

**UCHWAŁA NR LXVI/608/2023
RADY MIASTA SZCZECINEK**

z dnia 23 listopada 2023 r.

w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2024-2026

Na podstawie art. 176 pkt 1 oraz 179 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2023 r. poz. 1426, z późn. zm.) Rada Miasta Szczecinek uchwala, co następuje:

- § 1. Uchwala się Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2024-2026, w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.
- § 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Szczecinek.
- § 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2024 r.

Przewodnicząca Rady Miasta

Katarzyna Dudź

GMINNY PROGRAM WSPIERANIA RODZINY NA LATA 2024 – 2026

Szczecinek, listopad 2023 r.



SPIS TREŚCI

| | |
|--|----|
| WPROWADZENIE | 3 |
| DIAGNOZA ŚRODOWISKA I PROBLEMU. | 5 |
| OCENA DZIAŁAŃ REALIZOWANYCH W RAMACH GMINNEGO PROGRAMU WSPIERANIA RODZINY NA LATA 2021-2023.... | 8 |
| OCENA I REKOMENDACJE DO KIERUNKÓW DZIAŁAŃ NA LATA 2024-2026..... | 12 |
| ADRESACI PROGRAMU | 14 |
| CELE PROGRAMU..... | 14 |
| DZIAŁANIA I SPOSÓB ICH REALIZACJI | 14 |
| REALIZATORZY I PARTNERZY PROGRAMU.... | 18 |
| EFEKTY | 19 |
| ZASADY FINANSOWANIA..... | 19 |
| EWALUACJA I OCENA PROGRAMU | 19 |

I. WPROWADZENIE

Zgodnie z art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, zwanej dalej ustawą, wspieranie rodziny przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych to zespół działań mających na celu przywrócenie rodzinie zdolności do wypełniania tych funkcji. Na mocy art. 3 ust. 1 ww. ustawy obowiązek wspierania rodziny przeżywającej trudności opiekuńczo-wychowawcze w zakresie ustalonym ustawą spoczywa na jednostkach samorządu terytorialnego oraz organach administracji rządowej, które realizują go we współpracy ze środowiskiem lokalnym, sądami i ich organami pomocniczymi, Policją, instytucjami oświatowymi, podmiotami leczniczymi a także kościołami i związkami wyznaniowymi oraz organizacjami społecznymi. Wsparcie to polega między innymi na analizie sytuacji rodziny, określeniu przyczyn jej kryzysu oraz wzmocnieniu jej roli, tj. rozwijaniu umiejętności opiekuńczo-wychowawczych, podniesieniu świadomości w zakresie planowania oraz funkcjonowania rodziny, a także pomocy w integracji rodziny i przeciwdziałaniu jej marginalizacji czy degradacji.

Zgodnie z art. 176 pkt 1 ustawy do zadań własnych gminy należy opracowanie i realizacja 3-letnich gminnych programów wspierania rodziny. Tworząc taki program należy mieć na uwadze, że podstawowym narzędziem działania systemu wspierania rodziny jest praca z rodziną. Jest ona ważna od momentu przeżywania przez rodzinę pierwszych trudności oraz niezbędna wówczas gdy w rodzinie ma miejsce poważny kryzys zagrażający dobru dziecka. Rodzina w wyniku podjętej z nią pracy, powinna osiągnąć zdolność prawidłowego funkcjonowania na tyle, aby bezpieczeństwo dzieci nie było zagrożone.

Od 2012 r. w Szczecinku realizowana jest koncepcja stworzenia systemu wspierania rodziny łączącego w spójny i transparentny sposób aktywność różnych instytucji, organizacji i społeczności lokalnej. Wspieranie rodziny stanowi bowiem obszar oddziaływań pozostających w silnym związku z innymi dziedzinami, w tym edukacją, reintegracją zawodową i społeczną, przeciwdziałaniem przemocy domowej, rozwiązywaniem problemów uzależnień, wsparciem osób z niepełnosprawnościami.

Głównym założeniem niniejszego programu jest tworzenie spójnego systemu wsparcia dzieci i rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych poprzez wzmocnienie roli i funkcji rodziny, rozwijanie umiejętności opiekuńczo-wychowawczych oraz zapewnienie bezpieczeństwa dziecku i rodzinie. Tylko interdyscyplinarność działań, tj. skoordynowana współpraca profesjonalistów, otoczenia dziecka i rodziny umożliwi pełne rozpoznanie jej problemów i możliwości oraz adekwatnej do potrzeb, dostępnej w środowisku lokalnym oferty pomocowej.

