

UCHWAŁA Nr X/85/2015
Rady Miasta Szczecinek
z dnia 20 maja 2015 roku

w sprawie odpowiedzi na skargę wniesioną przez Kongres Nowej Prawicy – koło Szczecinek na uchwałę Nr VIII/61/2015 Rady Miasta Szczecinek z dnia 30 kwietnia 2015r. w sprawie odrzucenia wniosku o przeprowadzenie referendum w sprawie likwidacji Straży Miejskiej w Szczecinku

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012r. poz. 270, z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013r. poz. 594, z późn. zm.) Rada Miasta Szczecinek uchwala co następuje:

§ 1

1. Rada Miasta w Szczecinku przedkłada do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie odpowiedź na skargę złożoną przez Kongres Nowej Prawicy – koło Szczecinek na uchwałę Nr VIII/61/2015 Rady Miasta Szczecinek z dnia 30 kwietnia 2015r. w sprawie odrzucenia wniosku o przeprowadzenie referendum w sprawie likwidacji Straży Miejskiej w Szczecinku.
2. Treść odpowiedzi stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Zobowiązuje się Burmistrza Miasta Szczecinek do przekazania skargi wraz z aktami sprawy i niniejszą uchwałą do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Miasta

Katarzyna Dudź

Szczecinek, dnia 20 maja 2015r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Szczecinie
Wydział II
ul. Staromłyńska 10
70-561 Szczecin

Sygn.akt: **II SA/Sz 590/15**

Skarżący: **Kongres Nowej Prawicy – koło Szczecinek**, ul. Budowlanych 8/4,
78-400 Szczecinek

Organ, którego działania zaskarżono: **Rada Miasta Szczecinek**, pl. Wolności 13, 78-400
Szczecinek

Odpowiedź na skargę

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012r. poz. 270, z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013r. poz. 594, z późn. zm.) Rada Miasta Szczecinek po zapoznaniu się ze skargą Kongresu Nowej Prawicy – koło Szczecinek na uchwałę Nr VIII/61/2015 Rady Miasta Szczecinek z dnia 30 kwietnia 2015r. w sprawie odrzucenia wniosku o przeprowadzenie referendum w sprawie likwidacji Straży Miejskiej w Szczecinku, Rada Miasta Szczecinek wnosi:

- o oddalenie skargi, jako bezzasadnej.

Uzasadnienie

W dniu 3 lutego 2015r. pełnomocnik Kongresu Nowej Prawicy – koło Szczecinek, Inicjator referendum powiadomił Burmistrza Miasta Szczecinek o zamiarze wystąpienia z inicjatywą przeprowadzenia referendum w sprawie odwołania Straży Miejskiej w Szczecinku. W dniu 4 lutego 2015r. Burmistrz Miasta Szczecinek potwierdził przyjęcie w/w powiadomienia. W dniu 1 kwietnia 2015r. inicjator referendum złożył Burmistrzowi Miasta Szczecinek wniosek o przeprowadzenie referendum w sprawie odwołania Straży Miejskiej w Szczecinku dołączając do niego 423 karty poparcia, które zawierały 3747 podpisy. W/w wniosek został w dniu 2 kwietnia 2015r. przekazany Przewodniczącej Rady Miasta Szczecinek. W dniu 13 kwietnia 2015r. Rada Miasta Szczecinek uchwałą Nr VII/60/2015 powołała 5 osobową komisję do sprawdzenia wniosku o przeprowadzenie referendum. W § 1 ust.2 w/w uchwały Rada Miasta Szczecinek ustaliła, że zadaniem powołanej komisji jest sprawdzenie czy wniosek Kongresu Nowej Prawicy – koło Szczecinek o przeprowadzenie referendum w sprawie likwidacji Straży Miejskiej w mieście Szczecinek odpowiada przepisom ustawy z dnia 15 września 2000r. o referendum lokalnym (Dz.U. z 2013r. poz. 706, z późn. zm.).

