

UCHWAŁA NR XXVIII/164/K/2012

**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 28 listopada 2012 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXIX/259/2012 Rady Miasta Szczecinek z dnia 12 listopada 2012 r. w sprawie wysokości i zasad ustalania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na terenie Miasta Szczecinek.

Na podstawie art. 18 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) uchwała się, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność uchwały Nr XXIX/259/2012 z dnia 12 listopada 2012 r. Rady Miasta Szczecinek w sprawie wysokości i zasad ustalenia dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na terenie Miasta Szczecinek w części § 6.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Rada Miasta Szczecinek działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym oraz art. 60 ust. 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. Nr 45, poz. 235, z późn. zm.) w dniu 12 listopada 2012 r. podjęła uchwałę Nr XXIX/259/2012 w sprawie wysokości i zasad ustalenia dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na terenie Miasta Szczecinek.

Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 16 listopada 2012 r. i była przedmiotem badania nadzorczego na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 21 listopada 2012 roku.

Kolegium badając wstępnie uchwałę powzięło wątpliwość co do jej zgodności z przepisami ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3.

We wstępnej ocenie Kolegium stwierdziło, iż § 6 uchwały, w którym Rada postanowiła:

1. Burmistrz Miasta Szczecinek lub osoby przez niego upoważnione mogą przeprowadzić kontrolę uczęszczania dzieci do żłobka lub klubu dziecięcego poprzez prawo wglądu do dokumentacji dotyczącej ewidencji dzieci poprzez

sprawdzenie obecności dzieci na zajęciach opiekuńczo wychowawczych i edukacyjnych.

2. Burmistrz Miasta Szczecinek lub osoby przez niego upoważnione mogą przeprowadzić kontrolę dokumentów finansowych potwierdzających prawidłowość wydatkowania środków z otrzymanej dotacji,

narusza przepis art. 60 ust. 2 ww. ustawy. Zgodnie ze wskazaną regulacją rada w drodze uchwały określa wysokość i zasady ustalania dotacji celowej.

W związku z powyższym wszczęte zostało postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności badanej uchwały w części § 6, a o wszczętym postępowaniu powiadomiony został Przewodniczący Rady Miasta Szczecinek pismem z dnia 22 listopada 2012 r. (znak pisma: K-0010/348/EW/12). W treści pisma wskazano, że do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień, a w posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 28 listopada 2012 r. ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana.

W posiedzeniu Kolegium Izby uczestniczył pełnomocnik Burmistrza Szczecinka, adwokat Czesław Podkowiak.

Kolegium Izby na posiedzeniu w wyznaczonym terminie ostatecznie zbadało przedmiotową uchwałę oraz wysłuchało przedstawiciela Gminy stwierdzając, iż uchwała Nr XXIX/259/2012 Rady Miasta Szczecinek z dnia 12 listopada 2012 r. w sprawie wysokości i zasad ustalenia dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce na terenie Miasta Szczecinek, w części § 6, została podjęta z naruszeniem przepisów prawnych.

Zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 2011 roku o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 żłobki i kluby dziecięce mogą tworzyć i prowadzić: gmina, osoby fizyczne, osoby prawne i jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej. Odpowiednio do art. 60 ust. 1 cytowanej ustawy wymienione wyżej podmioty prowadzące żłobek lub klub dziecięcy mogą otrzymać na każde dziecko objęte opieką w żłobku lub klubie dziecięcym dotację celową z budżetu gminy. Zgodnie z ust. 2 cytowanego przepisu wysokość i zasady ustalania dotacji celowej, o której mowa w ust. 1 określa rada gminy w drodze uchwały.

Zgodnie z powołanymi przepisami ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, rada gminy określa w drodze uchwały wysokość i zasady ustalania dotacji celowej w sytuacji, gdy decyduje się dotować podmioty prowadzące żłobki czy kluby dziecięce.

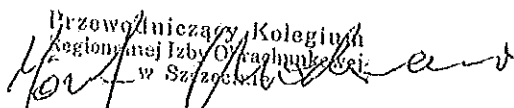
Szczegółowe upoważnienie ustawowe zawarte w art. 60 ust. 2 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 określa materię, która może być przedmiotem regulacji w drodze aktu prawa miejscowego i organ kompetentny do jego wydania. Zatem delegacja ustawowa zawarta w przywołanym przepisie, ogranicza się jedynie do określenia wysokości i zasad udzielenia dotacji przez radę gminy, a regulacja innych zagadnień wykraczających poza zakres ustawowy, takich jak tryb kontroli udzielonej dotacji, poprzez prawo wglądu do doku-

mentacji dotyczącej ewidencji dzieci oraz poprzez sprawdzanie obecności dzieci na zajęciach opiekuńczo-wychowawczych i edukacyjnych, lub też przeprowadzenie kontroli dokumentów finansowych potwierdzających prawidłowość wydatkowania środków z otrzymanej dotacji nie może być w przedmiotowej uchwale regulowana.

Mając powyższe na uwadze Kolegium stwierdziło, że regulacja trybu kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji zamieszczona w § 6 uchwały Nr XXIX/259/2012 Rady Miasta Szczecinek z dnia 12 listopada 2012 roku w sprawie wysokości i zasad ustalania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki i kluby dziecięce na terenie Miasta Szczecinek, wykracza poza granice upoważnienia ustawowego określonego w art. 60 ust. 2 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 i narusza powołany przepis.

Mając powyższe na względzie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie orzekło jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Szczecinie

mgr Józef Chodarcewicz