PROTOKÓŁ Nr XXX/2026

z XXX Sesji IX Kadencji Rady Miasta Szczecinek z dnia 26 lutego 2026 r.

w Sali Posiedzeń Urzędu Miasta Szczecinek

pełna relacja audio-video z sesji RM dostępna na stronie BIP Urzędu Miasta Szczecinek

https://www.hdsystem.pl/fms/video/index.php?streamName=Szczecinekses

Ustawowy skład Rady Miasta Szczecinek: 21 radnych.

Nieobecny radny: Grażyna Kuszmar, Ewa Ogrodzińska, Marek Ogrodziński, Wojciech Stypa.

Obecnych: 16 radnych, według załączonej listy obecności.

Rozpoczęcie Sesji Rady Miasta Szczecinek godz. 9:00.

Pkt 1.

Otwarcie Sesji i stwierdzenie prawomocności obrad.

Małgorzata Kubiak-Horniatko Wiceprzewodnicząca Rady Miasta:

- przywitała zebranych,
- stwierdziła prawomocność obrad i wymagane kworum,
- otworzyła XXX Sesję Rady Miasta.

Ad.2.

Przedstawienie porządku obrad.

Małgorzata Kubiak-Horniatko Wiceprzewodnicząca Rady Miasta:

- przedstawiła porządek obrad, od punktu 2:

2. Przedstawienie porządku obrad.
3. Przyjęcie protokołu z sesji 29 stycznia 2026 r.
4. Uchwała w sprawie dokonania zmian w budżecie Miasta Szczecinek na 2026 rok.
5. Uchwała w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Szczecinek na lata 2026-2039.
6. Uchwała w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych, których właścicielem lub zarządzającym jest Miasto Szczecinek udostępnionych dla operatorów i przewoźników oraz warunków i zasad korzystania z tych obiektów.
7. Uchwała w sprawie zmiany uchwały Nr XXXIX/344/2017 Rady Miasta Szczecinek z dnia 27 marca 2017 r. w sprawie określenia kryteriów rekrutacji do przedszkola, oddziałów przedszkolnych i klas pierwszych szkół podstawowych, dla których Miasto Szczecinek jest organem prowadzącym.
8. Informacja Przewodniczącej Rady Miasta.
9. Informacje Przewodniczących Komisji o działalności Komisji nie objętej tematyką sesji.
10. Informacja z działalności Burmistrza Miasta.
11. Pytania radnych w sprawach bieżących kierowane do Burmistrza.
12. Wnioski i oświadczenia radnych.
13. Zakończenie sesji.

Ad.2.

Małgorzata Kubiak-Horniatko Wiceprzewodnicząca Rady Miasta:

- odczytała Postanowienie 15/2026 Komisarza Wyborczego w Koszalinie I z dnia 28 lutego 2026 r. w sprawie obsadzenia mandatu radnego Rady Miasta Szczecinek, mandat obejmuje Pani Alina Tarkowska,
- zaproponowała zmianę porządku obrad poprzez dodanie punktu: ślubowanie nowego radnego,
- przystąpiła do głosowania nad zmianą porządku obrad informując, że w głosowaniu weźmie udział 16 radnych.

W głosowaniu jawnym Rada Miasta jednogłośnie 16 głosami „za" przyjęła zmianę porządku obrad.

Małgorzata Kubiak-Horniatko Wiceprzewodnicząca Rady Miasta:

- przedstawiła porządek obrad po zmianie:

2. Przedstawienie porządku obrad.
3. Ślubowanie nowego radnego.
4. Przyjęcie protokołu z sesji 29 stycznia 2026 r.
5. Uchwała w sprawie dokonania zmian w budżecie Miasta Szczecinek na 2026 rok.
6. Uchwała w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Szczecinek na lata 2026-2039.
7. Uchwała w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych, których właścicielem lub zarządzającym jest Miasto Szczecinek udostępnionych dla operatorów i przewoźników oraz warunków i zasad korzystania z tych obiektów.
8. Uchwała w sprawie zmiany uchwały Nr XXXIX/344/2017 Rady Miasta Szczecinek z dnia 27 marca 2017 r. w sprawie określenia kryteriów rekrutacji do przedszkola, oddziałów przedszkolnych i klas pierwszych szkół podstawowych, dla których Miasto Szczecinek jest organem prowadzącym.
9. Informacja Przewodniczącej Rady Miasta.
10. Informacje Przewodniczących Komisji o działalności Komisji nie objętej tematyką sesji.
11. Informacja z działalności Burmistrza Miasta.
12. Pytania radnych w sprawach bieżących kierowane do Burmistrza.
13. Wnioski i oświadczenia radnych.
14. Zakończenie sesji.

Ad.3.

Ślubowanie radnego.

Małgorzata Kubiak-Horniatko Wiceprzewodnicząca Rady Miasta:

- poprosiła wszystkich o powstanie,
- odczytała rotę ślubowania:

„Wierny Konstytucji i prawu Rzeczypospolitej Polskiej, ślubuję uroczyście obowiązki radnego sprawować godnie, rzetelnie i uczciwie, mając na względzie dobro mojej gminy i jej mieszkańców".

Alina Tarkowska radny:

- „Ślubuję, tak mi dopomóż Bóg".

Małgorzata Kubiak-Horniatko Wiceprzewodnicząca Rady Miasta:

- poinformowała, że od tej pory w sesji bierze udział 17 radnych.

Ad.4.

Przyjęcie protokołu z sesji 29.01.2026 r.

Małgorzata Kubiak-Horniatko Wiceprzewodnicząca Rady Miasta:

- poinformowała, że protokół był wyłożony w Biurze Rady Miasta i w Biuletynie Informacji Publicznej,
- w związku z brakiem uwag do protokołu, przystąpiła do głosowania.

W głosowaniu jawnym Rada Miasta jednogłośnie 17 głosami „za" przyjęła protokół z Sesji 29.01.2026 r.

Ad.5.

Uchwała w sprawie dokonania zmian w budżecie Miasta Szczecinek na 2026 rok.

Szymon Kiedel Wiceprzewodniczący Komisji Budżetowo-Ekonomicznej:

- przedstawił projekt uchwały,
- Komisja pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

Małgorzata Kubiak-Horniatko Wiceprzewodnicząca Rady Miasta:

- otworzyła dyskusję.

Janusz Rautszko radny:

- zaznaczył, że w przedmiotowej uchwale znajduje się wiele pozycji dotyczących różnych spraw związanych z funkcjonowaniem miasta, w nich również projekt budowy planetarium. W dokumencie po raz pierwszy pojawia się pozycja kosztowa dotycząca budowy przyszłego planetarium,
- zaznaczył, że bez zapoznania się z dokumentacją projektową nie będzie wiadomo, o jakim rzędzie kosztów mowa. Dokumentacja ta pozwoli określić zakres planowanej inwestycji,
- wskazał, że w rozmowach z radnymi pojawiają się rozbieżności dotyczące budowy planetarium,
- poinformował, że w Polsce funkcjonuje około 30 planetariów i obserwatoriów astronomicznych – zarówno stacjonarnych, jak i mobilnych,
- zaznaczył, że w Koszalinie funkcjonuje jedynie obserwatorium, natomiast w Szczecinku planowana jest budowa planetarium astronomicznego,
- zapytał o koszty utrzymania planetarium po jego wybudowaniu.

Jerzy Hardie-Douglas Burmistrz Miasta:

- poinformował, że przedsięwzięcie związane z budową planetarium będzie realizowane przez kilka lat,
- wyjaśnił, że zmiany w budżecie nie odnoszą się do końcowych kosztów budowy planetarium. Dotyczą one jedynie przesunięcia środków w wydatkach bieżących, które przeznaczone były na dokumentacją, z wydatków inwestycyjnych,

- podkreślił, że jest to zabieg księgowy i nie zwiększa kosztów budowy planetarium,
- poinformował, że zrezygnowano z budowy obserwatorium w Wieży Ciśnień,
- zaznaczył, że w kolejnych latach planowane są działania związane z w wykorzystaniem ww. wieży, które mają być realizowane ze środków Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych,
- wskazał, że na obecnym etapie nie jest jeszcze znany koszt budowy planetarium. Szacunkowa wartość inwestycji będzie możliwa do określenia po wykonaniu projektu. Projekt powinien zostać ukończony w kwietniu, natomiast w maju możliwe będzie określenie szacunkowej wartości inwestycji oraz przygotowanie montażu finansowego,
- zaznaczył, że również koszty utrzymania planetarium po jego wybudowaniu nie są jeszcze znane, ponieważ będą one związane z ostatecznym projektem inwestycji,
- poinformował, że po powstaniu planetarium pojawią się koszty jego bieżącego utrzymania,
- wskazał, że planetarium ma być placówką edukacyjną skierowaną przede wszystkim do dzieci i młodzieży, która będzie wspierała proces nauczania. W związku z tym, że istnieje duże prawdopodobieństwo, że szkoły będą przyjeżdżały do planetarium przynajmniej raz w roku, aby uczniowie mogli uczestniczyć w zajęciach dydaktycznych i zapoznawać się z podstawami astronomii i fizyki,
- dodał, że powinno to zapewnić stały napływ odwiedzających. W jego ocenie obiekt powinien być w dużym stopniu samowystarczalny finansowo, choć na obecnym nie ma jeszcze pełnych danych dotyczących kosztów utrzymania, takich jak koszty personelu technicznego czy obsługi obiektu,
- podkreślił, że szczegółowe koszty utrzymania nie zostały jeszcze oszacowane, jednak zakłada się, że obiekt będzie w znacznym stopniu pokrywał koszty swojego funkcjonowania.

