecnie podmiejska taryfa opłat za przejazdy oparta jest na cenie biletu podstawowego 2,40 zł zmieni się na taryfę miejską opartą na cenie biletu podstawowego 2,20 zł.
- b) dla Świątek: przedłużenie kursu linii nr 2 do Świątek, jednak niezbędnym warunkiem jest wybudowanie pętli dla zawracania autobusem (średnica zawracania minimum 23m) oraz przeprofilowanie drogi łączącej ul. Szczecińską ze Świątkami (stromy zjazd na bardzo krótkim odcinku, co stanowi zagrożenie dla jazdy obciążonym autobusem

niskopodłogowym);

Aktualnie komunikacja miejska nie dociera do Świątek, więc aspekt taryfowy nie ma tu znaczenia, gdyż mieszkańcy Świątek dojeżdżają autobusem komunikacji miejskiej do pętli na ul. Szczecińskiej / Wiadukt, skąd do Świątek mają około 400m;

Gospodarka odpadami

Na terenie gminy wiejskiej znajduje się składowisko odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne, które zlokalizowane jest w miejscowości Trzesieka, która stanowi przedmiot wniosku, na działkach geodezyjnych nr 107/7, 107/5 i 108 obręb Trzesieka. Składowisko oddane zostało do użytku w roku 1994, zaś jego eksploatację rozpoczęto w roku 1998. Łączna powierzchnia składowiska wynosi ok. 12,1 ha. Właścicielem terenu pod składowisko jest Gmina Szczecinek. Dysponentem składowiska jest spółka miejska - Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej (PGK). PGK obecnie świadczy kompleksowe usługi wywozu nieczystości stałych z obydwu sołectw z identyczną częstotliwością oraz po identycznej cenie jak w mieście Szczecinek. Wobec powyższego zmiana administracyjna granic miasta nie wpłynie na wysokość osiąganych z tego tytułu przychodów i ponoszonych kosztów w celu ich osiągnięcia - nie spowoduje zwiększenia cen wywozu nieczystości stałych (jest taka sama w mieście i w gminie wiejskiej).

Podstawowe dane statystyczne dotyczące terenu objętego wnioskiem

Gmina Szczecinek położona jest w środkowo-wschodniej części powiatu szczecineckiego i sąsiaduje z gminami w województwie zachodniopomorskim: Szczecinek (miejska), Barwice, Biały Bór, Borne Sulinowo i Grzmiąca (powiat szczecinecki), Bobolice (powiat koszaliński), w województwie pomorskim: Czarne (powiat człuchowski), w województwie wielkopolskim: Okonek (powiat złotowski)

Siedzibą gminy jest miasto Szczecinek, które nie wchodzi w skład gminy, jest osobną gminą miejską.

Powierzchnia Gminy Szczecinek wynosi 50 999 ha, co stanowi 28,9% powierzchni powiatu szczecineckiego i jest największą co do wielkości w powiecie. Tereny leśne zajmują 44% powierzchni gminy, a użytki rolne 38%. Gminę zamieszkuje (wg. GUS z 30.09.2008r.) 10 262 osób co stanowi 13,3% ludności powiatu.

Łączna powierzchnia w hektarach terenów postulowanych do włączenia w granice miasta wynosi 1 132,94 ha, tj.:

- część sołectwa Trzesieka (obręb Trzesieka) - 637,57 ha,
- sołectwo Świątki (obręb Sitno) - 495,37 ha.

co stanowi zaledwie 2,2 % powierzchni Gminy Szczecinek

Powierzchnia w hektarach do części setnych z wyszczególnieniem numerów wszystkich działek ewidencyjnych objętych wnioskiem:

LP	GMINA	OBRĘB	DZIAŁKI (NR)
1	Szczecinek	Trzesieka część obrębu o powierzchni 637,57 ha	1, 2/3, 2/4, 3, 4/3, 4/10, 4/12, 4/15, 4/16, 4/17, 4/18, 4/19, 4/20, 4/21, 4/22, 4/23, 4/24, 4/25, 4/26, 4/27, 4/28, 4/29, 4/30, 4/31, 4/32, 5/2, 5/3, 5/5, 5/6, 5/7, 5/8, 5/9, 5/12, 5/13, 5/14, 5/15, 5/16, 5/17, 6, 7/3, 7/4, 7/5, 7/6, 8, 9/1, 9/2, 15/9, 15/10, 15/11, 15/12, 15/14, 15/16, 15/17, 15/20, 15/21, 15/22, 15/23, 15/24, 15/25, 15/26, 15/27, 15/28, 15/29, 15/30, 15/31, 16/1, 16/2, 16/4, 16/5, 18, 19/2, 19/3, 19/4, 21/1, 21/2, 21/3, 21/4, 21/5, 21/6, 21/7, 22, 23, 24/1, 24/2, 24/3, 24/4, 24/5, 24/6, 25, 26/1, 26/2, 27/1, 27/2, 27/3, 28/1, 28/2, 29, 30, 31, 32/3, 32/5, 32/6, 32/7, 32/8, 32/9, 32/10, 32/11, 33, 35, 36/6, 37/1, 37/2, 38/2, 38/3, 39/1, 39/5, 39/6, 39/7, 39/8, 39/9, 39/11, 39/12, 39/13, 39/14, 39/15, 40/5, 40/7, 40/8, 40/9, 40/10, 40/11, 40/12, 41, 42/1, 42/2, 43/3, 43/4, 44/2, 45/3, 46/1, 46/7, 47/1, 47/2, 47/3, 47/15, 48/1, 48/2, 48/3, 48/4, 48/5, 48/6, 48/7, 48/8, 48/10, 48/11, 48/12, 48/13, 48/14, 48/15, 48/16, 48/18, 48/19, 48/21, 48/22, 48/23, 48/24, 48/25, 48/26, 49/8, 49/9, 49/10, 50/4, 50/5, 50/6, 50/7, 50/8, 50/9, 51/4, 51/5, 52/2, 52/3, 52/4, 52/5, 52/6, 52/11, 52/12, 52/13, 52/14, 52/15, 52/16, 52/17, 52/18, 52/19, 53/1, 53/2, 54, 54/1, 54/2, 54/3, 55, 55/1, 55/2, 55/3, 55/4, 55/5, 55/6, 56/2, 56/4, 56/5, 56/6, 56/7, 56/8, 56/9, 56/10, 56/11, 56/12, 56/13, 56/14, 57, 57/2, 57/3, 57/4, 57/5, 60/1, 60/2, 61, 62, 62/2, 63/1, 63/2, 63/3, 67/1, 68/3, 68/5, 68/6, 68/8, 68/9, 69/3, 69/4, 69/5, 69/7, 69/8, 69/9, 70/3, 70/4, 75, 77/6, 77/7, 77/8, 77/9, 77/10, 77/11, 77/12, 77/13, 77/14, 77/21, 77/22, 77/23, 77/24, 77/25, 77/26, 77/27, 77/28, 77/30, 77/31, 77/32, 77/33, 77/34, 77/35, 77/36, 77/37, 77/38, 77/39, 77/40, 77/43, 77/44, 77/46, 77/47, 77/48, 77/49, 77/50, 77/51, 77/52, 77/53, 77/54, 77/55, 77/56, 77/57, 77/58, 77/59, 77/61, 77/62, 77/64, 77/65, 77/66, 77/68, 77/69, 77/70, 77/71, 77/72, 77/73, 77/74, 77/75, 77/76, 77/77, 77/78, 77/79, 77/80, 77/81, 77/82, 77/83, 77/84, 77/85, 77/86, 77/87, 77/88, 77/91, 77/92, 77/93, 77/96, 77/97, 77/99, 77/100, 77/101, 77/102, 77/103,

