

**UCHWAŁA Nr IX/71/2015
Rady Miasta Szczecinek**

z dnia 18 maja 2015 roku

**w sprawie rozpatrzenia wniosku Prokuratora Rejonowego w Szczecinku o uchylenie uchwały
Nr V/43/2015 Rady Miasta Szczecinek z dnia 16 marca 2015r. w sprawie regulaminu korzystania
z Parku Miejskiego w Szczecinku**

Na podstawie art. 18 ust.1 i ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 08 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013r. poz.594, z późn.zm.) w związku z art. 5 ustawy z dnia 20 czerwca 1985r. o prokuraturze (Dz. U. z 2011 r. Nr 270, poz. 1599, z późn.zm.) Rada Miasta Szczecinek uchwala, co następuje:

§ 1.

Odmawia się uwzględnienia wniosku Prokuratora Rejonowego w Szczecinku z dnia 28 kwietnia 2015r. o uchylenie uchwały Nr V/43/2015 Rady Miasta Szczecinek z dnia 16 marca 2015r. w sprawie regulaminu korzystania z Parku Miejskiego w Szczecinku (Dz.Urz. Woj. Zachodniopomorskiego poz. 1416).

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Miasta Szczecinek, w zakresie powiadomienia Prokuratora Rejonowego w Szczecinku o sposobie załatwienia wniosku.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**PRZEWODNICZĄCA
RADY MIASTA**

Katarzyna Dudź

**Uzasadnienie do uchwały Nr IX/71/2015 Rady Miasta Szczecinek
w sprawie rozpatrzenia wniosku Prokuratora Rejonowego w Szczecinku o uchylenie uchwały
Nr V/43/2015 Rady Miasta Szczecinek z dnia 16 marca 2015r. w sprawie regulaminu korzystania
z Parku Miejskiego w Szczecinku .**

Do Rady Miasta Szczecinek wpłynął w dniu 29 kwietnia 2015r. wniosek Prokuratora Rejonowego w Szczecinku o uchylenie uchwały Nr V/43/2015 Rady Miasta Szczecinek z dnia 16 marca 2015r. w sprawie regulaminu korzystania z Parku Miejskiego w Szczecinku (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego poz. 1416), albowiem, w ocenie Prokuratora Rejonowego w Szczecinku zapisy regulaminu Parku Miejskiego w Szczecinku, stanowiącego załącznik do w/w uchwały, zwanego dalej „Regulaminem”, są niezgodne „z art. 51 § 1, art. 55, art. 60 §1, art. 63a § 1, art. 77, art. 83 §1, art. 86 § 1, art. 87, art. 128, art. 143 § 1, art. 144§1, art. 145 Kodeksu wykroczeń z dnia 20 maja 1971 r. (Dz.U. 2013 r., 482 ze zm.), art.107-110b ustawy z dnia 10 września 1999r. Kodeks karny Skarbowy (Dz.U. 2013.186 ze zm.), art. 62 ust.1-3 ustawy z dnia 29.07.2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii, art. 43¹ ust.1 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. 2012.1356 z późn.zm.) w związku z § 137 i § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz.U. z 2002, Nr 100, poz. 908)”.

Prokurator Rejonowy w Szczecinku w uzasadnieniu swojego wniosku wskazał, że w jego ocenie § 1 uchwały Nr V/43/2015 Rady Miasta Szczecinek z dnia 16 marca 2015r. w sprawie regulaminu „rażąco narusza szereg przepisów ustawy Kodeks wykroczeń z dnia 20.05.1971 r., tj. art. 51§1, art. 55, art. 60 §1, art. 63a§1, art. 77, art. 83§1, art. 86§ 1, art. 87 , art. 128, art. 143§1, art. 144§1, art. 145 oraz art.107-110b ustawy z dnia 10 września 1999r. Kodeks karny Skarbowy (Dz.U. 2013.186 ze zm.) art. 62 ust.1-3 ustawy z dnia 29.07.2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii, art. 43¹ ust.1 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. 2012.1356 z późn.zm.) w związku z § 137 i § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”, albowiem pkt.3 Regulaminu Korzystania z Parku Miejskiego w Szczecinku de facto powieli zapisy zawarte we wskazanych powyżej ustawach.” Ponadto Prokurator Rejonowy w Szczecinku wskazuje na „konieczność doprecyzowania pkt.2 regulaminu, który określa granice parku miejskiego w sposób jasny i przejrzysty dla przeciętnego mieszkańca Szczecinka, albowiem w miejscu w którym mają obowiązywać konkretne zakazy każdy musi wiedzieć w sposób nie budzący wątpliwości gdzie rozpoczyna się i kończy park. Tymczasem na chwilę obecną takich zapisów brak podobnie jak oznaczeń tego typu w samym parku”. W dalszej części uzasadnienia wniosku Prokurator Rejonowy w Szczecinku szczegółowo porównuje postanowienia pkt. 3 Regulaminu z konkretnymi przepisami wymienionymi w petitum swojego wniosku.