Janusz Rautszko radny:

- podziękował za wyczerpującą odpowiedź,
- dopowiedział, że znane w Polsce planetarium w Chorzowie jest dotowane rocznie na poziomie około 30%. W przypadku tego dużego obiektu kwota dofinansowania wynosi około 800 tys. zł,
- podkreślił, że planetaria w Polsce nie są obiektami samofinansującymi się.

Krystyna Kaszewska radna:

- zwróciła się z pytaniem do Burmistrza, przypominając, że już rok temu pytała o koszty utrzymania w przypadku realizacji projektu planetarium,
- dodała, że rok temu Burmistrz informował, iż nie będzie kosztów utrzymania, dlatego radni głosowali za przyjęciem tego rozwiązania. Obecnie jednak z przedstawionych informacji wynika, że koszty takie będą występowały.

Jerzy Hardie-Douglas Burmistrz Miasta:

- odniósł się do swojej wcześniejszej wypowiedzi, podkreślając, że nigdy nie mówił, iż nie będzie żadnych kosztów utrzymania. Zaznaczył, że koszty będą występowały, ponieważ jest to budynek wymagający obsługi, sprzątania oraz ponoszenia wydatków na ogrzewanie i energię. Dodał, że obiekt ma być realizowany jako inwestycja pasywna, zgodnie z wymogami ZIT,

- zaznaczył, że wykonanie budynku w standardzie pasywnym będzie droższe, jednak koszty jego późniejszego utrzymania powinny być niższe,
- podkreślił również, że wcześniej wskazywał, iż jego zdaniem koszty ponoszone przez miasto będą stosunkowo niewielkie, ponieważ funkcjonowanie obiektu powinno być w dużej mierze zabezpieczone przez napływ młodzieży oraz wpływy ze sprzedaży biletów.

W głosowaniu jawnym Rada Miasta 14 głosami „za" i 3 głosami „wstrzymał się" podjęła uchwałę:

Nr XXX/228/2026

w sprawie dokonania zmian w budżecie Miasta Szczecinek na 2026 rok

Wykaz głosowania imiennego stanowi załącznik do podjętej uchwały.

Ad.6.

Uchwała w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Szczecinek na lata 2026 – 2039.

Szymon Kiedel Wiceprzewodniczący Komisji Budżetowo-Ekonomicznej:

- przedstawił projekt uchwały,
- Komisja pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

Małgorzata Kubiak-Horniatko Wiceprzewodnicząca Rady Miasta:

- otworzyła dyskusję,
- w związku z brakiem dalszych uwag, przystąpiła do głosowania.

W głosowaniu jawnym Rada Miasta jednogłośnie 15 głosami „za" i 2 głosami „wstrzymał się" podjęła uchwałę:

Nr XXX/229/2026

w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Szczecinek na lata 2026 – 2039

Wykaz głosowania imiennego stanowi załącznik do podjętej uchwały.

Ad.7.

Uchwała w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych, których właścicielem lub zarządzającym jest Miasto Szczecinek udostępnionych dla operatorów i przewoźników oraz warunków i zasad korzystania z tych obiektów.

Jerzy Hardie-Douglas Burmistrz Miasta:

- zgłosił autopoprawkę do ww. projektu uchwały: w załączniku Nr 1 uchwały jw. wprowadza się następującą zmianę:

  1/ w kolumnie „Dostępność" w wierszach nr 28, 32, 34, 36, 37, 75 słowa „Operator publicznego transportu zbiorowego komunikacji miejskiej" zastępuje się słowem „Ogólnodostępny",
- nadmienił, że komisja została poinformowana o zaistniałym błędzie i procedowała nad poprawnym projektem uchwały.

Magdalena Lubczyk Przewodnicząca Komisji Rozwoju Gospodarczego i Samorządności:

- przedstawiła projekt uchwały,
- Komisja pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

Małgorzata Kubiak-Horniatko Wiceprzewodnicząca Rady Miasta:

- otworzyła dyskusję,
- w związku z brakiem dalszych uwag, przystąpiła do głosowania.

W głosowaniu jawnym Rada Miasta jednogłośnie 17 głosami „za" podjęła uchwałę:

Nr XXX/229/2026

w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych, których właścicielem lub zarządzającym jest Miasto Szczecinek udostępnionych dla operatorów i przewoźników oraz warunków i zasad korzystania z tych obiektów.

Wykaz głosowania imiennego stanowi załącznik do podjętej uchwały.

Ad.8.

Uchwała w sprawie zmiany uchwały Nr XXXIX/344/2017 Rady Miasta Szczecinek z dnia 27 marca 2017 r. w sprawie określenia kryteriów rekrutacji do przedszkola, oddziałów przedszkolnych i klas pierwszych szkół podstawowych, dla których Miasto Szczecinek jest organem prowadzącym.

Marcin Jaczewski Przewodniczący Komisji Edukacji i Kultury:

- przedstawił projekt uchwały,
- Komisja pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

Małgorzata Kubiak-Horniatko Wiceprzewodnicząca Rady Miasta:

- otworzyła dyskusję.

Marcin Jaczewski Przewodniczący Komisji Edukacji i Kultury:

- odniósł się do projektu zmiany uchwały w sprawie dokumentów potwierdzających spełnienie kryteriów rekrutacyjnych do przedszkoli, dla których organem prowadzącym jest Miasto Szczecinek,
- wskazał, że podstawą kompetencji rady jest ustawa – Prawo oświatowe, w szczególności art. 131 ust. 5 i 6. Przepisy te dają radzie gminy prawo do określenia kryteriów dodatkowych na drugim etapie rekrutacji oraz dokumentów niezbędnych do potwierdzenia spełnienia tych kryteriów,
- zaznaczył jednocześnie, że uprawnienia rady w tym zakresie mają charakter ograniczony, ponieważ nie można wykraczać poza delegację ustawową ani naruszać zasad konstytucyjnych, w szczególności zasady równości oraz powszechnego dostępu do edukacji publicznej,
- podkreślił, że wojewódzkie sądy administracyjne wielokrotnie wskazywały, iż kryteria rekrutacyjne nie mogą w sposób pośredni modyfikować ustawowych zasad pierwszeństwa. Rada gminy nie może wprowadzać

rozwiązań, które w praktyce tworzą dodatkowy test tzw. lojalności podatkowej wobec gminy. Dokumenty wymagane do potwierdzenia kryteriów muszą być proporcjonalne i bezpośrednio związane z treścią danego kryterium. Zaznaczył również, że miejsce zamieszkania w rozumieniu prawa cywilnego nie jest tożsame z miejscem składania deklaracji podatkowej,