Niniejszy dokument wyznacza kierunki dalszego rozwoju sieci oparcia społecznego dla szczecineckich rodzin z dziećmi w perspektywie lat 2024-2026, przy uwzględnieniu uwarunkowań i zasobów lokalnych.

Program został również skorelowany ze Strategią Rozwiązywania Problemów Społecznych Miasta Szczecinek na lata 2019-2026, Wojewódzkim Programem Wspierania Rodziny i Systemu Pieczy Zastępczej na lata 2021-2027 pn. „Region Przyjazny Rodzinie”.

Ponadto założenia programu wpisują się w dokument z zakresu krajowej polityki publicznej jakim jest Uchwała nr 135 Rady Ministrów z dnia 15 czerwca 2022 r. w sprawie przyjęcia polityki publicznej pod nazwą Strategia rozwoju usług społecznych, polityka publiczna do roku 2030 (z perspektywą do 2035).

Analiza ww. dokumentów strategicznych wskazuje, że wyznaczone w Gminnym Programie Wspierania Rodziny na lata 2024-2026 cele, kierunki działania oraz ich realizacja są zgodne z przyjętymi w nich założeniami z zakresu wspierania rodzin doświadczających trudności opiekuńczo-wychowawczych.

II. DIAGNOZA ŚRODOWISKA I PROBLEMU

Punktem wyjścia do określenia zadań Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2024-2026 jest analiza danych statystycznych z:

- rocznych ocen realizacji Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2021-2023,
- sprawozdań Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Szczecinku,
- Oceny Zasobów Pomocy Społecznej,
- analizy społecznej Miasta Szczecinek zawartej w Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Miasta Szczecinek na lata 2019–2026.

Dla potrzeb Programu każdego roku opracowuje się **Kartę Diagnostyczną** według poniższego wzoru.

TAB. 1. Karta Diagnostyczna Gminnego Programu Wspierania Rodziny

| Wyszczególnienie | 2018 r. | 2019 r. | 2020 r. | 2021 r. | 2022 r. |
|---|---------|---------|---------|---------|--------------------------------------|
| Liczba mieszkańców Szczecinka | 37 455 | 37 068 | 36 695 | 36 254 | 35 762 |
| Liczba rodzin korzystających z pomocy społecznej | 1 482 | 1 516 | 1 419 | 1 306 | 1 227 |
| Liczba rodzin korzystających ze świadczeń rodzinnych* | 2 430 | 2 427 | 2 145 | 2 104 | 1 914 (w tym 35 rodzin z Ukrainy) |
| Liczba rodzin korzystających z jednorazowej zapomogi z tytułu urodzenia się dziecka na podstawie Uchwały Nr V/39/2019 Rady Miasta Szczecinek z dnia 24.01.2019 r. | x | 295 | 273 | 228 | 251 |
| Liczba rodzin korzystających ze świadczenia wychowawczego (500+)* | 2 489 | 4 077 | 4 142 | 4 333 | 3 884** |
| Liczba rodzin korzystających ze świadczenia „Dobry Start”* | 2 931 | 2 980 | 2 954 | x | x |
| Liczba rodzin korzystających ze świadczeń „Za życiem”* | 6 | 3 | 2 | 2 | 6 |
| Liczba rodzin korzystających z funduszu alimentacyjnego* | 317 | 308 | 278 | 271 | 268 |
| Liczba rodzin korzystających z dodatku mieszkaniowego | 834 | 1 148 | 757 | 756 | 721 |
| Liczba dzieci zamieszkujących w Szczecinku w wieku 0-13 lat | 4 889 | 4 862 | 4 825 | 4 691 | 4 531 |
| Liczba młodzieży zamieszkującej w Szczecinku w wieku 14 – 18 lat | 1 636 | 1 667 | 1 657 | 1 717 | 1 781 |
| Liczba dzieci/młodzieży z terenu Szczecinka przebywających w pieczy zastępczej | 108 | 112 | 108 | 114 | 112 |
| Liczba dzieci/młodzieży z terenu Szczecinka umieszczonych w pieczy zastępczej (w danym roku) | 26 | 36 | 13 | 33 | 21 |
| Liczba dzieci powracających z systemu pieczy zastępczej do rodzin naturalnych | 8 | 15 | 12 | 16 | 6 |
| Liczba usamodzielnionych wychowanków pieczy zastępczej | 6 | 11 | 10 | 6 | 11 |

*Świadczenia zlecone gminie, finansowane z budżetu państwa.