Rada Miasta Szczecinek nie podziela oceny Prokuratora Rejonowego w Szczecinku, że zapisy regulaminu korzystania z Parku Miejskiego w Szczecinku, stanowiącego załącznik do uchwały Nr V/43/2015 Rady Miasta Szczecinek z dnia 16 marca 2015r. w sprawie regulaminu korzystania z Parku Miejskiego w Szczecinku (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego poz. 1416), są niezgodne z art. 51 § 1, art. 55, art. 60 § 1, art. 63a § 1, art. 77, art. 83 § 1, art. 86 § 1, art. 87, art. 128, art. 143 § 1, art. 144 § 1, art. 145 ustawy z dnia 20 maja 1971 r. Kodeksu wykroczeń (Dz.U. z 2013 r. poz. 482, z późn.zm.), art.107-110b ustawy z dnia 10 września 1999r. Kodeks karny skarbowy (Dz.U. z 2013 r. poz.186, z późn.zm.), art. 62 ust.1-3 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz.U. z 2012r. poz. 124, z późn.zm.), art. 43¹ ust.1 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2012 r. poz.1356, z późn.zm.) w związku z § 137 i § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz.U. z 2002, Nr 100, poz. 908)”

Rada Miasta Szczecinek wskazuje, że upoważnienie zawarte w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.), który stanowił dla Rady Miasta Szczecinek podstawę do podjęcie kwestionowanej uchwały, przyznaje organowi stanowiącemu gminy kompetencję do formułowania w stosunku do terenów i urządzeń użyteczności publicznej norm i zasad prawidłowego postępowania, ustalania obowiązujących reguł zachowania się przez korzystających z takich terenów i urządzeń.

Należy wyjaśnić, że zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym na podstawie upoważnień ustawowych gminie (radzie gminy, jako jej organowi stanowiącemu) przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązującego na obszarze gminy. Z kolei w myśl art. 40 ust. 2 przywołanej ustawy, bezpośrednio na jej podstawie,

organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie wewnętrznego ustroju gminy oraz jednostek pomocniczych, organizacji urzędów i instytucji gminnych, zasad zarządu mieniem gminy oraz zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej. Szczególną, odrębną w stosunku do wyliczonych w art. 40 ust. 2 pkt 1-4 ustawy aktów prawa miejscowego, kategorię stanowią przepisy porządkowe, które stosownie do art. 40 ust. 3 rada gminy także może wydawać jednak jedynie wówczas, gdy jest to niezbędne dla ochrony życia lub zdrowia obywateli oraz dla zapewnienia porządku, spokoju i bezpieczeństwa publicznego, a nadto jedynie w zakresie nieuregulowanym w odrębnych ustawach lub innych przepisach powszechnie obowiązujących. W/w przepis art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym nie upoważnia radę gminy do wprowadzenia w akcie prawa miejscowego jakichkolwiek przepisów ustalających lub modyfikujących odpowiedzialność cywilnoprawną, karną lub administracyjną (tak pogląd wyrażono w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 16 listopada 2011 r., IV SA/Po 672/11).

W ocenie Rady Miasta Szczecinek postanowienia pkt. 3 Regulaminu nie wykraczają poza granice wyżej wskazanego upoważnienia ustawowego do określenia "zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej", jak również nie ingerują, wbrew temu, co twierdzi Prokurator Rejonowy w Szczecinku, w zastrzeżoną dla ustawodawcy sferę odpowiedzialności z tytułu czynów niedozwolonych.