- wskazał, że w projekcie zmiany uchwały jako dokument potwierdzający spełnienie kryterium dodatkowego – dotyczącego zamieszkania rodziców lub opiekunów prawnych w pobliżu przedszkola – przewidziano kartę mieszkańca „Mój Szczecinek" lub pierwszą stronę formularza PIT z potwierdzeniem złożenia w Urzędzie Skarbowym w Szczecinku,
- w jego ocenie takie rozwiązanie rodzi trzy zasadnicze ryzyka: po pierwsze – ryzyko przekroczenia delegacji ustawowej poprzez wprowadzenie pośredniego kryterium podatkowego; po drugie – ryzyko naruszenia zasady równości, ponieważ dzieci nie powinny być różnicowane ze względu na sposób rozliczania podatku przez rodziców; po trzecie – ryzyko rozstrzygnięcia nadzorczego wojewody i stwierdzenia nieważności uchwały w tej części,
- podkreślił, że zgodnie z ustawą o samorządzie gminnym gmina realizuje zadania własne w zakresie edukacji publicznej, dlatego zasady rekrutacji powinny być przejrzyste, a przyjmowane rozwiązania nie powinny stwarzać ryzyka ich zakwestionowania przez organ nadzoru, zaproponował rozwiązanie, które – jego zdaniem – byłoby bezpieczniejsze prawnie. Wskazał, że jeżeli intencją projektodawcy jest potwierdzenie rzeczywistego związku rodziny z miastem, można dopuścić kartę mieszkańca jako jeden z możliwych dokumentów weryfikacji, pozostawiając podstawowym dowodem oświadczenie rodzica oraz rezygnując ze wskazywania konkretnego urzędu skarbowego i formularza PIT,
- jako wniosek końcowy zaproponował rozważenie autopoprawki polegającej na usunięciu odniesień do formularzy PIT i Urzędu Skarbowego w Szczecinku lub skierowanie projektu do ponownej analizy prawnej przed podjęciem uchwały,
- dodał również, że rozumie intencję projektodawców uchwały oraz jej powiązanie z inną uchwałą dotyczącą programu „przedszkole za złotówkę". Zaznaczył jednak, że organ nadzorczy będzie oceniał każdą uchwałę oddzielnie, analizując konkretne zapisy projektu.
- odnosząc się do proponowanych zmian, wskazał, że w pierwotnym brzmieniu uchwały dokumentami potwierdzającymi spełnienie kryteriów były oświadczenia rodziców lub opiekunów prawnych dotyczące zarówno kryteriów ustawowych, jak i dodatkowych. W proponowanej zmianie zapis ten odnosi się już tylko do kryteriów dodatkowych,
- w jego ocenie oznacza to brak wskazania w uchwale sposobu potwierdzania spełnienia kryteriów podstawowych wynikających z ustawy – Prawo oświatowe. W związku z tym zwrócił się z pytaniem, w jaki sposób rodzice będą potwierdzali spełnienie tych kryteriów po wprowadzeniu proponowanej zmiany,
- podsumowując podkreślił, że rozumie potrzebę wprowadzenia mechanizmu pozwalającego na weryfikację, czy dana rodzina jest mieszkańcem Szczecinka, jednak w jego ocenie obecne zapisy projektu mogą prowadzić do zakwestionowania uchwały przez organ nadzoru.

Jerzy Hardie-Douglas Burmistrz Miasta:

- odniósł się do zgłoszonych wątpliwości, wskazując, że zawsze istnieje możliwość zakwestionowania uchwały przez Nadzór Prawny Wojewody. Dodał jednak, że wstępne, nieformalne konsultacje wskazują, iż wobec proponowanych zapisów nie powinno być zastrzeżeń, choć nie można całkowicie wykluczyć odmiennego rozstrzygnięcia,
- zaznaczył, że proponowana przez radnego poprawka – w jego ocenie – nie uszczelnia systemu, a w praktyce zmieniałaby jego założenia,
- wyjaśnił, że projekt uchwały należy analizować łącznie z wcześniej podjętymi decyzjami dotyczącymi programu „przedszkole za złotówkę". Podkreślił, że zgodnie z przyjętymi założeniami beneficjentami tego programu są przede wszystkim mieszkańcy Szczecinka, którzy poprzez swoje podatki współtworzą budżet miasta, z którego finansowane są dopłaty do funkcjonowania przedszkoli publicznych i niepublicznych,
- wskazał, że obecnie subwencja oświatowa została zastąpiona tzw. potrzebami oświatowymi, które są finansowane z jednego „koszyka" środków przekazywanych gminom, w dużej mierze uzależnionych od udziału w podatku PIT mieszkańców,
- wyjaśnił, że w związku z funkcjonowaniem programu „przedszkole za złotówkę" również przedszkola niepubliczne zadeklarowały działanie na zasadach zbliżonych do przedszkola publicznego im. Makuszyńskiego. W praktyce oznacza to, że miasto przekazuje im środki odpowiadające kosztom utrzymania dziecka w przedszkolu publicznym,
- zaznaczył, że przyjmowanie do przedszkoli dzieci z gmin ościennych powoduje konieczność dopłacania przez miasto do każdego takiego dziecka kilkuset złotych miesięcznie. Jak wskazał, gminy te nie zawsze refundują ponoszone przez miasto koszty, mimo że znają mechanizm finansowania,
- podkreślił, że środki przekazywane gminie w ramach potrzeb oświatowych są w praktyce powiązane z dochodami mieszkańców z podatku PIT. Oznacza to, że finansowanie tych zadań opiera się przede wszystkim na dochodach mieszkańców Szczecinka,
- w jego ocenie obecny system powoduje, że przy większej liczbie dzieci korzystających z przedszkoli miasto musi przeznaczać większą część swoich środków na ich utrzymanie, mimo że poziom dochodów z udziału w PIT pozostaje na zbliżonym poziomie,
- wskazał, że im większa liczba dzieci uczęszczających do przedszkoli, tym większe środki miasto musi przeznaczać na ich utrzymanie z własnego budżetu,
- podkreślił, że miasto nie jest zainteresowane przyjmowaniem do przedszkoli dzieci z gmin ościennych w sytuacji, gdy samorządy tych gmin nie zawierają porozumień międzygminnych dotyczących zwrotu kosztów ich utrzymania. Jak zaznaczył, stanowi to istotę proponowanej uchwały,
- dodał, że w jego ocenie projekt nie wykracza poza kompetencje rady i doprecyzowuje regulacje przyjęte w uchwale z 25 września 2025 r., zgodnie z którymi dzieci spoza Szczecinka mogą być przyjmowane do przedszkoli pod warunkiem zawarcia porozumienia międzygminnego dotyczącego refundacji kosztów ich utrzymania,
- zaznaczył, że w sytuacji braku takich porozumień miasto nie powinno ponosić kosztów utrzymania dzieci spoza Szczecinka z budżetu tworzonego przez mieszkańców miasta,
- wskazał, że intencją wprowadzenia programu „przedszkole za złotówkę" było wsparcie mieszkańców Szczecinka poprzez obniżenie kosztów ponoszonych przez rodziców za pobyt dziecka w przedszkolu,

- podkreślił, że środki na ten cel pochodzą z budżetu miasta, który tworzony jest przede wszystkim z dochodów mieszkańców,
- zaznaczył, że w jego ocenie nie ma uzasadnienia, aby gmina finansowała koszty utrzymania dzieci z innych gmin, takich jak m.in. gmina Szczecinek, Borne Sulinowo czy Barwice, jeżeli samorządy tych gmin nie refundują ponoszonych przez miasto wydatków,
- poinformował, że projekt uchwały został przeanalizowany przez prawników urzędu oraz wstępnie sygnalizowany organowi nadzoru wojewody,
- podkreślił, że w obecnej sytuacji miasto nie dysponuje innymi skutecznymi narzędziami ograniczenia dopłat do utrzymania dzieci spoza Szczecinka. Wskazał, że brak reakcji oznaczałby dalsze ponoszenie przez miasto znacznych kosztów związanych z finansowaniem pobytu w przedszkolach dzieci z gmin ościennych,
- dodał, że regulacja ta dotyczy przede wszystkim dzieci w wieku od dwóch do pięciu lat, ponieważ w innych przypadkach obowiązujące przepisy nie dają gminie możliwości ograniczenia finansowania. W jego ocenie obecna sytuacja wynika również z niedoskonałości obowiązujących przepisów prawa,
- podsumowując stwierdził, że proponowane rozwiązanie stanowi próbę ograniczenia wydatków ponoszonych przez miasto i uporządkowania obecnej sytuacji.