W dniu 22 kwietnia 2015r. komisja do sprawdzenia wniosku o przeprowadzenie referendum powołana w/w uchwałą Nr VII/60/2015 Rady Miasta Szczecinek z dnia 13 kwietnia 2015r. przekazała Przewodniczącej Rady Miasta Szczecinek opinię w sprawie oceny wniosku Kongresu Nowej Prawicy – koło Szczecinek o przeprowadzenie referendum w sprawie likwidacji Straży Miejskiej w Szczecinku, złożonego w dniu 1 kwietnia 2015r.

Komisja do sprawdzenia wniosku o przeprowadzenie referendum w sprawie likwidacji Straży Miejskiej w Szczecinku, w posiedzeniach której, w roli obserwatora uczestniczył pełnomocnik Inicjatora Referendum, Pan Marcin Bedka, w w/w opinii negatywnie oceniła wniosek i jednogłośnie zarekomendowała Radzie Miasta Szczecinek odrzucenie wniosku o przeprowadzenie referendum zwanego dalej wnioskiem, wskazując, że:

1. Komisja na posiedzeniach odbytych w dniach: 13,16, 20 i 22 kwietnia 2015r. dokonała wszechstronnego sprawdzenia wniosku o przeprowadzenie referendum w sprawie likwidacji Straży Miejskiej w Szczecinku, mając na uwadze przepisy ustawy z dnia 15 września 2000 r. o referendum lokalnym (Dz. U. Nr 88, poz. 985, z późn. zm.), zwanej dalej ustawą

2. Sprawdzenie wniosku wykazało, że:

a) wniosek złożono w wymaganym ustawą terminie,

b) wniosek został złożony przez uprawniony podmiot – partię polityczną, reprezentowaną przez uprawnioną osobę – Pełnomocnika,

c) wniosek zawiera w swej treści pytanie referendum,

d) Inicjator Referendum nie spełnił wymogów zawartych w art. 13 ust.1 ustawy, ponieważ, jak wynika z informacji uzyskanej przez Komisję od Burmistrza Miasta Szczecinek sposobem zwyczajowo przyjętym w Szczecinku jest wywieszenie ogłoszenia lub informacji na tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta Szczecinek oraz na słupach ogłoszeniowych rozmieszczonych na terenie Miasta Szczecinek. Pełnomocnik inicjatora referendum oświadczył w piśmie z dnia 21 kwietnia 2015r., że obowiązek, o którym mowa w w/w art. 13 ust.1 ustawy zrealizował poprzez „podanie do mediów lokalnych funkcjonujących na terenie miasta Szczecinek informacji o rozpoczęciu zbiórki podpisów pod wnioskiem referendalnym dotyczącym likwidacji Straży Miejskiej. W dniach między 3 a 28 lutego 2015r. media lokalne przekazały informacje w formie pisemnej oraz multimedialnej. /.../ Informacje zostały zamieszczone w: 1.Portale internetowe między innymi „I szczecinek” „Temat” „Gawex” „GK24 „Telewizja Zachód” 2. Gazety „Gazeta Koszalińska „TEMAT” 3. Telewizje Gawex, Zachód Telewizja Polska Szczecin 4.Radia „Radio Eska” „Radio Szczecin” Radio Koszalin”. Pełnomocnik nie przedłożył Komisji dowodów potwierdzających zamieszczenie informacji w w/w mediach.

Komisja po przeanalizowaniu dostępnych materiałów dotyczących wykładni art. 13 ust.1 ustawy, m.in. wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie z dnia 16 kwietnia 2014r. sygn. akt II SA/Sz 281/14, uznała, że mieszkańcy, aby podjąć przemyślaną decyzję w drodze referendum, powinni posiadać wiedzę w temacie przedstawionym im do rozstrzygnięcia. Zgodnie z art. 13 ust. 1 ustawy inicjator referendum, na swój koszt, podaje do wiadomości mieszkańców danej jednostki samorządu terytorialnego przedmiot zamierzonego referendum, przy czym podanie do wiadomości w gminie następuje w sposób zwyczajowo przyjęty w danej gminie. Ustawa nie definiuje pojęcia "w sposób zwyczajowo przyjęty w danej gminie". Takim określeniem posługuje się w art. 14 ust. 1 także ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172, z późn. zm.). Praktyka oraz orzecznictwo sądowoadministracyjne, wykazało, że publikacja w sposób zwyczajowo w danej gminie przyjęty oznacza wywieszenie informacji m.in. na tablicach ogłoszeń w urzędzie gminy. Po rozpowszechnieniu informa-

cji elektronicznej rangę taką otrzymała także strona internetowa gminy, a następnie Biuletyn Informacji Publicznej danej gminy.

