

**UCHWAŁA Nr XXXIII/303/2013  
Rady Miasta Szczecinek**

z dnia 25 marca 2013 roku.

**w sprawie rozpatrzenia wniosku Prokuratora Rejonowego w Szczecinku o zmianę uchwały  
Nr XXIX/247/2012 Rady Miasta Szczecinek z dnia 12 listopada 2012r. w sprawie wysokości  
stawek opłaty targowej i sposobu jej poboru.**

Na podstawie art. 18 ust.1 i ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 08 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz.1591, z 2002r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, z 2005 r. Nr 172 poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17 poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007r. Nr 48, poz.327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230, Nr 106 poz. 675, z 2011r. Nr 21, poz. 113, Nr 117 poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 149, poz. 887, Nr 217, poz. 1281 i z 2012r. poz.567) w związku z art. 5 ustawy z dnia 20 czerwca 1985r. o prokuraturze (Dz. U. z 2011 r. Nr 270, poz. 1599 i Nr 240, poz. 1430 oraz z 2012r. poz. 637) Rada Miasta Szczecinek uchwala, co następuje:

**§ 1.**

Odmawia się uwzględnienia wniosku Prokuratora Rejonowego w Szczecinku z dnia 07 grudnia 2012r. o zmianę uchwały Nr XXIX/247/2012 Rady Miasta Szczecinek z dnia 12 listopada 2012r. w sprawie wysokości stawek opłaty targowej i sposobu jej poboru (Dz.Urz. Woj. Zachodniopomorskiego poz. 1692) poprzez uchylenie § 1 ust. 3 uchwały.

**§ 2.**

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Miasta Szczecinek, w zakresie powiadomienia Prokuratora Rejonowego w Szczecinku o sposobie załatwienia wniosku.

**§ 3.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCA  
RADY MIASTA

Katarzyna Dudź

**Uzasadnienie do uchwały Nr XXXIII/303/2013 Rady Miasta Szczecinek  
w sprawie rozpatrzenia wniosku Prokuratora Rejonowego w Szczecinku o zmianę uchwały  
Nr XXIX/247/2012 Rady Miasta Szczecinek z dnia 12 listopada 2012r. w sprawie wysokości  
stawek opłaty targowej i sposobu jej poboru**

Do Rady Miasta Szczecinek wpłynął w dniu 07.12.2012r. wniosek Prokuratora Rejonowego w Szczecinku o zmianę uchwały Nr XXIX/247/2012 Rady Miasta Szczecinek z dnia 12 listopada 2012r. w sprawie wysokości stawek opłaty targowej i sposobu jej poboru (Dz.Urz. Woj. Zachodniopomorskiego poz. 1692) poprzez uchylenie „§1 pkt 3”, (winno być §1 ust. 3) albowiem, w ocenie Prokuratora, ustalenie opłaty targowej w wysokości 300 zł za 1m<sup>2</sup> zajętej powierzchni za sprzedaż prowadzoną w częściach Miasta Szczecinek poza miejscami określonymi w §1 ust. 1 i 2 uchwały jest niezgodne z art.217 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, z art.18 ust.2 pkt 8 i art.40 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 15 ust.1 i art.19 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991r. o podatkach i opłatach lokalnych.

Prokurator Rejonowy w Szczecinku w uzasadnieniu swojego wniosku wskazał, że opłata targowa, jako danina publiczna nie może być środkiem represyjnym ani narzędziem zmierzającym do wyeliminowania z rynku pewnych kategorii podmiotów handlowych. Rada gminy określając na podstawie art. 19 ust.1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych wysokość opłaty targowej nie może zwielokrotnić stawek tej opłaty w celu wymuszenia przestrzegania przez sprzedawców porządku, gdyż obowiązek uiszczenia tej opłaty wiąże się wyłącznie z czynnością sprzedaży.

Rada Miasta Szczecinek nie podziela oceny Prokuratora Rejonowego w Szczecinku, że §1 ust. 3 uchwały Nr XXIX/247/2012 Rady Miasta Szczecinek z dnia 12 listopada 2012r. w sprawie wysokości stawek opłaty targowej i sposobu jej poboru jest niezgodny z art.217 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej oraz z art.18 ust.2 pkt 8 i art.40 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 15 ust.1 i art.19 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 12 stycznia 1991r. o podatkach i opłatach lokalnych.