Tomasz Czuk Dyrektor KCUW:

- wskazał, że problem był już sygnalizowany we wrześniu podczas debaty dotyczącej luki oświatowej. Zwrócił uwagę, że zmiana modelu finansowania oświaty wpłynęła na sytuację finansową gmin, w tym również Szczecinka, który w 2025 roku został zaliczony do grupy samorządów uznanych za tzw. gminy bogate,
- przypomniał, że do 31 grudnia 2024 r. obowiązywał system subwencji oświatowej, natomiast od 1 stycznia wprowadzono system tzw. potrzeb oświatowych,
- poinformował, że w 2025 roku miasto zapewniało opiekę przedszkolną dla 144 dzieci spoza Szczecinka, pochodzących m.in. z gmin Szczecinek, Barwice, Borne Sulinowo, Czarne, Grzmiąca i Okonek,
- zaznaczył, że wraz ze zmianą modelu finansowania zmienił się również sposób rozliczeń międzygminnych. Do końca 2024 roku system ten był – jak wskazał – prosty i przejrzysty, ponieważ miasto wystawiało notę księgową pomniejszoną jedynie o dotację wojewody,
- wyjaśnił, że do końca 2024 r. rozliczenia międzygminne były stosunkowo proste. W przypadku gdy miasto przekazywało do przedszkola pełną stawkę na dziecko, np. 1400 zł, kwota ta była pomniejszana jedynie o dotację wojewody na dzieci w wieku przedszkolnym, a pozostałą częścią obciążano gminę, z której pochodziło dziecko,
- wskazał, że od 1 stycznia 2025 r., w związku ze zmianą przepisów i wprowadzeniem tzw. kwoty potrzeb oświatowych, sposób rozliczeń uległ zmianie. Obecnie nota księgowa wystawiana gminie musi być pomniejszana o część tej kwoty wynikającą z podziału środków określonego w rozporządzeniu dotyczącym ostatecznego podziału potrzeb oświatowych,
- podał przykład gminy Szczecinek, z której w 2025 r. około 90 dzieci korzystało ze szczecineckich przedszkoli. Jak wskazał, łączna kwota przekazana na ich utrzymanie wyniosła ponad 115 tys. zł miesięcznie, natomiast zgodnie z obowiązującymi przepisami gmina mogła zostać obciążona jedynie kwotą ok. 51 tys. zł. Oznacza to, że miasto ponosiło miesięcznie koszt w wysokości ponad 64 tys. zł, co w skali roku daje około 771 tys. zł.

- wskazał również przykład gminy Barwice, z której w szczecineckich przedszkolach przebywało 10 dzieci. Na ich utrzymanie miasto przekazało ponad 11 tys. zł miesięcznie, natomiast zgodnie z obowiązującymi przepisami mogło obciążyć gminę Barwice jedynie kwotą ok. 4,5 tys. zł. Zaznaczył, że w praktyce oznacza to dopłacanie przez miasto do realizacji zadania własnego innej gminy,
- wskazał, że w przypadku gminy Barwice miasto dopłaciło do realizacji tego zadania – jak określił – około 88 tys. zł rocznie,
- dodał również przykład gminy Borne Sulinowo, z której około 30 dzieci korzystało ze szczecineckich przedszkoli. Miasto przekazało na ich utrzymanie ponad 38 tys. zł miesięcznie, natomiast możliwe do odzyskania środki wyniosły jedynie ok. 17 tys. zł, co w skali roku oznacza dopłatę w wysokości ok. 258 tys. zł.
- wskazał także na inne gminy korzystające z usług szczecineckich przedszkoli: z gminy Czarne jedno dziecko (dopłata roczna ok. 9,9 tys. zł), z gminy Grzmiąca pięcioro dzieci (dopłata ok. 43,4 tys. zł rocznie) oraz z gminy Okonek ośmioro dzieci (dopłata ok. 69,4 tys. zł rocznie),
- podkreślił, że łącznie w 2025 roku miasto dopłaciło do utrzymania dzieci spoza Szczecinka ponad 1,24 mln zł, co – jak zaznaczył – jest konsekwencją zmiany modelu finansowania oświaty,
- dodał, że podczas spotkania z pracownikiem Ministerstwa Edukacji Narodowej i współtwórcą ustawy o finansowaniu zadań oświatowych z 2017 r., potwierdzono przedstawioną przez miasto diagnozę dotyczącą skutków wprowadzonych zmian,
- wskazał, że w 2025 roku, w związku z zaliczeniem Szczecinka do grupy tzw. gmin bogatych, miasto nie otrzymało subwencji oświatowej, a finansowanie zadań oświatowych odbywało się w ramach tzw. kwoty potrzeb oświatowych. W jego ocenie w praktyce oznaczało to ponoszenie przez miasto kosztów realizacji zadań własnych gmin ościennych,
- poinformował, że po zauważeniu skutków zmiany modelu finansowania podjęto próbę negocjacji z gminami sąsiednimi w sprawie zawarcia porozumień dotyczących rozliczeń za dzieci uczęszczające do przedszkoli poza miejscem zamieszkania. Jak wskazał, początkowo samorządy te przyznawały, że obecny system nie jest sprawiedliwy, jednak ostatecznie porozumienia nie zostały podpisane,
- podkreślił, że proponowany przez miasto model rozliczeń miałby charakter wzajemny i opierałby się na rzeczywistych kosztach utrzymania dziecka w przedszkolu. Zaznaczył, że z placówek przedszkolnych na terenie gminy Szczecinek korzystają również dzieci ze Szczecinka, m.in. w Turowie, Parsęcku czy Wierzchowie,
- dodał, że miasto proponowało rozliczenia w taki sposób, aby gmina prowadząca placówkę otrzymywała pełną kwotę dotacji za świadczoną usługę przedszkolną, bez pomniejszania jej o tzw. kwotę potrzeb oświatowych,
- wskazał, że miasto proponuje zawarcie porozumień międzygminnych na podstawie art. 10 ustawy o samorządzie gminnym, które umożliwiłyby rozliczanie kosztów wychowania przedszkolnego według rzeczywistych wydatków ponoszonych na utrzymanie dziecka w przedszkolu. Podkreślił, że takie rozwiązanie byłoby – w jego ocenie – sprawiedliwe i pozwoliłoby lepiej chronić interes finansowy miasta,
- zaznaczył, że w obecnej sytuacji miasto ponosi znaczne koszty związane z realizacją zadań dotyczących dzieci z innych gmin,
- dodał, że sytuacja jest dodatkowo skomplikowana, ponieważ dotacje przedszkolne dotyczą dzieci w wieku od 2,5 do 5 lat, natomiast z rozliczeń międzygminnych wyłączone zostały dzieci sześcioletnie realizujące obowiązkowe przygotowanie przedszkolne. W związku z tym – jak wskazał – w 2025 roku miasto nie ma możliwości wystawiania not księgowych za te dzieci,

- wskazał, że w jego ocenie obecny system rozliczeń jest nieprawidłowy, ponieważ miasto w 2025 roku dopłaciło do utrzymania sześcioletnich dzieci spoza Szczecinka około 365 tys. zł, nie mając możliwości dochodzenia zwrotu tych kosztów od innych gmin,
- podkreślił, że proponowana zmiana uchwały ma na celu uszczelnienie systemu poprzez stworzenie narzędzia pozwalającego weryfikować, czy rodzice składający oświadczenia rzeczywiście zamieszkują w Szczecinku. Zaznaczył, że podobne rozwiązania funkcjonują już w innych miastach, m.in. w Koszalinie i Kołobrzegu.
- przypomniał, że Rada Miasta wcześniej przyjęła uchwałę wprowadzającą program „przedszkole za złotówkę", który – zgodnie z jej założeniami – jest skierowany przede wszystkim do mieszkańców Szczecinka,
- zwrócił również uwagę, że rada przyjęła wcześniej rozwiązania umożliwiające zawieranie porozumień międzygminnych w celu ochrony interesu finansowego miasta,
- podkreślił, że w 2025 roku miasto dopłaciło do utrzymania dzieci spoza Szczecinka ponad 1,24 mln zł i w jego ocenie środki te mogłyby zostać przeznaczone na inne potrzeby oświatowe miasta,
- na zakończenie poinformował, że w razie dodatkowych pytań pozostaje do dyspozycji radnych.

Marcin Jaczewski Przewodniczący Komisji Edukacji i Kultury:

- odniósł się do wcześniejszej wypowiedzi, wskazując, że faktycznie uchwała była już nowelizowana, jednak dotyczyło to jedynie wprowadzenia możliwości przyjmowania do przedszkoli dzieci spoza terenu gminy pod warunkiem zawarcia porozumienia międzygminnego,
- zaznaczył natomiast, że obecnie proponowana nowelizacja – w jego ocenie – wkracza w regulacje ustawy Prawo oświatowe poprzez rozszerzenie sposobu weryfikacji kryteriów o dodatkowe zapisy, które mogą zostać uznane przez organ nadzoru za wykraczające poza kompetencje Rady Miasta,
- zwrócił uwagę, że nie uzyskał odpowiedzi na wcześniej zadane pytanie. Wskazał, że w pierwotnym brzmieniu uchwały zapisano, iż dokumentami potwierdzającymi spełnienie zarówno kryteriów ustawowych, jak i dodatkowych są oświadczenia rodziców lub opiekunów prawnych,
- podkreślił, że w proponowanej zmianie zapis ten odnosi się jedynie do kryteriów dodatkowych. W związku z tym zwrócił się z pytaniem, w jaki sposób – po wprowadzeniu zmian – rodzice będą potwierdzali spełnienie kryteriów podstawowych wynikających bezpośrednio z ustawy Prawo oświatowe,
- wskazał, że w jego ocenie projekt uchwały powinien zostać wycofany i doprecyzowany, ponieważ w obecnym brzmieniu nie określa sposobu weryfikacji spełnienia kryteriów podstawowych wynikających z ustawy,
- podkreślił, że zapis ten został usunięty z projektu zmiany uchwały, co powoduje brak jednoznacznego wskazania, w jaki sposób będą potwierdzane kryteria ustawowe,
- zaznaczył, że jego uwagi mają charakter merytoryczny i nie odnoszą się do samego problemu finansowego przedstawionego wcześniej. Jak dodał, zgadza się z argumentem, że miasto ponosi koszty związane z przyjmowaniem dzieci spoza Szczecinka, jednak w jego ocenie zmieniana uchwała dotyczy przede wszystkim zasad i kryteriów przyjmowania dzieci do przedszkoli.

