

**UCHWAŁA Nr IX/90/2019**  
**Rady Miasta Szczecinek**

z dnia 18 kwietnia 2019 r.

**w sprawie rozpatrzenia wniosku Prokuratury Okręgowej w Koszalinie o zmianę uchwały  
Nr VII/67/2019 Rady Miasta Szczecinek z dnia 28 lutego 2019 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu  
cmentarzy komunalnych położonych na terenie miasta Szczecinek**

Na podstawie art. 18 ust. 1 i ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ) oraz art. 237 § 1 w związku z art. 244 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2018 r. poz. 2096, z późn. zm.) Rada Miasta Szczecinek uchwala, co następuje:

**§ 1.** Oddala się wniosek Prokuratury Okręgowej w Koszalinie z dnia 21 marca 2019 r. dotyczący zmiany uchwały Nr VII/67/2019 Rady Miasta Szczecinek z dnia 28 lutego 2019 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu cmentarzy komunalnych położonych na terenie miasta Szczecinek uznając go za bezzasadny.

**§ 2.** Uzasadnienie faktyczne i prawne stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 3.** Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Miasta Szczecinek w zakresie powiadomienia wnioskodawcy o sposobie załatwienia wniosku.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Miasta

  
Katarzyna Dudź

## Uzasadnienie

W dniu 25 marca 2019 r. wpłynął do Rady Miasta Szczecinek wniosek Prokuratury Okręgowej w Koszalinie znak Nr PO IV Pa 16.2019 datowany na dzień 21.03.2019 r. o zmianę uchwały Nr VII/67/2019 Rady Miasta Szczecinek z dnia 28 lutego 2019 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu cmentarzy komunalnych położonych na terenie miasta Szczecinek. Prokurator Prokuratury Okręgowej w Koszalinie w ww. wniosku zarzuciła Regulaminowi cmentarzy komunalnych położonych na terenie miasta Szczecinek będącym załącznikiem do uchwały Nr VII/67/2019 Rady Miasta Szczecinek z dnia 28 lutego 2019 r., że zawiera zapisy, które pozostają „w sprzeczności z art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym poprzez wykroczenie poza delegację ustawową”.

W ocenie Prokuratora Prokuratury Okręgowej w Koszalinie postanowienia § 1 ust. 2-3, § 2 ust. 1 i 2, § 3, § 6 ust. 1, 2 i 3, § 7 ust. 2, 3 i 4, § 9 ust. 1, § 10 ust. 1 i § 11 naruszają art. 7, art. 88 ust. 1 i art. 94 Konstytucji RP, art. 145 Kodeksu wykroczeń, art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 31 stycznia o cmentarzach i chowaniu zmarłych, art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej oraz art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym.

W ocenie Rady Miasta Szczecinek ww. zarzuty Prokuratora Prokuratury Okręgowej w Koszalinie są bezzasadne a Rada Miasta Szczecinek uchwalając ww. Regulamin nie wykroczyła poza delegację ustawową a jego postanowienia nie naruszają: art. 7, art. 88 ust. 1 i art. 94 Konstytucji RP, art. 145 Kodeksu wykroczeń, art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 31 stycznia o cmentarzach i chowaniu zmarłych, art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej oraz art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym. Ww. ocena znajduje swoje potwierdzenie w stanowisku organu nadzoru tj. Wojewody Zachodniopomorskiego, któremu zgodnie z art. 90 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym Burmistrz Miasta Szczecinek przedłożył uchwałę Nr VII/67/2019 Rady Miasta Szczecinek z dnia 28 lutego 2019 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu cmentarzy komunalnych położonych na terenie miasta Szczecinek. Wojewoda Zachodniopomorski w terminie 30 dni od dnia doręczenia ww. uchwały nie zgłosił jakichkolwiek wątpliwości, co do postanowień przedmiotowej uchwały, nie wszczął postępowania o stwierdzenie jej nieważności.