Rada Miasta Szczecinek wskazuje, że przepisy art.165 ust. 2 oraz art.171 Konstytucji RP ustalają, że samodzielność jednostek samorządu terytorialnego podlega ochronie sądowej a ich działalność podlega nadzorowi z punktu widzenia legalności. Z kolei według art. 168 Konstytucji ustala, że jednostki samorządu terytorialnego mają prawo ustalania wysokości podatków i opłat lokalnych w zakresie określonym w ustawie. Takim aktem prawnym uprawniającym jednostki samorządu terytorialnego do stanowienia prawa miejscowego w zakresie opłaty targowej jest ustawa z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2010 r. Nr 95 poz. 613, z późn.zm.). Zgodnie z art. 19 pkt.1 w/w ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, rada gminy, w drodze uchwały określa zasady ustalania i poboru oraz terminy płatności i wysokość stawek opłat określonych w ustawie, z tym, że w pkt a) przepis określa zarazem, że stawka opłaty targowej nie może przekroczyć wskazanej kwoty, która w dacie podjęcia uchwały Nr XXIX/247/2012 wynosiła 597,86 zł dziennie.

Rada Miasta Szczecinek wskazuje, że gmina ma konstytucyjnie i ustawowo zagwarantowane prawo do swobodnego ustalania wysokości opłaty targowej na targowiskach - w granicach przewidzianych cytowanymi przepisami ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, a jedyne ograniczenie, jakie ustawodawca wprowadził zawiera się w art. 19 pkt 1 lit. a i dotyczy narzuconego ustawą górnego limitu dziennej stawki kwotowej opłaty. Rada Miasta Szczecinek ustalając w §1 ust. 3 uchwały Nr XXIX/247/2012 stawkę dzienną w wysokości 300,-zł nie przekroczyła w/w górnego limitu, co oznacza, że nie naruszyła przepisów wskazanych przez Prokuratora Rejonowego w Szczecinku pozostając w ramach ustawowego upoważnienia do stanowienia prawa lokalnego w tym zakresie.

W ocenie Rady Miasta Szczecinek, przepisy ustawy o podatkach i opłatach lokalnych nie wprowadzają zakazu różnicowania stawek opłaty targowej w odniesieniu do różnych targowisk prowadzonych na terenie danej gminy. W orzecznictwie sądów administracyjnych zwraca się uwagę, m.in. że w ramach granic wyznaczonych przez art. 19 pkt 1 lit. a ustawy o podatkach i opłatach lokalnych gminy mają swobodę ustalania obciążeń i mogą realizować własną lokalną politykę. Dopuszczalne jest także różnicowanie obciążeń, aby zrealizować określone cele publiczne. Wskazuje się, że uprawnienie gminy do określania, a tym samym różnicowania stawek opłaty dla poszczególnych targowisk, w granicach zakreślonych w art. 19 pkt 1 lit. a jest przejawem umożliwienia jednostce samorządu terytorialnego, jaką jest gmina - wpływania, przez kształtowanie pożądanej w danym czasie miejscowej polityki podatkowej w tej sferze, na lokalną gospodarkę, zapewniając swobodę w reagowaniu na bieżące potrzeby zbiorowe lokalnej społeczności. Potrzeby te mogą

dotyczyć zamiaru pozyskania dodatkowych źródeł dochodów przez gminę, chęci ożywienia lub nie, np. konkretnego rejonu w gminie, czy też przeciwdziałania niektórym zjawiskom społecznym, które z różnych przyczyn uznaje się za niepożądane etc. Uchwała organu gminy podlega jednak badaniu tylko pod względem legalności a nie celowości lub gospodarności, rzeczywiste, zatem przesłanki podjęcia uchwały, o ile mieszczą się w granicach przepisów prawa, nie mogą być skutecznie kwestionowane (orzeczenia wyrok NSA z dnia 8 lutego 2011 r. sygn. akt II GSK 232/10, wyroku NSA z dnia 19 grudnia 2008 r., sygn. akt II FSK 1233/07, wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 23 marca 2011 r., sygn. akt III SA/Wr 927/10, wyrok WSA w Gliwicach z dnia 28 kwietnia 2011 r., sygn.akt I SA/GI 1277/10).

Należy ponadto podnieść, że zgodnie z art. 15 ust.2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991r. o podatkach i opłatach lokalnych „2. Targowiskami, o których mowa w ust. 1, są wszelkie miejsca, w których jest prowadzona sprzedaż.”. Mając na uwadze w/w brzmienie art. 15 ust.2 cytowanej powyżej ustawy, obowiązek zapłaty opłaty targowej powstaje w przypadku sprzedaży w każdym miejscu na terenie Miasta Szczecinek, a nie tylko w miejscu/miejscach wskazanych przez Radę Miasta Szczecinek, jak sugeruje w swoim wniosku Prokurator Rejonowy w Szczecinku.

Uwzględniając powyższe należy uznać wniosek Prokuratora Rejonowego w Szczecinku o zmianę uchwały Nr XXIX/247/2012 Rady Miasta Szczecinek z dnia 12 listopada 2012r. w sprawie wysokości stawek opłaty targowej i sposobu jej poboru poprzez uchylenie § 1 ust. 3 uchwały za bezzasadny.

PRZEWODNICZĄCA  
RADY MIASTA

Katarzyna Dudź