LP	GMINA	OBRĘB	DZIAŁKI (NR)
			<p>77/104, 77/105, 77/106, 81, 82, 83/2, 83/3, 85/2, 87, 88/1, 88/2, 88/5, 88/6, 88/7, 88/8, 89, 90, 91, 92, 93, 94, 95, 96, 97, 98, 99, 100, 101, 102/1, 102/2, 103, 104/1, 105, 106, 107/3, 107/5, 107/6, 107/7, 108, 109, 110, 110/5, 111/1, 111/2, 111/3, 111/5, 111/7, 111/8, 111/9, 111/10, 112/2, 112/3, 112/6, 112/7, 112/8, 112/9, 113/1, 113/3, 113/4, 114, 114/1, 114/2, 115/1, 115/2, 115/3, 115/4, 116, 117, 118/1, 118/2, 119, 120/1, 120/2, 121, 122, 123, 124/1, 124/2, 124/3, 124/4, 124/5, 125/1, 125/2, 125/3, 126/1, 126/2, 126/3, 126/4, 127, 128/1, 128/2, 129/3, 129/5, 131/1, 131/2, 132, 133/1, 133/2, 134/1, 134/2, 135, 136, 137/1, 137/2, 138/6, 138/7, 138/9, 138/10, 138/11, 138/12, 139/1, 140, 141, 142, 143/1, 143/2, 143/3, 143/4, 143/5, 143/6, 144, 145/1, 145/2, 146/1, 146/2, 146/4, 146/5, 147/3, 147/4, 147/5, 147/6, 148/1, 148/2, 149/1, 149/2, 150, 151/1, 151/2, 152/3, 152/4, 152/5, 152/6, 152/7, 152/8, 152/9, 152/10, 153/1, 153/2, 153/3, 153/4, 153/5, 153/6, 153/7, 153/8, 153/9, 153/10, 153/11, 153/12, 153/13, 154/1, 155/2, 155/3, 155/8, 155/11, 155/12, 155/13, 155/14, 155/15, 155/16, 155/17, 155/18, 155/19, 155/20, 155/21, 155/22, 155/23, 155/24, 155/25, 155/26, 155/27, 155/28, 155/29, 155/30, 156, 157, 158, 160, 161, 162, 164/1, 164/2, 166/1, 166/2, 167, 168, 169, 170, 171, 172, 173, 174, 175, 176, 177, 178, 182, 183/1, 183/2, 183/3, 183/5, 183/6, 186/1, 186/5, 189/8, 192/1, 227, 229, 230/1, 230/5, 230/6, 231/1, 232, 233/1, 233/2, 234/1, 234/2, 234/3, 237, 238, 239, 240, 242, 243, 244, 245, 246, 247, 248, 249/1, 250, 253, 254/1, 257, 269, 279, 280, 281, 312, 314, 316, 319, 320, 321, 326, 327, 328, 331/1, 331/2, 331/3, 331/4, 331/5, 331/6, 331/7, 331/8, 331/9, 331/10, 331/11, 331/12, 331/13, 331/14, 331/15, 331/16, 331/17, 331/18, 331/19, 332/1, 332/3, 332/5, 332/6, 332/7, 333, 334, 335, 336, 337, 338, 339/1, 339/2, 339/3, 339/4, 339/5, 339/6, 339/7, 339/8, 340, 341, 342, 343, 345/1, 345/2, 346, 348, 349, 350/1, 350/2, 350/3, 351, 352, 353.</p>

LP	GMINA	OBRĘB	DZIAŁKI (NR)
2	Szczecinek	Sitno część obrębu o powierzchni 495,37 ha	1/4, 1/6, 1/8, 1/9, 1/11, 1/13, 1/15, 1/18, 1/19, 1/20, 1/22, 1/23, 1/24, 1/25, 1/26, 1/27, 1/28, 1/29, 1/30, 1/31, 1/32, 1/33, 1/34, 1/35, 1/36, 1/37, 1/38, 1/39, 1/40, 2/4, 2/5, 2/6, 2/7, 2/8, 2/9, 2/10, 2/11, 2/12, 2/13, 2/14, 2/16, 2/18, 2/20, 2/22, 2/23, 2/24, 2/25, 2/26, 2/27, 2/28, 2/29, 2/31, 2/32, 2/33, 2/36, 2/37, 2/40, 2/41, 2/44, 2/45, 2/46, 2/47, 2/48, 2/49, 2/50, 2/51, 2/52, 2/53, 2/54, 2/55, 5/3, 5/4, 5/7, 5/8, 5/9, 5/11, 5/12, 5/13, 5/14, 5/15, 5/16, 5/18, 5/20, 5/21, 5/22, 5/23, 5/24, 5/25, 5/27, 5/28, 5/29, 5/30, 12/1, 12/2, 13, 17, 22, 61, 62/1, 63/1, 73, 74, 75, 76, 77, 78, 79, 207, 208, 209/1, 209/2, 213, 214, 215, 217, 241, 243, 244, 245, 246, 247, 248, 249, 250, 251, 252, 253, 254, 255, 256, 257, 258, 259, 260, 261, 262, 263, 264, 265, 266, 267, 268, 269, 270, 271, 272, 273, 274, 275, 276, 277, 278, 279, 280, 281, 282, 283, 284, 285, 286, 287, 288, 289, 290, 291, 292, 293, 294, 295, 296, 297, 303, 304, 305, 306, 307, 308, 309, 310, 311, 312, 313, 314, 315, 316, 317, 318, 319, 320/1, 320/2, 324, 325, 326, 327, 328.

Zaproponowane, przyszłe granice Miasta Szczecinek opierałyby się o elementy łatwo identyfikowane w przestrzeni, ale jednocześnie mające charakter barier, a więc w naturalny sposób „domykające” przestrzeń miasta, jakimi są:

a) obręb Sitno

Od granicy Miasta Szczecinek w kierunku południowo-zachodnim wzdłuż granicy torów kolejowych, południowo-zachodnią granicą sołectwa Świątki do jeziora Wilczkowo, dalej południową i zachodnią granicą jeziora Wilczkowo, aż do granicy obrębu Sitno i Trzesieka.

b) obręb Trzesieka

Od jeziora Wilczkowo w kierunku północno-zachodnim wzdłuż istniejącej drogi nieutwardzonej do zabudowań wsi Trzesieka, dalej w kierunku południowo-zachodnim wzdłuż granicy lasu, następnie w kierunku północno-zachodnim do drogi wojewódzkiej 172 i od drogi wojewódzkiej 172 w kierunku północnym, północno-wschodnim, a następnie znowu północnym do granicy torów kolejowych, dalej wzdłuż południowo-zachodniej granicy torów do granicy Miasta Szczecinek.

Analiza miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego Gminy Szczecinek:

Sołectwo Trzesieka

Z analizy obowiązującego planu miejscowego Gminy Szczecinek na wnioskowanym obszarze wynika, że :

- zakłada się intensywny rozwój funkcji mieszkaniowej z nieuciążliwymi usługami z jednoczesnym wydzieleniem dróg lokalnych i dojazdowych;
- zakłada się w niewielkim stopniu rozwój funkcji produkcyjno-usługowej, co uniemożliwia zapewnienie odpowiedniej ilości miejsc pracy dla potencjalnych mieszkańców, dla których przewidziano duże rezerwy terenowe pod lokalizację zabudowy mieszkaniowej;
- oprócz dużych terenów leśnych (o pow. 91ha), plan utrzymuje także dość znaczne obszary związane z produkcją rolną. Są to tereny albo już wyłączone z produkcji rolnej, jak tereny powojkowe (o pow. ok. 62 ha), albo tereny o słabej jakości gleby (V i VI klasa) nienadające się na opłacalną produkcję rolniczą. Tereny te są własnością różnych osób prawnych i fizycznych, w tym Agencji Własności Rolnej Skarbu Państwa i Gminy Szczecinek;
- w granicach obszaru miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego, poza jedną działką Nr 77/43 o powierzchni 0,93 ha przeznaczoną na usługi sportu, nie wyznacza dla mieszkańców terenów pod lokalizację publicznych funkcji tj.: zieleni parkowej z terenami rekreacyjno-wypoczynkowymi, parkingów publicznych, usług oświaty, kultury, zdrowia, i innych związanych z infrastrukturą społeczną, poprawiającą jakość życia mieszkańców;
- na terenach przyległych do północno-zachodniej strony jeziora Trzesiecko plan ustala lokalizację zabudowy mieszkaniowej, co uniemożliwia na tym terenie wraz z sąsiadującymi terenami leśnymi - szczególnie predysponowanymi dla rozwoju turystyki (wypoczynek codzienny i pobytowy), realizację infrastruktury turystycznej;
- w granicach obszaru wyznaczony został teren pod realizację obwodnicy w ciągu drogi wojewódzkiej W172 w kierunku Połczyna Zdroju, będącej kontynuacją tej drogi, projektowanej na obszarze miasta Szczecinek;
- wyznaczony jest teren istniejącego składowiska odpadów, obsługującego zarówno Gminę i Miasto Szczecinek (o pow. ok. 12 ha);

Z planowych dróg gminnych – lokalnych i dojazdowych, poza jednym odcinkiem długości ok. 300m, wszystkie są drogami nieutwardzonymi bez kanalizacji deszczowej, a tereny wydzielone pod rozwój funkcji mieszkalno-usługowej bądź produkcyjno-usługowej nie są uzbrojone w sieci wodno - kanalizacyjne, energetyczne, oświetleniowe. Dla tych obszarów w niewielkiej tylko części dokonano jedynie podziałów geodezyjnych pod drogi publiczne.