Tomasz Czuk Dyrektor KCUW:

- wyjaśnił, że uchwała z 2017 roku, o której mowa, również nie zawiera zapisów dotyczących tzw. kryteriów podstawowych, ponieważ wynikają one bezpośrednio z ustawy – Prawo oświatowe,
- podkreślił, że celem tej uchwały było określenie kryteriów obowiązujących na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego do przedszkoli oraz dokumentów niezbędnych do potwierdzenia spełnienia tych kryteriów,
- zaznaczył, że rada gminy nie ma obowiązku powtarzania w uchwałach zapisów podstawowych, a ich powielanie mogłoby zostać zakwestionowane przez organ nadzoru,
- dodał, że fakt, iż uchwała z 2017 roku nie została w tym zakresie zakwestionowana przez Biuro Prawne Wojewody, świadczy – w jego ocenie – o prawidłowym przeprowadzeniu procesu legislacyjnego.

Marcin Jaczewski Przewodniczący Komisji Edukacji i Kultury:

- odnosząc się do wypowiedzi dyrektora zaznaczył, że zgadza się z tym, iż w uchwale nie powinno się powielać literalnych zapisów dotyczących kryteriów ustawowych określonych w ustawie,
- podkreślił jednak, że uchwała określa sposób weryfikacji spełnienia tych kryteriów. W pierwotnym brzmieniu wskazywała, że dokumentami potwierdzającymi spełnienie kryteriów ustawowych i dodatkowych są oświadczenia rodziców lub opiekunów prawnych,
- zaznaczył, że nie postuluje wprowadzania do uchwały szczegółowego wyliczenia kryteriów podstawowych, lecz utrzymanie zapisu określającego sposób potwierdzania ich spełnienia poprzez oświadczenia rodziców,
- podkreślił, że w proponowanej zmianie uchwały nie ma odniesienia do sposobu potwierdzania spełnienia kryteriów podstawowych. Zaznaczył, że same kryteria wynikają z ustawy – Prawo oświatowe, jednak ustawa nie określa, w jaki sposób rodzice mają potwierdzać ich spełnienie,
- wskazał, że jego zdaniem uchwała powinna doprecyzować tę kwestię poprzez wskazanie, że dokumentami potwierdzającymi spełnienie kryteriów ustawowych są oświadczenia rodziców lub opiekunów prawnych, natomiast w przypadku kryteriów dodatkowych mogą to być inne dokumenty, np. karta mieszkańca,
- zaznaczył, że jego uwaga dotyczy wyłącznie braku zapisu odnoszącego się do sposobu potwierdzania kryteriów ustawowych, który – w jego ocenie – został usunięty z pierwotnego brzmienia uchwały.

Jacek Brynkiewicz Przewodniczący Komisji Prawa, Legislacji i Porządku Publicznego:

- wskazał, że podczas posiedzenia komisji wstrzymał się od głosu, ponieważ miał pewne wątpliwości dotyczące projektu uchwały, a w trakcie obrad nie był obecny przedstawiciel obsługi prawnej,
- zaznaczył, że Burmistrz poinformował o pozytywnej opinii prawnej dla projektu uchwały. W związku z tym zwrócił się do obecnego na sesji mecenasa z prośbą o odniesienie się do zgłaszanych wątpliwości i przedstawienie opinii w zakresie zgodności projektu uchwały z przepisami prawa.

Czesław Podkowiak obsługa prawna UM:

- wskazał, że przy podejmowaniu każdej uchwały istnieje ryzyko jej zakwestionowania przez organ nadzoru, jednak w jego ocenie w tym przypadku należy takie ryzyko podjąć, podkreślił, że od wielu lat śledzi uchwały podejmowane przez różne samorządy w zakresie zasad rekrutacji do przedszkoli i zauważył, że w wielu miastach już wcześniej wprowadzano rozwiązania polegające na weryfikacji miejsca zamieszkania, m.in. poprzez przedkładanie pierwszej strony deklaracji PIT,
- zaznaczył, że popiera przedstawione rozwiązania oraz argumentację zaprezentowaną przez burmistrza,

- dodał, że w jego ocenie w pierwszej kolejności należy dbać o interes finansowy miasta i jego mieszkańców, a dopiero w dalszej kolejności o interesy gmin ościennych. Jednocześnie podkreślił, że proponowane rozwiązania nie zamykają przedszkoli dla dzieci z innych gmin, lecz zakładają uczciwe rozliczanie kosztów ich pobytu,
- wskazał, że jego zdaniem istnieje ryzyko prawne związane z przyjęciem uchwały, jednak brak podjęcia takiego ryzyka oznaczałby dalsze ponoszenie przez miasto negatywnych skutków obecnych rozwiązań. W związku z tym zadeklarował poparcie dla projektu uchwały,
- zaznaczył, że trudno jednoznacznie przewidzieć stanowisko organu nadzoru, jednak w przypadku zakwestionowania uchwały – w jego ocenie – należałoby rozważyć zaskarżenie takiego rozstrzygnięcia,
- dodał, że z przeprowadzonej przez niego analizy orzecznictwa wynika, iż w niektórych samorządach wprowadzano rozwiązania polegające m.in. na wskazaniu dokumentów potwierdzających rozliczenie podatkowe, takich jak złożenie deklaracji PIT za dany rok.

Tomasz Czuk Dyrektor KCUW:

- odnosząc się do wcześniejszej wypowiedzi radnego Jacka Brynkiewicza doprecyzował, że podczas posiedzenia Komisji Edukacji i Kultury projekt uchwały nie był procedowany całkowicie bez udziału obsługi prawnej,
- wskazał, że mecenas Furs uczestniczył w posiedzeniu w formie połączenia telefonicznego i odnosił się do omawianego projektu uchwały,
- zaznaczył, że w związku z tym radni mieli możliwość zapoznania się z opinią prawną dotyczącą konstrukcji uchwały oraz potencjalnych ryzyk związanych z jej procedowaniem.

Jacek Brynkiewicz Przewodniczący Komisji Prawa, Legislacji i Porządku Publicznego:

- odniósł się do wcześniejszej wypowiedzi zaznaczył, że przeprasza za swoją uwagę, jednak forma konsultacji prawnej w trakcie posiedzenia komisji – prowadzona telefonicznie – nie była dla niego wystarczająco satysfakcjonująca.

Joanna Pawłowicz radna:

- głos zabrała radna Joanna Pawłowicz. Zwróciła się do mecenasa z pytaniem, wskazując, że przedstawiona wcześniej odpowiedź nie rozwiała w pełni jej wątpliwości,
- zapytała, czy propozycja zgłoszona przez przewodniczącego Komisji Edukacji – dotycząca uzupełnienia projektu uchwały o zapis, który jego zdaniem powinien się w niej znaleźć – mogłaby zmniejszyć ryzyko prawne, o którym wcześniej była mowa.

Jerzy Hardie-Douglas Burmistrz Miasta:

- wskazał, że podziela pytanie radnej Joanny Pawłowicz. Zaznaczył, że jeżeli – zdaniem mecenasa – propozycja radnego Jaczewskiego, przewodniczącego Komisji Edukacji, polegająca na dopisaniu zapisu, iż spełnienie kryteriów podstawowych potwierdzane jest oświadczeniem rodziców, mogłaby zmniejszyć ryzyko prawne, jest gotów zgłosić taką zmianę w formie autopoprawki,
- podkreślił, że jego intencją nie jest zmiana zasadniczego celu projektu uchwały, który stanowi doprecyzowanie kryteriów dodatkowych,

- zaznaczył, że dla projektodawców kluczowe jest jednoznaczne wskazanie dokumentów potwierdzających spełnienie kryteriów dodatkowych, takich jak deklaracja PIT czy karta mieszkańca, które mają potwierdzać związek rodziców dziecka z budżetem miasta.