Ponadto Komisja ustaliła, że w obowiązującym statucie Miasta Szczecinek (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2013 r. poz. 1067) w § 2 ust. 6 załącznika nr 3 do Statutu znajduje się jedynie stwierdzenie, że: "6. Zawiadomienie o terminie, miejscu i przedmiocie obrad Rady powinno być podane do publicznej wiadomości poprzez ogłoszenie na tablicy ogłoszeń Urzędu Miasta lub w środkach masowego przekazu najpóźniej na 7 dni przed terminem obrad". W ocenie Komisji dla spełnienia warunku, o którym mowa w art. 13 ust.1 ustawy tj. podania informacji o referendum w sposób zwyczajowo przyjęty w danej gminie niezbędnym było co najmniej wywieszenie informacji na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Miasta Szczecinek oraz na słupach ogłoszeniowych. W ocenie Komisji oceniając spełnienie przez inicjatora referendum warunku z art. 13 ust.1 ustawy można również posiłkować się odpowiednio uchwałą Państwowej Komisji Wyborczej z dnia 7 maja 2012 r. w sprawie wytycznych i wyjaśnień w sprawie referendum lokalnych dotyczących odwołania organów jednostek samorządu terytorialnego (M. P. z 2012 r. poz. 353), wydanej na podstawie art. 161 § 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. - Kodeks wyborczy (Dz. U. Nr 21, poz. 112 z późn. zm.) w związku z art. 1 ust. 2 ustawy o referendum lokalnym, która w pkt .8 załącznika wyjaśniła: "Jeżeli w danej gminie przyjęte jest ogłaszanie urzędowych ogłoszeń poprzez wywieszanie ich w siedzibie urzędu gminy i na tablicach ogłoszeń w sołectwach, wówczas również inicjator referendum w ten sposób powinien podać do wiadomości przedmiot referendum." Ponadto należy wskazać, że inicjator referendum nie wykazał, że ogłaszając informację o referendum w inny sposób tj. poprzez „podanie do mediów lokalnych funkcjonujących na terenie miasta Szczecinek informacji o rozpoczęciu zbiórki podpisów pod wnioskiem referendalnym dotyczącym likwidacji Straży Miejskiej poniósł z tego tytułu jakiegokolwiek koszty;

e) karty z podpisami osób popierającym przeprowadzenie referendum nie spełniają warunku, o którym mowa w art. 14 ust. 4 ustawy, ponieważ podany jest tam adres zameldowania osoby udzielającej poparcia zamiast adresu zamieszkania. W ocenie Komisji mogło to wprowadzać w błąd osoby składające podpisy;

f) ilość prawidłowych podpisów, tj. spełniających warunki ustawy, złożonych na kartach poparcia, dołączonych do wniosku, przez Pełnomocnika inicjatora referendum, Marcina Bedkę, po ich szczegółowej weryfikacji nie spełniła wymogów określonych w art. 4 pkt 1 ustawy. Art. 4 pkt 1 ustawy wskazuje, że wniosek o przeprowadzenie referendum złożony w imieniu mieszkańców musi uzyskać poparcie odpowiedniej liczby mieszkańców. Referendum lokalne przeprowadza się na wniosek co najmniej 10% uprawnionych do głosowania mieszkańców gminy. Na podstawie informacji z rejestru wyborców miasta Szczecinek za IV kwartał 2014r. liczba mieszkańców uprawnionych do głosowania, objętych rejestrem wyborców, wynosiła 32194 osoby. W związku z tym odpowiednia liczba mieszkańców popierających wniosek referendalny (10%) to 3220. Pełnomocnik inicjatora referendum do wniosku w sprawie referendum dołączył 423 karty poparcia, które zawierały 3747 podpisy, z czego 683 podpisy w ocenie Komisji, nie spełniały wymogów ustawy. Zgodnie z art. 14 ust. 4 ustawy mieszkaniec jednostki samorządu terytorialnego popierający wniosek o przeprowadzenie referendum podaje na karcie nazwisko, imię, adres zamieszkania i numer ewidencyjny PESEL, potwierdzając wymienione dane własnoręcznym podpisem. Wszystkie określone w tym przepisie dane osobowe są istotne, muszą, więc być kompletne, ponieważ służą do identyfikacji osób popierających wniosek i ułatwiają weryfikację tego poparcia. Komisja, po weryfikacji złożonych podpisów, ustaliła, że ogólna liczba poprawnie złożonych podpisów uznanych za ważne, wyniosła 3064.