Sołectwo Świątki

Poza kompleksem leśnym o pow. ok. 204 ha, okalającym jezioro Trzesiecko i jezioro Wilczkowo (o pow. ok. 102 ha), miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego wyznacza :

- teren zabudowy usług oświaty - istniejący Specjalny Ośrodek Szkolno-Wychowawczy im. Jana Brzechwy (pow. ok. 2,0 ha), Zespół Szkół im. Stanisława Staszica (pow. ok. 4,0 ha) Są to jednostki organizacyjne podległe Starostwu Powiatowemu w Szczecinku .
- tereny przyległe związane z działalnością rolniczą (o pow. 38,0 ha); tereny te są własnością Powiatu Szczecineckiego i Spółki z o.o. Stacji Hodowli i Unasienniania Zwierząt z siedzibą w Bydgoszczy;
- na obszarze planu wydzielony jest również, na powierzchni ok. 2,6 ha teren drzewostanu o charakterze parkowym (własność Powiatu Szczecineckiego) oraz teren zieleni parkowej o pow. ok. 1,1 ha z dwoma stawami, który wraz z niewielkimi odcinkami dróg gminnych oraz działką 2/46 o powierzchni 0,3 ha stanowią jedyne obszary będące własnością Gminy Szczecinek;
- pozostały teren, będący własnością Powiatu Szczecineckiego lub osób fizycznych, przeznaczony jest pod rozwój budownictwa mieszkaniowego jednorodzinnego z usługami z niewielkimi enklawami istniejącego budownictwa mieszkaniowego wielorodzinnego, a także pod wydzielenie dróg lokalnych i dojazdowych;
- obszar przeznaczony do zainwestowania przecina istniejąca droga powiatowa ;

Cały obszar wymaga modernizacji i przebudowy starej sieci wod.-kan. oraz jej wykonania na terenach rozwojowych przewidzianych do zurbanizowania, modernizacji i uzupełnienia sieci oświetleniowej.

Plan nie przewiduje na wnioskowanym obszarze parkingów publicznych, których niedostatek jest tutaj dotkliwy; zbyt mało terenu przewidziano pod podstawowe usługi towarzyszące budownictwu mieszkaniowemu.

Dla zapewnienia odpowiedniej bazy turystycznej dla turystów wypoczywających w mieście i okolicach oraz stworzenie turystom odpowiednich warunków wypoczynku, a mieszkańcom zabezpieczenie wypoczynku codziennego i świątecznego, największe znaczenie ma jezioro Trzesiecko, korzystne dla różnorodnych form rekreacji: spacer, plażowanie, kąpiele, sporty wodne, wędkarstwo oraz malownicze kompleksy leśne z jeziorem Wilczkowo zlokalizowane po stronie zachodniej jeziora Trzesiecko.

W związku z tym, że miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego Gminy Szczecinek przeznaczają brzeg jeziora z sąsiadującymi terenami na inne funkcje, niezbędnym będzie rewizja obecnych ustaleń planu i przystąpienie do sporządzenia nowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru postulowanego do włączenia, aby w sposób kompleksowy, spójny z planowanym zagospodarowaniem części miejskiej, stworzyć ramy dla atrakcyjnego wykorzystania terenów pod usługi turystyczne.

Na pozostałym terenie kontynuowany będzie kierunek rozwoju funkcji mieszkaniowej wraz z towarzyszącą tej zabudowie funkcją usługową, która podniesie jakość życia mieszkańców.

Z uwagi na to, że obecny plan miejscowy Gminy Szczecinek w tym rejonie nie stwarza dużych możliwości dla tworzenia miejsc pracy, również w tym zakresie dążyć się będzie do wyznaczenia miejsc „aktywizacji gospodarczej”, w szczególności dla potrzeb obsługi ruchu turystycznego.

Gmina Szczecinek jest jednostką funkcjonalno - przestrzenną otaczającą miasto Szczecinek. Charakteryzuje się bardzo małym stopniem wewnętrznej spójności, zarówno pod względem przestrzeni (jest jednostką bardzo rozległą, o bardzo długich granicach i silnie rozczłonkowaną), nie wykazującą ciągłości i spójności w zakresie zainwestowania (np. w infrastrukturze technicznej i społecznej) . Mieszkańcy terenów podmiejskich nie stanowią historycznej wspólnoty, nie wykazują cech tożsamości kulturowej i terytorialnej, w praktyce główną wspólną cechą jest tu ich zamieszkiwanie w sąsiedztwie miasta i bardzo silne, codzienne związki z Miastem Szczecinek.

Ingerencja w granice gminy nie spowoduje więc w tym przypadku przerwania istniejących, tradycyjnych, utrwalonych wewnętrznych więzi społecznych, ani też nie przyczyni się do zaburzenia integralności terytorialnej, gdyż aspekty te nie funkcjonują tu w dosłownym tego znaczeniu.

Analiza miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego Miasta Szczecinek:

Na terenie Miasta Szczecinek przygotowanych jest szereg terenów pozwalających pod względem planistycznym, na prowadzenie racjonalnej polityki w zagospodarowaniu przestrzennym. Pozwala to w sposób optymalny na kształtowanie procesów inwestycyjnych w obrębie miasta.

W 2007r. dokonano aktualizacji Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta Szczecinek, co pozwoliło na uruchomienie dodatkowych terenów pod rozwój funkcji produkcyjno-usługowej (obecnie trwają prace nad sporządzeniem zmiany planu miejscowego dla tego obszaru o pow. 233 ha, który będzie przeznaczony w szczególności pod działalność gospodarczą - produkcyjno-usługową).

Aktualnie opracowanych jest 27 obowiązujących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego dla Miasta Szczecinek, o łącznej pow. opracowania 3.351,7 ha, co przy całkowitej powierzchni Miasta 3.717 ha stanowi 90 % .

Opracowaniem miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego objęte zostały wszystkie tereny przewidziane do zagospodarowania, zgodnie z ustaleniami studium uwarunkowań .

Skutkiem opracowań planów miejscowych w ostatnim okresie jest m.in. wyznaczenie ok. 40, ha pod zabudowę mieszkaniową jednorodzinną, ok. 9,0 ha pod zabudowę wielorodzinną oraz ok. 14,0 ha terenu pod usługi. Obszar ten, zlokalizowany w sąsiedztwie Gminy Szczecinek, zamknął już możliwości miasta w zakresie zabezpieczenia terenów pod zabudowę mieszkaniową.

W związku z proponowaną zmianą granic przewiduje się włączenie ok. 470 ha gruntów rolnych, ale nie mówi się w uchwale Nr XXV/191/2008 Rady Gminy Szczecinek z dnia 12 grudnia 2008 r. w sprawie: wyrażenia opinii o zmianie granic przez włączenie do Miasta Szczecinek Sołectwa Świątki i części Sołectwa Trzesieka z Gminy Szczecinek, że duża część tych terenów przeznaczona jest w obowiązującym miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego Gminy Szczecinek na inne cele niż rolne m.in. na: zabudowę mieszkaniową jednorodzinną z usługami nieuciążliwymi, zabudowę produkcyjną i usługową. Przez tereny te przebiegać będzie również obejście wsi Trzesieka, będące kontynuacją drogi w ciągu drogi wojewódzkiej Połczyn - Koszalin. Ze strony gminy brak jest jakiegokolwiek zainteresowania realizacją tej obwodnicy, korygującej aktualny przebieg drogi wojewódzkiej przez środek miejscowości Trzesieka, stwarzający ogromne niebezpieczeństwo dla mieszkańców Trzesieki.

Wszystkie tereny rolne nie są atrakcyjne rolniczo, gdyż są to grunty rolne, w tym łąki i pastwiska o bardzo słabej jakości gleby (V i VI klasa), nienadające się na opłacalną działalność rolniczą. Warty podkreślenia jest fakt, iż nie są one intensywnie użytkowane, niektóre wcale, szczególnie w Trzesiece. 62 ha gruntów Agencji Mienia Wojskowego to tereny zakwalifikowane jako różne a nie rolne. Istotnym jest, że w Trzesiece z 34 wymienionych w w/w uchwale rolników, większość to osoby posiadające ok. 1-2 ha gruntów, które są już podzielone na działki budowlane albo przeznaczone w planie miejscowym pod zabudowę inną niż rolniczą (mieszkalno - usługową lub produkcyjno - usługową). Tylko 2 rolników zamieszkałych w Trzesiece faktycznie utrzymuje się z działalności rolniczej.

Podobnie wygląda sytuacja w Świątkach. Większość terenów rolnych, które w planie miejscowym Gminy Szczecinek przeznaczone są na cele rolne są własnością Starostwa Powiatowego, a wydzierżawiane dla Stacji Hodowli i Unasienniania Zwierząt. Natomiast tereny prywatne w m. Świątki przeznaczone są pod zabudowę mieszkalno-usługową.