**Spadek liczby rodzin spowodowany jest przeniesieniem realizacji świadczenia od stycznia 2022 r. do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych i brakiem danych z tego źródła.

Szczecinek to miasto powiatowe liczące **35 762** mieszkańców (stan na koniec 2022 r.). Według danych statystycznych liczba ludności Szczecinka systematycznie maleje, w 2022 r. w stosunku do 2018 r. zmniejszyła się o **1 693** osoby.

Jak wynika z powyższej tabeli w Szczecinku w latach 2018-2022 osoby w wieku **od 0 do 18 lat** stanowiły ok. **17,60%** ogółu mieszkańców.

W tym samym czasie w różnych formach **pieczy zastępczej** przebywało średnio **1,72%** osób z tej grupy wiekowej (0-18 lat).

Z danych będących w posiadaniu Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej wynika, iż w różnych formach pieczy zastępczej w latach 2021-2023 (stan na 27 października 2023 r.) zostało umieszczonych **71 dzieci z 43 rodzin**, w tym m. in.:

- **33 dzieciom** zapewniono ochronę w związku z przeciwdziałaniem przemocy domowej (16 rodzin),
- **2 dzieci** zabezpieczono bezpośrednio po urodzeniu na skutek zrzeczenia się praw rodzicielskich,
- **5 dzieci** zabezpieczono opiekuńczo w związku z hospitalizacją lub odbywaniem kary pozbawienia wolności rodzica (2 rodziny).

TAB. 2. Rodziny z dziećmi korzystające z pomocy społecznej.

| Rok | Liczba rodzin korzystających z pomocy społecznej ogółem | Liczba rodzin z dziećmi | Liczba rodzin z problemami opiekuńczo wychowawczymi |
|-------------|---|-------------------------|---|
| 2018 | 1 482 | 307 | 92 |
| 2019 | 1 516 | 298 | 112 |
| 2020 | 1 419 | 268 | 80 |
| 2021 | 1 306 | 234 | 72 |
| 2022 | 1 227 | 230 | 111 |

Dane z powyższej tabeli pokazują, że pomimo iż maleje liczba rodzin korzystających z pomocy społecznej a wraz z nią liczba rodzin z dziećmi to nadal na porównywalnym poziomie pozostaje liczba rodzin korzystających z pomocy, w których występują problemy opiekuńczo-wychowawcze (w zależności od roku od 5,5% do 9%).

TAB. 3. Liczba interwencji socjalnych w związku z sytuacjami kryzysowymi w rodzinach wychowujących dzieci.

| Rok | Liczba interwencji socjalnych |
|-------------|-------------------------------|
| 2018 | 78 |
| 2019 | 83 |
| 2020 | 35 |
| 2021 | 80 |
| 2022 | 44 |

TAB. 4. Liczba rodzin objętych wsparciem asystenta rodziny.

| Rok | Liczba rodzin korzystających ze wsparcia asystenta rodziny | Liczba asystentów rodziny |
|---------------------------------------|--|---------------------------|
| 2018 | 60 | 3 |
| 2019 | 61 | 4* |
| 2020 | 56 | 3 |
| 2021 | 57 | 3 |
| 2022 | 57 | 4 |
| 2023 (stan na 30.VI. 23 r.) | 50 | 4 |

*jeden z asystentów był zatrudniony w okresie od lutego do kwietnia 2019 r.

Zgodnie z art. 15 ust. 4 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, liczba rodzin, z którymi jeden asystent rodziny może w tym samym czasie prowadzić pracę wynosi **15**. Ponadto liczba rodzin, z którymi pracuje jeden asystent rodziny jest uzależniona od złożoności wykonywanych zadań.

W latach 2021-2023 na podstawie ustawy o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem” wsparciem asystenta rodziny objęte były **2 rodziny**, tj. wszystkie, które zwróciły się o taki rodzaj wsparcia.