Czesław Podkowiak obsługa prawna UM:

- zwrócił się z wnioskiem o ogłoszenie 15-minutowej przerwy w obradach. Wyjaśnił, że podczas posiedzenia komisji opinię w tej sprawie przedstawiał telefonicznie mecenas Furs, dlatego chciałby ponownie się z nim skontaktować i przeprowadzić krótką analizę prawną dotyczącą tego, czy samo oświadczenie rodziców byłoby wystarczające w kontekście proponowanych zapisów uchwały,
- wskazał, że z art. 150 i 151 ustawy – Prawo oświatowe wynika, iż w zakresie zamieszkiwania na terenie danej gminy rodzic składa stosowne oświadczenie, jednak przed udzieleniem jednoznacznej odpowiedzi chciałby tę kwestię skonsultować.

Małgorzata Kubiak-Horniatko Wiceprzewodnicząca Rady Miasta:

- poinformowała, że w związku z wnioskiem burmistrza ogłasza 15-minutową przerwę w obradach.

Przerwa w obradach Sesji RM godz. 10:11.
Wznowienie obrad Sesji RM godz. 10:30.

Małgorzata Kubiak-Horniatko Wiceprzewodnicząca Rady Miasta:

- wznowiła obrady po przerwie,

przypomniała, że procedowany projekt uchwały jest pkt 8. porządku obrad: w sprawie zmiany uchwały Nr XXXIX/344/2017 Rady Miasta Szczecinek z dnia 27 marca 2017 r. w sprawie określenia kryteriów rekrutacji do przedszkola, oddziałów przedszkolnych i klas pierwszych szkół podstawowych, dla których Miasto Szczecinek jest organem prowadzącym,

- otworzyła dyskusję.

Jerzy Hardie-Douglas Burmistrz Miasta:

- poinformował, że po konsultacjach z mecenasami oraz nadzorem prawnym ustalono, iż poprawka zgłoszona przez radnego Jaczewskiego nie może zostać uwzględniona,
- wyjaśnił, że proponowany zapis stanowiłby powtórzenie regulacji zawartych w ustawie, co – zgodnie z zasadami legislacji – nie powinno mieć miejsca w uchwale. Zaznaczył, że przepisy ustawowe nie powinny być powielane w aktach prawa miejscowego,
- dodał, że przy takim podejściu należałoby również usunąć z uchwał wszystkie zapisy będące powtórzeniem przepisów ustawowych,
- wskazał, że w uchwale przyjętej w 2017 roku znalazły się zapisy odnoszące się do regulacji ustawowych, które – jak zaznaczył – nie powinny się w niej znaleźć, choć wówczas nie zostały zakwestionowane przez organ nadzoru,
- wskazał, że zapis dotyczący potwierdzania kryteriów podstawowych poprzez oświadczenie rodziców jest powtórzeniem regulacji ustawowych i w jego ocenie nie powinien znajdować się w uchwale,

- w związku z tym poinformował o zamiarze zgłoszenia autopoprawki do projektu uchwały. Zaznaczył, że proponowana zmiana dotyczy jedynie fragmentu uchwały odnoszącego się do treści § 2, w którym punkt drugi otrzymałby nowe brzmienie,
- dodał, że przedstawia wyłącznie zakres proponowanej zmiany w stosunku do projektu uchwały, który radni otrzymali przed sesją,
- poinformował, że w ramach autopoprawki proponuje pozostawienie zapisu dotyczącego wykazu dokumentów niezbędnych do potwierdzenia spełnienia kryteriów w brzmieniu przedstawionym w pierwotnym projekcie uchwały,
- jednocześnie zaproponował zmianę polegającą na skreśleniu w § 3 pkt 2 wyrazów „ustawowych i". Wyjaśnił, że zapis ten odnosi się do regulacji wynikających bezpośrednio z ustawy i – zgodnie z zasadami legislacji – nie powinien być powielany w uchwale rady miasta,
- wskazał, że po wprowadzeniu tej zmiany uchwała będzie dotyczyć wyłącznie kryteriów dodatkowych, które mogą zostać określone przez radę miasta, natomiast zapisy wynikające z przepisów ustawowych zostaną z niej usunięte.

Małgorzata Kubiak-Horniatko Wiceprzewodnicząca Rady Miasta:

- zwróciła uwagę, że radny Marcin Jaczewski w swojej wypowiedzi przedstawił dwa możliwe rozwiązania: zgłoszenie autopoprawki do projektu uchwały lub wycofanie projektu z porządku obrad,
- zaznaczyła, że wycofanie projektu uchwały mogło nastąpić na etapie zmiany porządku obrad, który był głosowany w punkcie drugim sesji,
- w związku z tym poprosiła radnego Marcina Jaczewskiego o jednoznaczne wskazanie swojego stanowiska oraz określenie, czy zgłasza autopoprawkę do projektu uchwały, czy też wnioskuje o wycofanie projektu z dalszego procedowania.

Marcin Jaczewski Przewodniczący Komisji Edukacji i Kultury:

- poinformował, że po wysłuchaniu wypowiedzi burmistrza wycofuje swój wcześniejszy wniosek o wycofanie projektu uchwały z porządku obrad,
- przeprosił za powstałe zamieszanie, zaznaczając jednocześnie, że w trakcie dyskusji udało się wskazać zapis wymagający korekty,
- podkreślił, że w wyniku przeprowadzonej analizy możliwe jest wprowadzenie stosownej zmiany poprzez usunięcie zbędnego zapisu z projektu uchwały,
- podziękował również mecenasowi za szybkie odniesienie się do zgłoszonej kwestii i pomoc w jej wyjaśnieniu.

Małgorzata Kubiak-Horniatko Wiceprzewodnicząca Rady Miasta:

- zwróciła uwagę, że autopoprawka została zaproponowana przez Burmistrza, jednak radni nie mają obecnie przed sobą jej treści,
- w związku z tym zwróciła się z prośbą do mecenasa lub Biura Rady o przygotowanie i przedstawienie radnym pełnej treści autopoprawki, aby mogli zapoznać się z jej zapisami przed głosowaniem,
- podkreśliła, że bez przedstawienia tekstu autopoprawki radnym trudno jest jednoznacznie odnieść się do proponowanej zmiany i świadomie podjąć decyzję w głosowaniu.

Jerzy Hardie-Douglas Burmistrz Miasta:

- wskazał, że zgodnie z przyjętą procedurą zasadne byłoby przekazanie głosu mecenasowi w celu przedstawienia wyjaśnień dotyczących proponowanej autopoprawki,
- dodał, że z jego strony nie ma już w tej kwestii dodatkowych uwag.

Czesław Podkowiak obsługa prawna UM:

- wskazał, że dotychczas nie stosowano praktyki przekazywania radnym autopoprawek w formie pisemnej w trakcie sesji, jednak, jeśli radni uznają to za zasadne, można rozważyć wprowadzenie takiego rozwiązania, polegającego na przygotowywaniu i przekazywaniu materiałów w formie wydruku,
- zaznaczył jednocześnie, że dotychczasowa praktyka – polegająca na zgłaszaniu autopoprawek ustnie przez wnioskodawcę projektu uchwały przed głosowaniem – jest zgodna z obowiązującymi przepisami prawa,
- wskazał, że w jego ocenie zaproponowane autopoprawki są jasne i zrozumiałe, ponieważ w większości mają charakter porządkujący i formalny, polegający m.in. na zmianie oznaczeń jednostek redakcyjnych, gdzie ustęp zastąpiono punktem,
- podkreślił, że jedyna zmiana o charakterze merytorycznym polega na skreśleniu w § 3 pkt 2 wyrazu „ustawowych”, przy pozostawieniu pozostałej treści przepisu bez zmian,
- odczytał treść § 3 ust. 2 uchwały w brzmieniu obowiązującym przed proponowaną zmianą. Wskazał, że zgodnie z tym zapisem dokumentami potwierdzającymi spełnienie kryteriów ustawowych i dodatkowych są oświadczenia rodziców lub opiekunów prawnych,
- wyjaśnił, że w ramach autopoprawki proponuje się skreślenie wyrazu „ustawowych”, ponieważ w § 3 pkt 1 wskazane są kryteria, które nie wynikają z ustawy, lecz stanowią kryteria dodatkowe określane przez Radę Miasta w ramach przysługujących jej kompetencji.

Małgorzata Kubiak-Horniatko Wiceprzewodnicząca Rady Miasta:

- otworzyła dyskusję,
- w związku z brakiem dalszych uwag, przystąpiła do głosowania.