Zmiana granic Miasta Szczecinek nie spowoduje zakazu prowadzenia gospodarstw rolnych na terenach włączanych. Nadal mieszkańcy tych terenów będą mogli korzystać z płatności bezpośrednich do gruntów rolnych, tj. z Jednolitej Płatności Obszarowej i z Uzupełniającej Płatności Obszarowej i to w takich samych wysokościach jak dotychczas. Jedynie producenci rolni, zarejestrowani w krajowym systemie ewidencji producentów prowadzący działalność rolniczą na obszarze o niekorzystnych warunkach gospodarowania utracą dopłaty wyrównawcze. Z oceny sytuacji wiadomo, że takich rolników jest niewielu.

Nie znajdują również uzasadnienia obawy Gminy Szczecinek, że rezerwat „Dęby Wilczkowskie” (*rezerwat leśno-florystyczny o powierzchni 1,62 ha. Ochronie podlega 130 - 150 letni starodrzew dębu bezszypułkowego z domieszką buka. Położony 1 km na południowy zachód od miejscowości Świątki.*) i obszar chronionego krajobrazu „Pojezierze Drawskie” (*fragment wschodni, obszar położony w rejonie jezior Trzesiecko i Wilczkowo – 4.500 ha z ogólnej pow. 100.053 ha*) rzekomo ulegną stopniowej erozji i utracą atrakcyjność. Rezerwat „Dęby Wilczkowskie” (znajduje się poza teren wnioskowanym do poszerzenia) jest terenem prawnie chronionym, dla którego obowiązują zakazy niezależnie kto jest jego właścicielem, natomiast granice obszaru chronionego krajobrazu „Pojezierze Drawskie” nie rozpoczynają się w Trzesiece, jak napisano w uchwale Rady Gminy Szczecinek w sprawie wyrażenia opinii o zmianie granic przez włączenie do Miasta Szczecinek Sołectwa Świątki i części Sołectwa Trzesieka z Gminy, ale w Mieście Szczecinek. Opierają się one idąc od północy miasta na ul. Kościuszki i dalej ul. Ordona, Mickiewicza, ul. Piłsudskiego i dalej w kierunku południowym miasta na ul. Szczecińskiej.

Cały więc pas wschodni brzegu jeziora wraz z jeziorem znajduje się już w tym obszarze. Miasto w pełni wywiązuje się z nałożonych Rozporządzeniem Wojewody zakazów i nakazów obowiązujących w tym obszarze chronionym, ze szczególnym uwzględnieniem uporządkowania gospodarki wodno-ściekowej w tym rejonie oraz wielkim wysiłkiem finansowym przywraca wodom jeziora Trzesiecko odpowiedni poziom czystości.

Nie ma natomiast żadnego wpływu na zanieczyszczanie jeziora ściekami sanitarnymi i deszczowymi od strony Gminy Szczecinek. Po tej stronie brzegu jeziora obszar nie jest wyposażony w infrastrukturę techniczną związaną z gospodarką wodno - ściekową, a wyloty wód deszczowych do jeziora nie są uzbrojone w urządzenia podczyszczające.

Tylko kompleksowe podejście do problemu gospodarki wodno - ściekowej w całym obszarze może zapewnić optymalne zarządzanie środowiskiem na tym terenie i spełnienie unijnych wymogów w tym zakresie, co będzie niewątpliwie korzystne dla mieszkańców Trzesieki i Świątek oraz dla atrakcyjności krajobrazowej i przyrodniczej tego obszaru.

Nie przewiduje się też zmiany użytkowania lasów okalających wody jeziora Trzesiecko i Wilczkowo. Wszelkie zagospodarowanie lasów musi być zgodne z właściwymi planami urządzenia lasów, i na pewno tak będzie. Już obecnie ustalenia obowiązującego planu miejscowego Gminy Szczecinek umożliwiają na terenach leśnych realizację m.in.: dróg publicznych, tras turystycznych, ścieżek rowerowych, obiektów obsługi technicznej służące zaspokojeniu zbiorowych potrzeb mieszkańców, w szczególności obiektów służących ponadlokalnym celom publicznym.

Łączna liczba ludności zamieszkująca teren postulowany do włączenia w granice miasta wynosi – 888 osób (*wg. Urzędu Gminy, pismo SO.5119-3/2009 z 09.02.2009r*), tj.:

- Trzesieka – 553 osoby,
- Brzostowo – 24 osoby,
- Janowo (część) – 51 osób,
- Świątki – 260 osób

co stanowi 8,7 % ludności Gminy Szczecinek

Ilość przedsiębiorców wg. rodzaju prowadzonej działalności (*wg. Urzędu Gminy, pismo Kn.6432/12/2008 z dnia 14.04.2008r*)

a) z siedzibą w m. Trzesieka jest następująca:

1. Budownictwo - 4
2. Handel - 10
3. Naprawa samochodów - 2
4. Ubezpieczenia - 1
5. Usługi transportowe - 2
6. Budowa Dróg - 1
7. Obróbka metali - 1
8. Praktyka lekarska - 1
9. Działalność związana z leśnictwem - 1
10. Krótkotrwałe zakwaterowanie - 1
11. Tłumaczenia - 1
12. Wesołe miasteczko - 1
13. Ślusarstwo - 1
14. Produkcja papieru - 2
15. Usługi różne - 2
16. Wyrób palet - 1
17. Produkcja wyrobów metalowych - 1

b) w m. Świątki:

1. Handel - 2
2. Budownictwo - 1
3. Pośrednictwo ubezpieczeniowe - 1
4. Wykonywanie instalacji elektrycznych - 1
5. Usługi w zakresie elektromechaniki pojazdowej - 1

Wartym podkreślenia jest fakt, iż jednym z priorytetów działań Władz Miasta Szczecinka jest wspieranie rozwoju działalności gospodarczej. W dniu 1 lipca 2006r. z inicjatywy Burmistrza rozpoczęło działalność Szczecineckie Centrum Wspierania Biznesu powstałe przy udziale środków zewnętrznych INTERREG III A, świadczące nieodpłatne usługi doradcze przedsiębiorcom, samorządom oraz stowarzyszeniom z obszaru miasta Szczecinek oraz gmin powiatu szczecineckiego, w tym Gminy Szczecinek.

Określenie szacunkowych kosztów jednorazowych i stałych wprowadzenia proponowanej zmiany

Szacunkowe koszty jednorazowe:

SZACUNKOWE KOSZTY JEDNORAZOWE	wartość
remonty dróg	140 000 zł
ewidencja dróg	24 000 zł
oczyszczenie terenów publicznych, w tym zakup koszy	14 000 zł
utrzymanie zieleni - inwentaryzacja	20 000 zł
pozostała działalność: utrzymanie rowów, wystrój, inne	70 000 zł
2 wiaty przystankowe	10 000 zł
dokumentacja geodezyjna, wyznaczenie i oznaczenie nowych granic miasta, zmiany w Księgach Wieczystych	115 000 zł
dokumenty pokazujące kierunki dalszego rozwoju miasta (<i>LPR, WPI, Strategia</i>)	65 000 zł
studium uwarunkowań i zagospodarowanie przestrzennego	30 000 zł
miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego	80 000 zł
wymiana dowodów rejestracyjnych i praw jazdy	45 458 zł
materiały promocyjne	30 000 zł
dokumentacje techniczne na nowe, zinventaryzowane inwestycje	1 000 000 zł
Razem	1 643 458 zł

Przykładowe koszty stałe:

PRZYKŁADOWE KOSZTY STAŁE	wartość
koszt edukacji dzieci (<i>zajęcia dodatkowe</i>)	55 653 zł
dotacja do przedszkola publicznego za pobyt 7 dzieci	19 845 zł
utrzymanie dróg publicznych	229 000 zł
oświetlenie ulic	47 000 zł
oczyszczanie terenów publicznych	29 000 zł
utrzymanie zieleni	95 000 zł
pozostała działalność: utrzymanie rowów, wystrój, inne	70 000 zł
transport lokalny	54 000 zł
zwiększenie składki do związków międzygminnych	3 299 zł
pomoc społeczna	17 000 zł
dodatki mieszkaniowe	15 000 zł
najpilniejsze, zinwentaryzowane inwestycje	3 000 000 zł
Razem	3 634 797 zł

W powyższych zestawieniach nie uwzględniono kosztów związanych z wymianą dowodów osobistych, gdyż czynności te nie będą powodować żadnych kosztów, zarówno po stronie mieszkańców obszarów proponowanych do przyłączenia, jak też po stronie miasta. Wszelkie koszty w tym zakresie poniesie Skarb Państwa – w oparciu o przepisy *rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 30 listopada 2000 r. w sprawie opłaty za wydanie dowodu osobistego (Dz. U. Nr 105, poz. 1110, z późn. zm.)*, zgodnie z którym nie pobiera się opłaty za wydanie dowodu osobistego od osób zobowiązanych do wymiany dowodu m.in. z powodu administracyjnej zmiany nazwy miejscowości.