W ocenie Rady Miasta Szczecinek Prokurator Prokuratury Okręgowej w Koszalinie jest w błędzie zarzucając, że postanowienia § 3 uchwały Nr VII/67/2019 Rady Miasta Szczecinek z dnia 28 lutego 2019 r. „narusza art. 88 ust. 1 Konstytucji RP i art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych aktów prawnych /.../ Uchwały stanowiące akty prawa miejscowego, publikowane w dzienniku urzędowym, wchodzi w życie po upływie 14 dni ich ogłoszenia, chyba, że dana uchwała określi dłuższy termin. Zastrzeżenie, że uchwała wchodzi w życie z dniem 1 lipca 2019 r. bez uwarunkowania z datą ogłoszenia aktu w dzienniku urzędowym stanowi naruszenie generalnej zasady przyjętej w w.wym. ustawie. Czasookres wejścia w życie uchwały liczony jest jej opublikowania (klauzula publikacyjna). Regionalna Izba Obrachunkowa w Szczecinie wielokrotnie w uchwałach stwierdzających nieważność postanowień uchwał rad gmin województwa zachodniopomorskiego dotyczących określenia terminu wejścia uchwał, wskazywała, że zapis o treści „uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2018 r.” jest niezgodny z art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych (...). W ocenie RIO w Szczecinie „z powołanego przepisu ustawy wynika, iż w celu ustalenia późniejszego terminu stosowania aktu normatywnego przewidziane jest określenie dłuższego terminu jego wejścia w życie niż termin czternastodniowy, a odrębny zapis o stosowaniu, czyli obowiązywaniu aktu, w myśl art. 5 tej ustawy, odnosić można tylko do nadania mu wstecznej mocy obowiązującej. Z momentem wejścia w życie aktu normatywnego związane jest, bowiem jego stosowanie, o ile – zgodnie z regułą powołanego art. 5 cyt. ustawy – nie zostanie mu nadana wsteczna moc obowiązująca. Poprawny zapis powinien brzmieć „Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2018 r. i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego” – vide uchwała Nr XXV.135.S.2017 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 22 listopada 2017 r. w sprawie stwierdzenia nieważności w części uchwał Rady Miejskiej w Międzyzdrojach z dnia 26 października 2017 r.: Nr XXXVII/392/17 w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których świadczono usługi hotelarskie i Nr XXXVII/393/17 w sprawie zmiany uchwały Nr XXVIII/265/16 Rady Miejskiej w Międzyzdrojach z dnia 15 grudnia 2016 r. w sprawie ustalenia stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego poz. 5045).

Ponadto należy wskazać, że ww. uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego w dniu 27 marca 2019 r. pod poz. 1625. Należy również wskazać, że na terenie województwa zachodniopomorskiego obowiązują podobne uchwały rad gmin w sprawie regulaminów cmentarzy komunalnych, które zostały opublikowane w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego, np. uchwała Nr XLV/642/2018 Rady Miejskiej w Koszalinie z dnia 24 maja 2018 r. w sprawie przyjęcia regulaminu cmentarza komunalnego w Koszalinie opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego z 2018 r. pod pozycją 3063.

Przewodnicząca Rady Miasta

  
Katarzyna Dudz

5	IX sesja Rady Miasta Szczecinek				
Głosowanie					
20	17. Uchwała w sprawie rozpatrzenia wniosku Prokuratury Okręgowej w Koszalinie o zmianę uchwały nr VII/67/2019 Rady Miasta Szczecinek z dnia 28 lutego 2019 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu cmentarzy komunalnych położonych na terenie miasta Szczecinek.				
Typ głosowania		jawne		Data głosowania: 18.04.2019 10:41	
Kworum zostało osiągnięte					
Uprawnieni do głosowania					
Lp	Nazwisko i imię	Głos	Lp.	Nazwisko i imię	Głos
1.	Bała Małgorzata	ZA	12.	Ogrodzińska Ewa	NIEOBECNA
2.	Bogdanowicz Marek	ZA	13.	Ogrodziński Marek	ZA
3.	Brynkiewicz Jacek	ZA	14.	Pawłowicz Joanna	PRZECIW
4.	Dudź Jerzy	PRZECIW	15.	Pazoła Ryszard	ZA
5.	Dudź Katarzyna	ZA	16.	Peciak-Nazarewska Paulina	ZA
6.	Grobelny Andrzej	PRZECIW	17.	Rautzko Janusz	ZA
7.	Kania Jerzy	ZA	18.	Stypa Wojciech	WSTRZYMUJĘ SIĘ
8.	Kaszewski Marcin	ZA	19.	Suchowiejko Wiesław	ZA
9.	Kiedel Szymon	ZA	20.	Wójcik Tomasz	WSTRZYMUJĘ SIĘ
10.	Kubiak-Horniatko Małgorzata	ZA	21.	Zawada Krzysztof	ZA
11.	Kuzmar Grażyna	ZA			

**PRZEWODNICZĄCA**  
**RADY MIASTA**  
  
**Katarzyna Dudź**