Komisja stwierdziła następujące błędy na kartach poparcia: a) brak podpisu – 10, b) wadliwy PESEL – 143,c) wadliwe lub nieczytelne nazwisko lub imię – 163,d) wadliwy adres – 66, f) brak w rejestrze wyborców – 255. Ponadto Komisja stwierdziła, że

zdarzały się sytuacje, w których dla jednych pozycji w arkuszu wystąpiło równocześnie dwa lub więcej rodzajów błędów. Stwierdziła także, że 45 mieszkańców wielokrotnie udzieliło poparcia (nawet trzykrotnie) i nie uwzględniła z tej przyczyny 46 podpisów. Ustalono, że na kartach poparcia było poparcie osoby, która zmarła w dniu 4 października 2014r.

3. Komisja mając na uwadze, że wniosek został złożony w dniu 1 kwietnia 2015 roku i w momencie zakończenia jego weryfikacji, co miało miejsce ostatecznie w dniu 22 kwietnia 2015 roku, upłynął już termin, o którym mowa w art. 14 ust. 1 ustawy nie wyznaczyła Inicjatorowi Referendum czternastodniowego terminu do usunięcia braków wniosku.

Rada Miasta Szczecinek po zapoznaniu się z opinią Komisji powołanej do sprawdzenia poprawności wniosku mieszkańców o przeprowadzenie referendum w sprawie likwidacji Straży Miejskiej w Szczecinku Rada Miasta Szczecinek oraz złożonymi wyjaśnieniami przez członków Komisji na sesji w dniu 30 kwietnia 2015r. przed podjęciem zaskarżonej uchwały, w drodze uchwały odrzuciła wniosek Kongresu Nowej Prawicy- koło Szczecinek złożony w dniu 1 kwietnia 2015 r. o przeprowadzenie referendum w sprawie likwidacji Straży Miejskiej w Szczecinku. z uwagi na nie spełnienie warunków określonych w ustawie, a w szczególności nie wykazanie podpisami, że przeprowadzenie referendum popiera 10% uprawnionych do głosowania mieszkańców Miasta Szczecinek.

Rada Miasta Szczecinek nie zgadza się z zarzutami skarżącego zawartymi w skardze, które wcześniej już zostały wyartykułowane na sesji Rady Miasta Szczecinek w dniu 30 kwietnia 2015r. przez pana Marcina Bedkę – radnego Rady Miasta Szczecinek. W ocenie Rady Miasta Szczecinek zarzut skarżącego, że „Praca komisji była /.../ prowadzona w taki sposób aby odrzucić jak największą ilość prawidłowo sporządzonych podpisów i doprowadzić do zakwestionowania wniosku” jest całkowicie bezzasadny. Faktycznie Komisja, weryfikując złożone podpisy na kartach poparcia, wątpliwości rozstrzygała na korzyść inicjatora wniosku, dopiero gdy faktycznie były zasadnicze wątpliwości co do złożonego podpisu, rozstrzygano je w głosowaniu. Ponadto należy podkreślić, że inicjator nie tylko nie spełnił warunku wynikającego z art. 4 ust.1 ustawy, ale również wymienionych w art. 13 ust.1 ustawy.

Mając na uwadze powyższe Rada Miasta Szczecinek wnosi jak na wstępie.

Załączniki:

1. Akta sprawy
2. Odpis odpowiedzi na skargę.