Z uwagi na to, że przez wiele lat zarówno w Świątkach jak i w Trzesiecu nie wiele się inwestowało z dochodów gminy aby podnieść poziom życia mieszkańców, istnieją na tych obszarach pilne potrzeby w zakresie infrastruktury komunalnej i społecznej, we wszystkich jej elementach: sieci kanalizacji sanitarnej i deszczowej, drogi, oświetlenie, tereny sportowo-rekreacyjne, ośrodki kultury itp. zatem nie jest prawdą, że miasto zamierza „zagarnąć” gminie najbardziej atrakcyjne, doinwestowane tereny budowlane i działki wyposażone w infrastrukturę komunalną.

Nie prawdą jest, że zmiany terytorialne spowodują na tyle znaczny dla Gminy Szczecinek skutek finansowy z tytułu utraty dochodów budżetowych, że może on doprowadzić do istotnego ograniczenia zdolności do wykonywania zadań publicznych. Z analizy danych uzyskanych z Gminy Szczecinek (*e-mail od m.zandarski@szczecinek.gmina.pl z dnia 06 czerwca 2008r.*) wynika, że wpływy z tytułu wszystkich podatków, opłat i sprzedaży nieruchomości w latach 2006-2007 i plan na 2008r. (*na 2008r. – planowane dochody i wydatki na dzień 29.04.2008r.*) wynosiły w Trzesiecu 1.234.081,40 zł i ze Świątek 51.015,74 zł. Odpowiednio wydatki na inwestycje w latach 2006-2007 i plan na 2008r. wynosiły w Trzesiecu 380.583,48 zł w Świątkach 70.193,31 zł:

a) dla Sołectwa Trzesieka:

	dochody	wydatki
rok 2006:	286 371,70	44 601,67

rok 2007:	315 545,11	155 981,81
rok 2008*:	632 164,59	180 000,00
suma	1 234 081,40	380 583,48

b) dla Sołectwa Świątki:

	dochody	wydatki
rok 2006:	10 083,54	54 327,82
rok 2007:	19 182,20	865,49
rok 2008*:	21 750,00	15 000,00
suma	51 015,74	70 193,31

* - planowane na dzień 29.04.2008r. wydatki i dochody

Dopiero w roku 2008, kiedy miasto rozpoczęło procedurę związaną z poszerzeniem granic, władze gminy, w obawie przed negatywną opinią mieszkańców, zaczęły dostrzegać ich potrzeby i w ramach budżetu gminy większość środków finansowych przeznaczonych na inwestycje skierowano kosztem pozostałych miejscowości w gminie na Trzesiekę. Środki te są jednak bardzo znikome w stosunku do realnych potrzeb, gdyż budżet gminy wynoszący ok. 25 mln. zł na niewiele pozwala. Ponadto jest bardzo prawdopodobne, że przy decyzji o nie przyłączeniu od stycznia 2010r. sołectwa Świątki i części obszaru sołectwa Trzesieka do Szczecinka, zaplanowane przez Gminę Szczecinek inwestycje wcale nie zostaną przeprowadzone.

Powyższe zestawienie pokazuje, że paradoksalnie - włączenie zurbanizowanych terenów Świątek i Trzesieki do Miasta Szczecinek, zdejmuje z Gminy Szczecinek ciężar ponoszenia olbrzymich kosztów na uzbrajanie i modernizację tych terenów. Koszty te, dotyczące potrzeb przedmiotowego obszaru, są niewspółmierne do uzyskiwanych z tych terenów przychodów. Jeśli porównamy potrzebne nakłady (ok. 38 mln zł), niezbędne do wykonania w najbliższym czasie na terenach włączanych i porównamy je z możliwościami wynikającymi z budżetu gminy, to wynika jednoznacznie, że gmina wiejska zostanie odciążona od niezbędnych ogromnych środków finansowych potrzebnych na pilne inwestycje na tych obszarach, które zdolna jest realizować w ramach swojego budżetu przez kilkanaście lat, mieszkańcy natomiast tych terenów w przypadku ich przyłączenia do miasta mogą liczyć na szybkie, kompleksowe zrealizowanie tych inwestycji przez miasto. Nie prawdą jest więc, że przyłączenie wnioskowanych terenów spowoduje marginalizację potrzeb mieszkańców, wręcz odwrotnie, poziom życia mieszkańców znacznie się poprawi.

Miasto Szczecinek, przystępując do działań związanych z poszerzeniem granic, przeprowadziło inwentaryzację potrzeb inwestycyjnych mieszkańców sołectwa Świątki i części obszaru sołectwa Trzesieka, z której wynika, iż całość inwestycji jakie powinno wykonać się w Trzesiece i na Świątkach, to ok. 38 mln zł, tymczasem Gmina Szczecinek w Wieloletnim Programie Inwestycyjnym Gminy Szczecinek na lata 2003 – 2010, Załącznik do Uchwały Nr XIV/93/2003 Rady Gminy Szczecinek z dnia 28 listopada 2003 r, na lata 2007-2010 planowała wydanie jedynie 500 tys. zł, dlatego też kosztami stałymi wprowadzenia proponowanej zmiany będą koszty związane z normalnym utrzymaniem obszaru miejskiego (modernizacja infrastruktury technicznej i drogowej oraz nowe najpilniejsze inwestycje, modernizacji budynków i zabudowań, wydatki na działalność nowopowstałych obiektów użyteczności publicznej itp.).

W przypadku pozytywnego rozpatrzenia niniejszego wniosku, Miasto Szczecinek deklaruje przeznaczenie w 2010r. 1,0 mln zł na przygotowanie dokumentacji technicznych związanych z najpilniejszymi inwestycjami, a od roku 2011 przez kolejne trzy lata miasto inwestowałoby na terenie Świątek i Trzesieki ok. 3,0 – 4,0 mln zł rocznie.

W związku z planowanym włączeniem do Miasta Szczecinek obszaru sołectwa Świątki i części obszaru sołectwa Trzesieka z Gminy Szczecinek przewiduje się, oprócz najpilniejszych inwestycji drogowych w tym uzupełnienie oświetlenia oraz prac związanych z uporządkowaniem gospodarki wodno-ściekowej, także inwestycje rekreacyjno-sportowe t.j.: budowę placu zabaw w Świątkach czy boiska wielofunkcyjnego w Trzesiece, również niewielkie inwestycje kubaturowe m.in. odtworzenie przedwojennej zabudowy na Mysiej Wyspie (restauracja) oraz niewielki zespół domków letniskowych, a nie jak artykułują przeciwnicy pomysłu - intensywne zagospodarowanie zachodniej strony jeziora Trzesiecko. Główne zamierzenia inwestycyjne na tym obszarze, to przede wszystkim wyposażenie w obiekty małej architektury służące wypoczynkowi (pobyty w lesie i nad jeziorami, sporty wodne, wędkarstwo, wędrówki piesze, rowerowe) zlokalizowanie oświetlonych pomostów nad jeziorem, wyposażenie terenu w ścieżki rowerowe, oświetlenie. Wszystko po to aby ucywilizować warunki wypoczynku w tym rejonie.

Podatki

W Gminie Szczecinek funkcjonuje:

- a) zwolnienie z podatku od nieruchomości nadwyżki powierzchni ponad 80 m², pozostałych budynków niewykorzystywanych na działalność zarobkową, stanowiących własność byłych rolników indywidualnych, otrzymujących renty lub emerytury rolnicze.

W Mieście Szczecinek dla odmiany funkcjonują:

- a) zwolnienia określone pomocą de minimis - (pomoc tą stanowi różnica między stawkami podatku od nieruchomości od budynków zajętych na działalność gospodarczą, a stawkami na działalność z zakresu turystyki i gastronomii), w praktyce oznacza to, że stawki podatku od nieruchomości dla działalności z zakresu turystyki i gastronomii są niższe o ok. 45% od stawek ustalonych dla innych rodzajów działalności;
- b) zwolnienia z podatku od nieruchomości w ramach pomocy regionalnej na wspieranie nowych inwestycji lub tworzenie nowych miejsc pracy związanych z nową inwestycją. Zwolnienia dotyczą nabycia gruntów i obejmują również nowo wybudowane budynki i budowle, a kwotę zwolnienia z podatku od nieruchomości, oblicza się w odniesieniu do kosztów inwestycji lub kosztów utworzenia nowych miejsc pracy.