W głosowaniu jawnym Rada Miasta jednogłośnie 17 głosami „za” podjęła uchwałę:

Nr XXX/231/2026

w sprawie zmiany uchwały Nr XXXIX/344/2017 Rady Miasta Szczecinek z dnia 27 marca 2017 r. w sprawie określenia kryteriów rekrutacji do przedszkola, oddziałów przedszkolnych i klas pierwszych szkół podstawowych, dla których Miasto Szczecinek jest organem prowadzącym

Wykaz głosowania imiennego stanowi załącznik do podjętej uchwały.

Ad.9.

Informacja Przewodniczącej Rady Miasta.

Uwag nie zgłoszono.

Ad.10.

Informacje Przewodniczących Komisji o działalności Komisji nieobjętej tematyką sesji.

Magdalena Lubczyk Przewodnicząca Komisji Rozwoju Gospodarczego i Samorządności:

- poinformowała, że do Komisji Rozwoju Gospodarczego i Samorządności wpłynął projekt uchwały złożony przez pięciu radnych: Marcina Jaczewskiego, Magdalenę Lubczyk, Annę Ponichterę, Damiana Cembrowskiego oraz Macieja Baturę,
- wyjaśniła, że projekt dotyczy określenia szczegółowych zasad wnoszenia inicjatyw obywatelskich, zasad tworzenia komitetów inicjatyw uchwałodawczych, zasad promocji obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej oraz wymogów formalnych, jakie muszą spełniać składane projekty uchwał,
- poinformowała, że komisja zdecydowała o dłuższym procedowaniu nad projektem, ponieważ do współpracy zaproszono mecenasa Podkowiaka,
- dodała, że konieczne będzie również zwrócenie się do Komisji Prawa w celu przeanalizowania ewentualnych zmian w statucie, które umożliwią pozytywne zaopiniowanie projektu uchwały.

Jacek Brynkiewicz Przewodniczący Komisji Prawa, Legislacji i Porządku Publicznego:

- poinformował, że przychyla się do prośby Przewodniczącej Magdaleny Lubczyk,
- przekazał, że w dniu dzisiejszym odbyło się posiedzenie Komisji Prawa, Legislacji i Porządku Publicznego, której zamiarem jest przygotowanie zmian w Statucie Miasta Szczecinek,
- zwrócił się do przewodniczących komisji oraz radnych z prośbą o zgłaszanie ewentualnych propozycji i wniosków dotyczących zmian w statucie do dnia 6 marca, do godziny 15.00, za pośrednictwem Biura Rady,
- dodał, że Komisja planuje kolejne posiedzenie w dniu 9 marca, podczas którego – z uwzględnieniem zgłoszonych propozycji – będą przygotowywane projekty zmian w statucie.

Magdalena Lubczyk Przewodnicząca Komisji Rozwoju Gospodarczego i Samorządności:

- poinformowała, że w związku z zaplanowanym na 9 marca wyjazdem radnych organizowanym wspólnie z firmą Kronospan część radnych zgłosiła swój udział w tym wydarzeniu,
- w związku z koniecznością procedowania nad zmianami w Statucie Miasta Szczecinek poinformowała, że termin wyjazdu zostanie przełożony.

Jacek Brynkiewicz Przewodniczący Komisji Prawa, Legislacji i Porządku Publicznego:

- zwrócił się do radnej Magdaleny Lubczyk, przepraszając za zmianę terminu i wynikłe z tego niedogodności,
- wyjaśnił, że konieczność zwołania posiedzenia komisji w dniu 9 marca wynika z potrzeby przygotowania projektu zmian w statucie tak, aby mógł on zostać przedstawiony na najbliższej sesji rady miasta,
- podkreślił, że decyzja ta została podjęta w celu sprawnego przygotowania proponowanych zmian,
- na zakończenie przeprosił w imieniu własnym oraz członków komisji za zaistniałą sytuację.

Ad.11.

Informacja z działalności Burmistrza Miasta.

Uwag nie zgłoszono.

Ad.12.

Pytania radnych w sprawach bieżących kierowane do Burmistrza.

Małgorzata Kubiak-Horniatko Wiceprzewodnicząca Rady Miasta:

- zwróciła się do Burmistrza z pytaniem oraz prośbą przekazaną jej przez mieszkańców jednego z osiedli,
- jednocześnie wyraziła zadowolenie z faktu wydłużenia kursów autobusowych na osiedle Świątki. Podkreśliła, że od wielu lat zabiegała o takie rozwiązanie i wie, jak ważna była to kwestia dla mieszkańców tego osiedla,
- dodała, że w jej ocenie jest to bardzo dobre rozwiązanie wychodzące naprzeciw potrzebom mieszkańców,
- zwróciła się do Burmistrza z pytaniem dotyczącym możliwości zwiększenia liczby kursów autobusowych na osiedle Marcelin,
- wskazała, że mieszkańcy tego osiedla zgłaszają liczne uwagi dotyczące uciążliwości związanych z obecnym rozkładem jazdy, który – w ich ocenie – nie w pełni odpowiada ich potrzebom,
- podkreśliła, że problem dotyczy w szczególności dzieci i młodzieży dojeżdżających do szkół, ponieważ w godzinach około 10.00–12.00 nie ma kursów umożliwiających dojazd lub powrót autobusem,
- dodała, że problem braku połączeń dotyczy również godzin wieczornych po godz. 19.00 oraz weekendów, kiedy mieszkańcy osiedla Marcelin nie mają zapewnionego dogodnego połączenia z miastem,
- zwróciła się z prośbą o rozważenie możliwości zwiększenia liczby kursów oraz dostosowania rozkładu jazdy do potrzeb mieszkańców tego osiedla,
- wskazała, że jednym z możliwych rozwiązań mogłoby być wydłużenie wybranych kursów linii nr 2 w godzinach, w których obecnie nie ma połączeń, tak aby autobusy dojeżdżały również na osiedle Marcelin,
- zaznaczyła, że takie rozwiązanie mogłoby ułatwić dojazd dzieciom i młodzieży na zajęcia szkolne oraz pozalekcyjne, m.in. odbywające się w SAPIK-u czy w ramach różnych kół zainteresowań.

Jerzy Hardie-Douglas Burmistrz Miasta:

- odpowiadając na pytanie wskazał, że w obecnej sytuacji finansowej miasta nie ma możliwości zwiększenia liczby kursów autobusowych,
- podkreślił, że miasto podjęło już działania polegające na wydłużeniu dwóch linii autobusowych, w tym w kierunku osiedla Świątki, a także przygotowywane jest wydłużenie linii 3C,
- zaznaczył, że działania te zostały podjęte mimo ograniczonych środków finansowych przeznaczonych na dopłaty do funkcjonowania komunikacji miejskiej,
- dodał, że zgłaszane propozycje będą analizowane, jednak ich realizacja będzie możliwa dopiero w sytuacji znalezienia dodatkowych środków na finansowanie transportu publicznego,
- wskazał, że w przypadku wprowadzenia rozwiązania polegającego na zwolnieniu młodzieży szkolnej z opłat za przejazdy komunikacją miejską – bez zapewnienia dodatkowych środków finansowych – mogłoby to znacząco obciążyć budżet przeznaczony na funkcjonowanie transportu publicznego,
- podkreślił, że grupa młodzieży szkolnej korzystającej z komunikacji miejskiej jest bardzo liczna, co oznacza, że wprowadzenie takiego rozwiązania mogłoby spowodować wzrost kosztów funkcjonowania systemu,

- zaznaczył, że w takiej sytuacji koszty wdrożenia i funkcjonowania systemu mogłyby przewyższyć potencjalne wpływy lub oszczędności wynikające z wprowadzonych zmian,
- wskazał, że jego wypowiedź dotyczy dzieci i młodzieży uczęszczających do szkół w Szczecinku. Podkreślił, że ceny biletów dla tej grupy zostały wcześniej skalkulowane na stosunkowo niskim poziomie,
- dodał, że w jego ocenie koszty te nie są wysokie w porównaniu z innymi wydatkami ponoszonymi przez młodzież,
- zaznaczył, że w tej sprawie przedstawił już wszystkie swoje argumenty, a decyzja należy do radnych, którzy w większości uznają tę kwestię za istotną z punktu widzenia kosztów,
- wskazał, że jego zdaniem skala problemu bywa przedstawiana w sposób przesadzony, jednak zaznaczył, że nie jest to właściwy moment na szerszą dyskusję w tej sprawie, poinformował, że zobowiązał się przedstawić propozycję wprowadzenia stref płatnego parkowania w centrum miasta oraz prawdopodobnie w rejonie dworca PKP. Dodał, że w przypadku przyjęcia takiego rozwiązania przez Radę Miasta możliwy byłby powrót do dyskusji nad zwolnieniem dzieci i młodzieży z opłat za przejazdy komunikacją miejską,
- zaznaczył, że w drugiej połowie roku mogłoby to również umożliwić rozważenie wydłużenia kolejnych linii autobusowych,
- podkreślił, że potrzeby w tym zakresie dotyczą nie tylko osiedla Marcelin, ale także innych części miasta, m.in. ulicy Rybackiej oraz rejonu Raciborek, gdzie planowane jest wykonanie łącznika drogowego,
- na zakończenie zaznaczył, że wszelkie rozwiązania poprawiające funkcjonowanie komunikacji miejskiej wymagają zabezpieczenia odpowiednich środków finansowych, a dalsze zwiększanie wydatków bieżących na ten cel mogłoby w przyszłości znacząco utrudnić przygotowanie budżetu miasta.