Rada Miasta Szczecinek ustalając w załączniku do uchwały Nr V/43/2015 Rady Miasta Szczecinek z dnia 16 marca 2015r. w sprawie regulaminu korzystania z Parku Miejskiego w Szczecinku (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego poz. 1416) regulamin korzystania z Parku Miejskiego w Szczecinku, stanowiącego mienie Miasta Szczecinek była uprawniona do uregulowania w nim zasad i trybu korzystania z Parku Miejskiego. Park Miejski w Szczecinku niewątpliwie należy do kategorii gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej. W ocenie Rady Miasta Szczecinek nie ma jakichkolwiek wątpliwości, że użyte w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym pojęcie "zasady i tryb korzystania" zawiera w sobie kompetencję organu stanowiącego gminy do formułowania w stosunku do terenów i urządzeń użyteczności publicznej norm i zasad prawidłowego postępowania, ustalania obowiązujących reguł zachowania się, określenia ustalonego porządku zachowania się. Oznacza to w konsekwencji uprawnienie rady gminy do wprowadzenia reguł dotyczących obowiązującego sposobu zachowania się podmiotów, które przebywają na terenach lub w obiektach, o jakich mowa w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym. Przenosząc powyższe uwagi do kwestionowanej przez Prokuratora Rejonowego w Szczecinku uchwały Nr V/43/2015 Rady Miasta Szczecinek z dnia 16 marca 2015r. w sprawie regulaminu należy wskazać, że użyty w niej zwrot "zakaz" (pkt 3 Regulaminu) powinien być rozumiany, jako wprowadzenie reguł dotyczących sposobu zachowania się podmiotów korzystających z Parku Miejskiego w Szczecinku.

Rada Miasta Szczecinek, uważa, że była i jest uprawniona do wprowadzania regulaminu korzystania z Parku Miejskiego w Szczecinku, należącego do kategorii gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej, zawierającego nakazy i zakazy określonego zachowania się osób. Nie można jednak wykluczyć, że ustanowione w formie regulaminu korzystania z parku i terenów zieleni miejskiej zakazy i nakazy mieścić się mogą w dyspozycji czynu zakazanego i zagrożonego karą w kodeksie wykroczeń. W/w pogląd wyrażony został m.in. przez Naczelnego Sąd Administracyjny we Wrocławiu w wyroku z dnia 27 maja 1994r. w sprawie SA/Wr 470/94, Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach w wyroku z 16 lipca 2009r. w sprawie II SA/GI 252/09; Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gorzowie Wlkp. w wyroku z 27 stycznia 2010r. w sprawie o sygn.. II SA/Go 974/09; Wojewódzki Sąd Administracyjny w Rzeszowie w wyroku z 7 sierpnia 2007r. w sprawie o sygn. akt II SA/Rz 473/07.

Należy dobitnie podkreślić, że Rada Miasta Szczecinek, wbrew sugestii Prokuratora Rejonowego w Szczecinku wynikającej z treści wniosku Pana Prokuratora, nie uchwaliła przepisów porządkowych obowiązujących na terenie Parku, lecz wyłącznie zasady korzystania z Parku, będącego obiektem użyteczności publicznej, wykorzystując upoważnienie zawarte w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, ujęte w formę Regulaminu, który, zgodnie z postanowieniem § 2 uchwały powinien być zamieszczony na tablicach informacyjnych umieszczonych na terenie Parku Miejskiego.

Rada Miasta Szczecinek nie podziela zarzutu Prokuratora Rejonowego w Szczecinku, że zachodzi „konieczność doprecyzowania pkt.2 regulaminu, który określa granice parku miejskiego w sposób jasny i przejrzysty dla przeciętnego mieszkańca Szczecinka”. W ocenie Rady Miasta wskazywanie granic parku miejskiego w pkt. 2 Regulaminu o treści „Granicą parku miejskiego jest brzeg jeziora Trzesiecko na odcinku od rowu melioracyjnego przecinającego ul. Kościuszki, wzdłuż ul. Kościuszki, Ordon, Mickiewicza, Szczecińskiej, Staszica i Różanej, przy której znajduje się kąpielisko.” jest jasne i nie może budzić i nie budzi wątpliwości nie tylko dla przeciętnego mieszkańca Szczecinka, ale każdego mieszkańca Szczecinka.

Dodatkowo Rada Miasta Szczecinek wyjaśnia, że zakwestionowana uchwała, po przesłaniu do organu nadzoru tj. Wojewody Zachodniopomorskiego, była przedmiotem badania, co do zgodności z obowiązującymi przepisami prawa. Organ nadzoru nie znalazł podstaw do jej zakwestionowania.

Rada Miasta Szczecinek z całą stanowczością wskazuje, że gmina Miasto Szczecinek ma ustawowo – w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym - zagwarantowane prawo do ustalania zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej a takim obiektem jest Park Miejski w Szczecinku.

Uwzględniając powyższe należy uznać wniosek Prokuratora Rejonowego w Szczecinku o uchylenie uchwały Nr V/43/2015 Rady Miasta Szczecinek z dnia 16 marca 2015r. w sprawie regulaminu korzystania z Parku Miejskiego w Szczecinku za bezzasadny.

PRZEWODNICZĄCA
RADY MIASTA

Katarzyna Dudź