- Podatki od gruntów są niższe w mieście;
- Podatki od budynków – od budynków mieszkalnych niższe w mieście, pozostałe niższe w gminie;
- Podatki od środków transportu. Miasto zastosowało inne przedziały dopuszczalnej masy całkowitej, dlatego nie można wprost porównać stawek, ale są na porównywalnym poziomie;
- Podatek rolny za rok podatkowy od 1 ha przeliczeniowego gruntów stanowiących gospodarstwo rolne, wynosi równowartość pieniężną 2,5 q żyta, a w przypadku gruntów nie stanowiących gospodarstwa rolnego- 5,0 q żyta.
Cena 1 q żyta ustalona jest w gminie i mieście na tym samym poziomie (34,0 zł za 1 q), ale miasto zaliczone jest do II okręgu podatkowego, a gmina do IV-tego, co powoduje, że przeliczniki do ustalenia hektarów przeliczeniowych są korzystniejsze (niższe) w gminie niż mieście. Można to wyrównać obniżając cenę 1 q żyta i z taką inicjatywą Burmistrz wystąpi do radnych Miasta Szczecinek (jest to w gestii Rady Miasta).
- Opłata od posiadania psów . Gmina wiejska nie wprowadziła tego typu opłaty. W mieście wynosi 100 zł, ale tylko w wypadku odmowy trwałego oznakowania psa. Dla psów oznakowanych opłaty nie ma.

Ustawa o podatkach i opłatach lokalnych daje upoważnienie dla rad gmin do różnicowania stawek podatku od nieruchomości m.in. ze względu na lokalizację nieruchomości. Tak więc

dla nowych obszarów miasta, czyli przyłączanych do Miasta Szczecinek obszarów sołectwa Świątki i części obszaru sołectwa Trzesieka z Gminy Szczecinek, można określić stawki podatkowe na dotychczasowym poziomie. Burmistrz Miasta Szczecinek wystąpi z taką właśnie inicjatywą uchwałodawczą, dla przyłączanych terenów.

Wyłączenie z granic administracyjnych Gminy Szczecinek obszaru Sołectwa Świątki i części obszaru Sołectwa Trzesieka jest więc z ekonomicznego punktu widzenia, korzystne dla interesów całej Gminy Szczecinek.

Wyniki konsultacji z mieszkańcami

Konsultacje z mieszkańcami Miasta Szczecinek

Na podstawie uchwały Nr XXIII/246/08 Rady Miasta Szczecinek z dnia 15 września 2008r. (Dz.Urząd. Województwa Zachodniopomorskiego Nr 88, poz. 1864) w dniach od 25.11.2008r. do 12.12.2008r. przeprowadzono konsultacje z mieszkańcami Miasta Szczecinek w przedmiocie zmiany granic miasta.

Na 32 101 mieszkańców uprawnionych do udziału, w konsultacjach wzięło udział 1 028 osób, co stanowi 3,20 % uprawnionych do głosowania. Oddano 956 ważnych ankiet konsultacyjnych.

W odpowiedzi na pytanie: „Czy jesteś za zmianą granic Miasta Szczecinek, polegającą na włączeniu do Miasta Szczecinek obszaru sołectwa Świątki i części obszaru sołectwa Trzesieka z Gminy Szczecinek ?”

- odpowiedzi „Jestem za” udzieliło 859 osób, co stanowi 89,85 % badanej próby,
- odpowiedzi „Jestem przeciw” udzieliło 77 osób, co stanowi 8,05 % badanej próby,
- odpowiedzi „Wstrzymuję się” udzieliło 20 osób, co stanowi 2,09 % badanej próby.

Wyniki badawcze konsultacji społecznych wskazały niepodważalnie, że zdecydowana większość mieszkańców Miasta Szczecinek opowiada się za poszerzeniem granic administracyjnych miasta o część terytorium Gminy Szczecinek. 89,85 % wypowiedzianych się pozytywnie świadczy o jednoznacznym stosunku mieszkańców miasta do problemu badawczego. Znikomy odsetek osób negatywnie ustosunkowanych oraz nieposiadających opinii w prezentowanej sprawie (łącznie około 10 %) utwierdza jeszcze mocniej słuszność podjętej przez samorząd Miasta Szczecinek decyzji o poszerzeniu granic administracyjnych miasta - udzielając przy tym szerokiego przyzwolenia społecznego.

Konsultacje z mieszkańcami sołectwa Świątki i sołectwa Trzesieka

Na podstawie uchwały Nr XXIII/247/08 Rady Miasta Szczecinek z dnia 15 września 2008r. Burmistrz Miasta Szczecinek wystąpił o wydanie opinii Rady Gminy Szczecinek w sprawie zmiany granic wraz z wynikami przeprowadzonych konsultacji z mieszkańcami lub informacji o przyczynach ich braku.

W wyniku przeprowadzonych konsultacji społecznych przeprowadzonych przez Gminę Szczecinek w sołectwie Świątki i sołectwie Trzesieka w dniach 13 - 17 października 2008r, Rada Gminy Szczecinek podjęła dnia 12 grudnia 2008r. uchwałę XXV/191/2008 w sprawie wyrażenia opinii o zmianie granic przez włączenie do Miasta Szczecinek Sołectwa Świątki i części Sołectwa Trzesieka z Gminy Szczecinek i zaopiniowała negatywnie projekt zmiany granic.

Na podstawie załączników do uchwały Nr XXV/191/2008 Rady Gminy Szczecinek z dnia 12.12.2008r, wynika iż:

a) dla Sołectwa Świątki:

- liczba osób uprawnionych do głosowania – 217,
- liczba osób, które wzięły udział w konsultacjach – 145,
- frekwencja wyniosła – 66,82%

W odpowiedzi na pytanie: „Czy jest Pani/Pan za wyłączeniem z granic administracyjnych Gminy Szczecinek obszaru Sołectwa Świątki i części obszaru Sołectwa Trzesieka i włączeniu ich do Miasta Szczecinek ?”

- odpowiedzi „Jestem za” udzieliło 13 osób, co stanowi 8,96 % badanej próby,
- odpowiedzi „Jestem przeciw” udzieliło 126 osób, co stanowi 86,90 % badanej próby,
- odpowiedzi „Wstrzymuję się” udzieliło 6 osób, co stanowi 4,14 % badanej próby.

b) dla Sołectwa Trzesieka:

- liczba osób uprawnionych do głosowania – 480
- liczba osób, które wzięły udział w konsultacjach - 272
- frekwencja wyniosła – 56,67%

W odpowiedzi na pytanie: „Czy jest Pani/Pan za wyłączeniem z granic administracyjnych Gminy Szczecinek obszaru Sołectwa Świątki i części obszaru Sołectwa Trzesieka i włączeniu ich do Miasta Szczecinek ?”

- odpowiedzi „Jestem za” udzieliło 36 osób, co stanowi 13,24 % badanej próby,
- odpowiedzi „Jestem przeciw” udzieliło 228 osób, co stanowi 83,82 % badanej próby,
- odpowiedzi „Wstrzymuję się” udzieliło 8 osób, co stanowi 2,94 % badanej próby.

Sposób przeprowadzenia konsultacji na przyłączanych terenach wzbudził oburzenie mieszkańców sołectwa Świątki i sołectwa Trzesieka, którzy złożyli skargę do Wojewody Zachodniopomorskiego na sposób (formę i tryb) przeprowadzenia konsultacji w sprawie przyłączenia części terenów tych sołectw do Miasta Szczecinek, gdyż jak podali:

1. O terminie przeprowadzenia konsultacji, w dniach od 13.10 - 17.10.2008r. w godz. 10:00 do 20:00, w Trzesiece zostali powiadomieni poprzez obwieszczenie, które wywieszono na tablicy ogłoszeń prawdopodobnie w dniu 10 października wieczorem. Do większości mieszkańców wiadomość ta dotarła już w trakcie konsultacji. Obwieszczenie nie określało w jaki sposób i o której godzinie komisja dotrze do mieszkańców. Odmierna sytuacja wystąpiła w miejscowości Świątki. Formalnie żadna informacja o konsultacjach nie została opublikowana, ani na gminnej tablicy ogłoszeń, ani w lokalnych mediach, czy też na stronie internetowej Urzędu Gminy Szczecinek. O takim przedsięwzięciu faktycznie mieszkańcy Świątek dowiadawali się w momencie bezpośredniej wizyty tzw. „komisji” w domach. Do tej pory informacja o terminie zebrań wiejskich była wywieszana na 7 dni przed zebraniem.
2. Termin przeprowadzenia konsultacji - od poniedziałku do piątku, nie uwzględniał dni wolnych od pracy, co uniemożliwiło udział w konsultacjach osobom, którzy ze względu na naukę, pracę, studia byli w tym czasie poza miejscem zamieszkania. Jak twierdzą, sądzą, że konsultacje będą powszechne a sposób ich przeprowadzenia pozwoli wszystkim mieszkańcom wyrazić swoją niczym nieskrępowaną opinię w tej sprawie. Przyjęta forma i tryb przeprowadzenia konsultacji, zbierając głosy w trakcie chodzenia „z domu do domu”, jak się później okazało, nie była określona uchwałą Rady Gminy.
3. Komisja, składająca się z osób wybranych nie przez mieszkańców sołectw, tylko przez Wójta (sami przeciwnicy przyłączenia) chodziła z domu do domu z kartonem w ręku. Taka forma przeprowadzenia konsultacji wywołała nie tylko oburzenie wśród mieszkańców ale i śmieszność. Tak skonstruowany przebieg konsultacji doprowadził do

tego, że wielu mieszkańców nie miało żadnej możliwości wypowiedzenia się w sprawie przyłączenia do miasta, bo albo komisja do nich nie trafiła w ogóle, albo zastała drzwi zamknięte bo nikogo nie było w domu.