Joanna Pawłowicz radna:

- odnosząc się do wcześniejszej wypowiedzi zaznaczyła, że problem palenia papierosów wśród młodzieży nie dotyczy wyłącznie jednej szkoły, lecz występuje również w innych placówkach,
- podkreśliła, że jest to zjawisko negatywne i szkodliwe, które wymaga dalszej analizy oraz działań wychowawczych. Dodała, że jako pedagodzy podejmują w tym zakresie różne działania, jednak problem nadal pozostaje istotny,
- wracając do głównego tematu swojej wypowiedzi zaznaczyła, że pozytywnie ocenia wydłużenie kursów autobusowych na osiedle Świątki. W imieniu mieszkańców wyraziła podziękowanie za wprowadzenie tego rozwiązania,
- wskazała, że chciałaby poruszyć jeszcze jedną kwestię, która pojawiła się w trakcie dyskusji dotyczącej rekrutacji dzieci do przedszkoli,
- zaznaczyła, że od 1 stycznia 2025 r. weszły w życie przepisy, które – w jej ocenie – są niekorzystne dla rodziców i dzieci, a także powodują powstawanie dodatkowych kosztów,
- dodała, że temat ten był już wielokrotnie omawiany podczas wcześniejszych dyskusji, dlatego nie będzie ponownie szczegółowo go przedstawiać,
- zaproponowała rozważenie wystąpienia przez Radę Miasta z wnioskiem lub stanowiskiem skierowanym do Ministerstwa Edukacji w sprawie zmiany obowiązujących przepisów dotyczących rekrutacji do przedszkoli,
- wskazała, że choć pojedyncza inicjatywa może nie przynieść natychmiastowego efektu, to wspólne działania samorządów mogłyby przyczynić się do ponownego przeanalizowania tych regulacji,

- podkreśliła, że w jej ocenie obecne przepisy są niekorzystne zarówno dla dzieci, które chciałyby uczęszczać do przedszkoli w mieście, jak i dla ich rodziców, którzy oczekują zapewnienia opieki nad dziećmi w czasie wykonywania pracy,
- podkreśliła, że przedszkola pełnią istotną rolę w procesie edukacji i opieki nad dziećmi, a poziom świadczonych usług edukacyjnych jest wysoki. Odwołała się również do zasady równości, wskazując na pytanie, czy dzieci spoza Szczecinka nie powinny mieć możliwości korzystania z zajęć dydaktycznych i opieki w miejskich przedszkolach,
- zaznaczyła, że ewentualne działania zmierzające do zmiany obowiązujących przepisów mogłyby w przyszłości ograniczyć podobne dylematy przy organizacji rekrutacji,
- wskazała również, że dzieci uczęszczające do przedszkoli w mieście często w kolejnych latach wybierają także szczecineckie szkoły podstawowe, a później szkoły średnie. W jej ocenie stanowi to wartość dodaną dla miasta, podkreśliła, że w sytuacji starzenia się społeczeństwa oraz stosunkowo niewielkiej liczby dzieci w mieście warto rozważać rozwiązania sprzyjające napływowi nowych mieszkańców i uczniów do lokalnego systemu edukacji,
- zaznaczyła, że powrót do modelu finansowania, w którym środki „idą za uczniem", mógłby przyczynić się do większej dostępności edukacji oraz zwiększenia możliwości wyboru dla rodziców i dzieci.

Jerzy Hardie-Douglas Burmistrz Miasta:

- odpowiadając na propozycję wskazał, że można rozważyć przygotowanie pisma do Ministerstwa Edukacji Narodowej oraz do Ministerstwa Finansów w sprawie obowiązujących przepisów. Zaznaczył jednak, że jest sceptyczny co do skuteczności takiego działania,
- przypomniał, że Szczecinek należy do nielicznych miast tej wielkości, które mają trzech posłów w parlamencie, dlatego – w jego ocenie – istotną rolą parlamentarzystów jest pośredniczenie między samorządem a ministerstwami. W związku z tym zachęcił radnych do podejmowania rozmów z posłami w tej sprawie i do zabiegania o ich wsparcie,
- wskazał, że zmiany wprowadzone w drodze rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej mają istotny wpływ na obecną sytuację,
- podkreślił, że kluczowym problemem jest odejście od systemu subwencji oświatowej, w którym środki finansowe podążały za uczniem, na rzecz systemu tzw. potrzeb oświatowych. Zaznaczył, że obecnie środki te są w praktyce powiązane z dochodami z podatku PIT, co powoduje, że wysokość finansowania nie jest bezpośrednio uzależniona od liczby dzieci,
- wskazał, że w jego ocenie tzw. kwota potrzeb oświatowych ma w dużej mierze charakter wirtualny, ponieważ nie stanowi dodatkowych środków przekazywanych gminie, lecz wynika z podziału dochodów opartych głównie na udziale w podatku PIT,
- podkreślił, że obecny model finansowania powoduje sytuację, w której zwiększenie liczby uczniów w szkołach podstawowych wiąże się dla gminy z dodatkowymi kosztami, za którymi – jego zdaniem – nie idą proporcjonalne środki finansowe,
- zaznaczył, że w jego ocenie jest to problem systemowy wymagający szerszej dyskusji na poziomie krajowym,
- dodał, że obecny mechanizm finansowania może prowadzić do paradoksalnych sytuacji, w których samorządy ponoszą znaczne koszty związane z prowadzeniem szkół i przedszkoli, podczas gdy wysokość środków

przekazywanych w ramach systemu finansowania nie zależy bezpośrednio od liczby dzieci korzystających z edukacji w danej gminie.

Joanna Pawłowicz radna:

- zaznaczyła, że przedstawiony problem może dotyczyć również powiatu, ponieważ sposób finansowania oświaty jest w tym zakresie zbliżony,
- w jej ocenie zasadne byłoby podjęcie wspólnych działań w tej sprawie, w tym zwrócenie się do parlamentarzystów z prośbą o zajęcie się problemem na poziomie krajowym,
- podkreśliła, że brak reakcji ze strony samorządów nie doprowadzi do zmiany obecnej sytuacji,
- zadeklarowała, że w przypadku przygotowania pisma w imieniu Rady Miasta jest gotowa współpracować przy jego opracowaniu, m.in. z przewodniczącym Marcinem Jaczewskim,
- wyraziła również przekonanie, że radni poprą taką inicjatywę, wskazując, że obecność dzieci i młodzieży z gmin ościennych w przedszkolach oraz szkołach podstawowych i średnich stanowi wartość dla miasta.

Magdalena Lubczyk Przewodnicząca Komisji Rozwoju Gospodarczego i Samorządności:

- odnosząc się do wypowiedzi Burmistrza wskazała, że jeżeli takie pismo zostanie przygotowane, będzie ono przedmiotem dalszej dyskusji,
- dodała, że jego zdaniem warto omówić tę sprawę w szerszym gronie.

Ad.13.

Wnioski i oświadczenia radnych.

Uwag nie zgłoszono.

Ad.14.

Zakończenie sesji.

- stwierdziła wyczerpanie porządku obrad,
- **p**oinformowała, że kolejna zwyczajna sesja Rady Miasta planowana jest na dzień 26 marca o godz. 9.00,
- **p**rzypomniała również radnym o zbliżającym się terminie składania oświadczeń majątkowych,
- na zakończenie podziękowała wszystkim za udział w obradach,
- zamknęła XXX Sesję Rady Miasta.

Zakończenie Sesji Rady Miasta Szczecinek godz. 11:10.

Na tym protokół zakończono.

Protokół sporządziła
Joanna Wieczorek

Wiceprzewodnicząca Rady Miasta
Małgorzata Kubiak-Horniatko