4. Nie była też zachowana zasada tajności, co w takiej niewielkiej społeczności jest bardzo istotne. Należało wypełnić i podpisać ankietę w obecności członków komisji. Zdarzały się też naciski komisji na takie a nie inne głosowanie. Bywało również tak, że mieszkańcy w proteście przed taką formą głosowania wypraszaali komisję i odmawiali udziału w tej farsie.
5. Z uwagi na cel głosowania, sposób przeprowadzenia konsultacji powinien być wyjątkowo obiektywny, nie powinien stwarzać sytuacji umożliwiających jakiegokolwiek manipulacje. Niestety wszystko wskazuje na to, że przyjęta świadomie przez Wójta formuła była ukierunkowana w celu uzyskania konkretnego, korzystnego dla niego wyniku.

Mieszkańcy sołectwa Świątki i sołectwa Trzesieka twierdzą, iż wynik tak zmanipulowanej konsultacji nie odzwierciedla faktycznej opinii mieszkańców w sprawie przyłączenia Trzesieki i Świątek do miasta.

W odpowiedzi na skargę mieszkańców Wojewoda Zachodniopomorski wystąpił z pismem do Przewodniczącego Rady Gminy Szczecinek o rzetelne przeanalizowanie przez Radę Gminy Szczecinek przedmiotowej sprawy, wyjaśnienie wszystkich wskazanych przez Skarżących okoliczności oraz wyczerpujące uzasadnienie zajętego przez Radę stanowiska, a także o poinformowanie organu nadzoru o efektach poczynionych ustaleń, które będą znaczące przy późniejszym sporządzaniu przez Wojewodę opinii w przedmiotowej sprawie.

Konkludując można stwierdzić, iż dla mieszkańców Gminy Szczecinek, zamieszkujących przedmiotowe tereny, poszerzenie granic Miasta Szczecinek oznacza szansę na zdecydowane podniesienie standardu życia. Należy tu z całą stanowczością podkreślić, iż:

- nie wzrosną jakiegokolwiek opłaty ani podatki,
- nie powstaną koszty związane z wymianą dokumentów,
- na teren Trzesieki i Świątek nie zostanie wprowadzony uciążliwy przemysł, będą natomiast rozwijane mieszkalnictwo i usługi turystyczne,
- nie pogorszy się sytuacja finansowa Gminy Szczecinek.

Należy podkreślić, iż zmiana granic Miasta Szczecinek nie spowoduje wprowadzenia zakazu prowadzenia gospodarstw rolnych na terenach włączanych w granice miasta. Istotnym elementem jest również fakt, że mieszkańcy tych terenów będą mogli w dalszym ciągu korzystać z płatności bezpośrednich do gruntów rolnych, tj. z Jednolitej Płatności Obszarowej jak i z Uzupełniającej Płatności Obszarowej i to w takich samych wysokościach jak dotychczas, gdyż wysokość tych płatności jest taka sama zarówno na terenach wiejskich jak i miejskich. Jedynie producenci rolni, zarejestrowani w krajowym systemie ewidencji producentów i prowadzący działalność rolniczą w gospodarstwie rolnym położonym w całości lub w części w granicach ONW (obszarach o niekorzystnych warunkach gospodarowania) utracą dopłaty wyrównawcze do swoich gospodarstw, gdyż występują one tylko i wyłącznie na terenach wiejskich. Z oceny sytuacji wiadomo, że takich rolników jest niewielu. Należy tu podkreślić, że ci producenci, którzy już takie dopłaty otrzymali, w przypadku zmiany granic administracyjnych nie będą mieli obowiązku zwracać dopłat.

Dzięki przyłączeniu do Miasta Szczecinek obszaru sołectwa Świątki i części obszaru sołectwa Trzesieka z Gminy Szczecinek:

- wzrośnie wartość nieruchomości położonych na terenie objętym wnioskiem, a także wzrost wartości nieruchomości, które staną się ościenne dla nowych granic administracyjnych Miasta Szczecinek,

- powstaną wielomilionowe inwestycje infrastrukturalne - zostaną wyremontowane i utwardzone drogi, powstaną chodniki, oświetlenie, ścieżki rowerowe, ulegnie poprawie sieć wodno-kanalizacyjna i jakość wody,
- poprawi się dostęp do komunikacji miejskiej i potanieją bilety Komunikacji Miejskiej,
- powstaną place zabaw,
- powstaną nowe obiekty sportowe i zostanie zmodernizowane boisko w Trzesiece,
- wzrośnie bezpieczeństwo na terenie przyłączonych terenów. Zostaną one objęte prewencją Straży Miejskiej, a w przyszłości monitoringiem wizyjnym,
- w wypadku chęci otwarcia własnej działalności gospodarczej, będzie można skorzystać z licznych ułatwień i zwolnień podatkowych, jakie oferuje miasto,
- Trzesieka i Świątki zostaną objęte planami zagospodarowania przestrzennego, które m.in. usankcjonują istniejące tu już i dające miejsca pracy, nieuciążliwe zakłady,
- osoby potrzebujące wsparcia będą mogły korzystać z szerokiej oferty Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej i innych dobrze działających placówek w mieście,
- będzie można ustanowić Rady Osiedli i w dużej mierze decydować o rozwoju dzielnic.

Wartym podkreślenia jest fakt, iż w ciągu ostatnich 3 lat Miasto Szczecinek już zainicjowało kilka posunięć poprawiających sytuację mieszkańców Trzesieki i Świątek. Jest charakterystyczne, iż Wójt Gminy Szczecinek, nie zainicjował, ani też nie wspierał finansowo żadnego z tych działań, m.in.:

- Miasto podpisało z Zarządem Dróg Wojewódzkich porozumienie w sprawie budowy obwodnicy Trzesieki na drodze 172. W ten sposób już w 2010r. zmniejszy się uciążliwość ruchu tranzytowego i przez Trzesiekę przestaną przejeżdżać samochody ciężarowe,
- przy współuczestnictwie Nadleśnictwa Szczecinek, wyremontowano ścieżkę rowerową na terenie sołectwa Trzesieka,
- współfinansowano za pośrednictwem spółki miejskiej Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej, remont odcinka drogi od drogi 172 do składowiska odpadów w Trzesiece,
- doprowadzono do obsługiwaną Trzesieki przez Komunikację Miejską Sp. z o.o. - linia nr 13,
- na prośbę mieszkańców Trzesieki, Miasto Szczecinek wykonało oświetlenie ścieżki rowerowej na odcinku Trzesieka-Szczecinek, jak również jezdnię drogi wojewódzkiej nr 172 od „campingu” do Trzesieki,
- wykonano przystanek tramwaju wodnego w Trzesiece,
- Miasto Szczecinek wycofało się z aplikowania o środki na projekt „Orlik 2012”, aby zwiększyć szansę na budowę boiska wielofunkcyjnego na Świątkach, dzięki czemu, boisko na Świątkach oddano do użytku w 2008r.

Dodatkowo brak działań w zakresie zadań własnych gminy powoduje, że samorząd Powiatu Szczecineckiego jako właściciel działek budowlanych zlokalizowanych w miejscowości Świątki ponosi wymierne straty. Potencjalni nabywcy oczekują, bowiem uregulowania spraw związanych z drogami dojazdowymi, placami, zaopatrzeniem w wodę, kanalizacją, zielenią gminną, energią elektryczną, gazem oraz oświetleniem miejsc publicznych. Obecnie Powiat Szczecinecki poniósł nakłady, które można zakwalifikować jako zadania własne Gminy Szczecinek, w kwocie ponad 1 mln zł. Tymczasem gmina pobrała od sprzedanych przez powiat działek opłatę planistyczną w kwocie 92 tys zł.

Zarówno dla mieszkańców miasta, jak i sąsiadującej z nim gminy wiejskiej, rozwój przestrzenny ośrodka miejskiego jest zdecydowanie pozytywnym zjawiskiem wpływającym na tzw. poziom życia. Poziom życia mieszkańca rośnie wprost proporcjonalnie do wielkości i statusu ośrodka miejskiego, w którym mieszka, czy pracuje.

Podsumowanie wniosku

W trakcie prac nad przygotowaniem wniosku zostały spełnione wszystkie przesłanki przewidziane w art. 4 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 roku Nr 142, poz. 1591, z 2002 roku Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 roku Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004 roku Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, Nr 167, poz. 1759, z 2005 roku Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457 z 2006 roku Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007 roku Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218 oraz z 2008 roku Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458).

Biorąc pod uwagę zdecydowane poparcie mieszkańców Miasta Szczecinek oraz zasadność przedstawionej argumentacji, Rada Miasta Szczecinek wnosi o pozytywne rozpatrzenie przedłożonego wniosku.

Przewodniczący
Rady Miasta Szczecinek

Wiesław Suchowiejko

ZAŁĄCZNIKI:

Zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 9 sierpnia 2001 r. w sprawie trybu postępowania przy składaniu wniosków dotyczących tworzenia, łączenia, dzielenia, znoszenia i ustalania granic gmin, nadawania gminie lub miejscowości statusu miasta, ustalania i zmiany nazw gmin i siedzib ich władz oraz dokumentów wymaganych w tych sprawach (Dz.U. z 2001 roku Nr 86, poz. 943, z 2002 roku Nr 93, poz. 824), załącza się do wniosku następujące dokumenty:

1. Zaświadczenie Starosty Szczecineckiego, potwierdzające powierzchnię ewidencyjną terenu poszerzającego granice Miasta Szczecinek - pismo nr GG.7430-1-8/2009 z dnia 24.02.2009r.
2. Uchwała Nr XXIII/246/08 Rady Miasta Szczecinek z dnia 15 września 2008r w sprawie przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami Miasta Szczecinek w przedmiocie zmiany granic miasta (Dz.Urząd. Województwa Zachodniopomorskiego Nr 88, poz. 1864).
3. Informacja o przeprowadzonych konsultacjach społecznych w Gminie Szczecinek (pismo RG.0419-3/2008 z dnia 17.12.2008r.) oraz Uchwała Nr XXV/191/2008 Rady Gminy Szczecinek z dnia 12 grudnia 2008 r. w sprawie: wyrażenia opinii o zmianie granic przez włączenie do Miasta Szczecinek Sołectwa Świątki i części Sołectwa Trzesieka z Gminy Szczecinek,
4. Mapy topograficzne, mapy ewidencyjne i wypisy:
 - a) Mapa topograficzna w skali 1 : 50 000 z zaznaczeniem dotychczasowych granic gmin objętych wnioskiem i siedzib ich władz oraz proponowanych zmian, będąca załącznikiem do opinii Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego (pismo GKN.I.WP-7613-36/08 z dnia 30.12.2008r.)
 - b) Mapa w skali 1 : 50 000 z zaznaczeniem dotychczasowych granic gmin objętych wnioskiem i proponowanych zmian
 - c) Mapa przeglądowa w skali 1 : 10 000 terenów planowanego powiększenia objętych wnioskiem
 - d) Kopia mapy ewidencyjnej w skali 1 : 5 000, obręb Trzesieka, arkusz 1
 - e) Kopia mapy ewidencyjnej w skali 1 : 5 000, obręb Trzesieka, arkusz 2
 - f) Wypisy z rejestru gruntów, obręb Trzesieka – stron 642
 - g) Kopia mapy ewidencyjnej w skali 1 : 5 000, obręb Sitno, arkusz 1
 - h) Kopia mapy ewidencyjnej w skali 1 : 5 000, obręb Sitno, arkusz 2
 - i) Wypisy z rejestru gruntów, obręb Sitno – stron 204
5. Opinia Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego (pismo GKN.I.WP-7613-36/08 z dnia 30.12.2008r.) potwierdzająca przebieg dotychczasowych granic gminy z rejestrem granic i powierzchni jednostek zasadniczego podziału terytorialnego kraju.
6. Wypisy z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Szczecinek.

Inne dokumenty mogące mieć wpływ na rozpatrzenie wniosku

7. Uchwała Nr XVII/167/08 Rady Miasta Szczecinek z dnia 28 stycznia 2008r. w sprawie przystąpienia do zmiany granic Miasta Szczecinek.
8. Uchwała Nr XX/198/08 Rady Miasta Szczecinek z dnia 28 kwietnia 2008r. w sprawie zmiany uchwały Nr XVII/167/08 Rady Miasta Szczecinek z dnia 28 stycznia 2008r. w sprawie przystąpienia do zmiany granic Miasta Szczecinek.
9. Uchwała Nr XXIII/247/08 Rady Miasta Szczecinek z dnia 15 września 2008r. w sprawie wystąpienia o wydanie opinii i wymaganych prawem dokumentów, niezbędnych do złożenia wniosku w sprawie zmiany granic administracyjnych pomiędzy Miastem Szczecinek, a Gminą Szczecinek, przez włączenie do Miasta Szczecinek obszaru sołectwa Świątki i części obszaru sołectwa Trzesieka z Gminy Szczecinek.

10. Uchwała Nr XXVII/309/08 Rady Miasta Szczecinek z dnia 15 grudnia 2008r. w sprawie zmiany uchwały Nr XVII/167/08 Rady Miasta Szczecinek z dnia 28 stycznia 2008r. w sprawie przystąpienia do zmiany granic Miasta Szczecinek
11. Protokół z XXVIII sesji Rady Miasta Szczecinek odbytej w dniu 2 lutego 2009r. w sali konferencyjnej Urzędu Miasta Szczecinek.
12. Sprawozdanie z dnia 02. lutego 2009r. z przeprowadzonych konsultacji z mieszkańcami Miasta Szczecinek w przedmiocie zmiany granic miasta.
13. Zarządzenie Nr 25/08 Burmistrza Miasta Szczecinek z dnia 1 lutego 2008r. w sprawie powołania Zespołu d/s zmiany granic Miasta Szczecinek.
14. Zarządzenie Nr 129/08 Burmistrza Miasta Szczecinek z dnia 07 listopada 2008r. w sprawie powołania komisji do przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami Miasta Szczecinek w przedmiocie włączenia do Miasta Szczecinek obszaru sołectwa Świątki i części obszaru sołectwa Trzesieka z Gminy Szczecinek, określenia terminu przeprowadzenia konsultacji oraz ustalenia wzoru protokołu zawierającego wyniki z przeprowadzonych konsultacji.
15. Protokół z dn. 16.12.2008r. zawierający wyniki konsultacji przeprowadzonych z mieszkańcami Miasta Szczecinek w przedmiocie włączenia do Miasta Szczecinek obszaru sołectwa Świątki i części obszaru sołectwa Trzesieka z Gminy Szczecinek.
16. Pismo z Urzędu Gminy Szczecinek SO.5119-3/2009 z dnia 09.02.2009r. dotyczące liczby ludności.
17. Skarga mieszkańców sołectw Trzesieka i Świątki z dnia 23.10.2008r. do Wojewody Zachodniopomorskiego na sposób (formę i tryb) przeprowadzenia konsultacji.
18. Pismo z Urzędu Gminy Szczecinek Kn.6432/12/2008 z dnia 14.04.2008r. dotyczące ilości przedsiębiorców wg. rodzaju prowadzonej działalności.
19. Informacja e-mail z Urzędu Gminy Szczecinek (m.zandarski@szczecinek.gmina.pl) z dnia 06 czerwca 2008r. dotycząca dochodów i wydatków dla sołectw Trzesieka i Świątki za okres 2000-2007r. wraz z planowanymi dochodami i wydatkami na 2008r.
20. Pismo ze Starostwa Powiatowego w Szczecinku GG.7461-4/08 z dnia 21.10.2008r w sprawie powierzchni ewidencyjnej Miasta Szczecinek i Gminy Szczecinek.
21. Pismo ze Starostwa Powiatowego w Szczecinku GG.7430-1-7/09 z dnia 30.01.2009r w sprawie powierzchni terenu objętego wnioskiem o poszerzenie granic Miasta Szczecinek.
22. Wyjaśnienie w sprawie załączonych wypisów z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Szczecinek.
23. Wyrisy z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Szczecinek dla obszaru objętego wnioskiem.