W okresie realizacji programu Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Szczecinku zatrudniał czterech asystentów rodziny, których kwalifikacje przedstawia poniższa tabela:

TAB. 5. Kwalifikacje asystentów rodziny.

| Lp. | Kwalifikacje asystentów rodziny zatrudnionych w MOPS | Forma zatrudnienia Wymiar etatu |
|-----|---|---|
| 1. | Wykształcenie wyższe, magisterskie, kierunek pedagogika. | Umowa o pracę w pełnym wymiarze czasu pracy |
| 2. | Wykształcenie wyższe, magisterskie, kierunek psychologia. | Umowa o pracę w pełnym wymiarze czasu pracy |
| 3. | Wykształcenie wyższe, magisterskie, kierunek pedagogika. | Umowa o pracę w pełnym wymiarze czasu pracy |
| 4. | Wykształcenie wyższe, licencjat, kierunek pedagogika. | Umowa o pracę od 19 kwietnia 2022 r. do 18 lipca 2022 r. na okres próbny. Umowa o pracę od 19 lipca 2022 r. do 31 października 2023 r. na czas określony, w pełnym wymiarze czasu pracy. |

Zasoby instytucjonalne systemu wspierania rodziny doświadczających problemów opiekuńczo-wychowawczych

Wśród zasobów instytucjonalnych systemu wskazać należy:

- Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Szczecinku odpowiedzialny za bezpośrednie wspieranie rodzin, w tym poprzez asystentów rodziny i poradnictwo specjalistyczne,
- Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Szczecinku – organizatora pieczy zastępczej,
- 5 placówek wsparcia dziennego dla dzieci, w tym 1 dla młodzieży, prowadzonych przez organizacje pozarządowe na podstawie umowy powierzenia zadania zawartej w oparciu o ustawę o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, które nie tylko organizują dzieciom czas wolny i pomoc w nauce, ale również współpracują z rodzicami, placówkami oświatowymi i podmiotami leczniczymi.

Na podstawie Raportów rocznych z monitoringu Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Miasta Szczecinek na lata 2019-2026 przyjąć można, że w Szczecinku funkcjonuje rozbudowany i dobrze działający system pomocy społecznej, w tym instytucje, placówki i programy działające na rzecz osób rodzin z problemami opiekuńczo-wychowawczymi, czy też osób wykluczonych bądź zagrożonych marginalizacją społeczną.

**III. OCENA DZIAŁAŃ REALIZOWANYCH W RAMACH GMINNEGO PROGRAMU
WSPIERANIA RODZINY NA LATA 2021-2023**

Oceny realizacji Programu Wspierania Rodziny na lata 2021-2023 dokonano na podstawie analizy następujących danych:

TAB. 6. Zestawienie wybranych danych z zakresu wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej

| Lp. | Dane | Rok 2020 | Rok 2021 | Rok 2022 |
|-----|---|------------|---------------------------------------|---------------------------------------|
| 1. | Ilość porad udzielonych przez specjalistów w miejskich instytucjach samorządowych realizujących zadania na zlecenie miasta (MOPS i Punkt Konsultacyjny dla Ofiar Przemocy prowadzony przez Stowarzyszenie Fundusz Tratwa Szczecinek)* | 15 | 6 | 90 |
| 2. | Liczba zespołów interdyscyplinarnych powoływanych w sprawie rodziny przez pracowników socjalnych i asystentów rodziny | 5 | 4 | 4 |
| 3. | Liczba rodzin niewydolnych opiekuńczo i wychowawczo korzystających z systemu pomocy społecznej | 80 | 72 | 111 |
| 4. | Liczba rodzin z dziećmi objętych usługami opiekuńczymi i specjalistycznymi usługami opiekuńczymi | 4 | 3 | 3 |
| 5. | Liczba rodzin z dziećmi doświadczających przemocy domowej (Procedury „Niebieskie Karty”) | 46 | 44 | 53 |
| 6. | Liczba dzieci w rodzinach korzystających z pomocy społecznej | 268 | 234 | 230 |
| 7. | Liczba dzieci w placówkach wsparcia dziennego | 260 | 230 (I półrocze) 230 (II półrocze) | 319 (I półrocze) 227 (II półrocze) |
| 8. | Liczba dzieci przebywających w pieczy zastępczej | 108 | 114 | 112 |
| 9. | Liczba dzieci powracających z systemu pieczy zastępczej do rodzin naturalnych | 12 | 16 | 6 |
| 10. | Liczba usamodzielnionych wychowanków pieczy zastępczej | 10 | 6 | 11 |
| 11. | Kwota wydatkowana z budżetu Miasta na utrzymanie dzieci w pieczy zastępczej (w zł) | 553 969,77 | 640 689,88 | 690 163,49 |
| 12. | Kwota wydatkowana z budżetu Miasta na koszty pobytu dzieci pozbawionych opieki i wychowania rodziców, umieszczonych przez sąd w zakładzie opiekuńczym lub w zakładzie rehabilitacji leczniczej (w zł) | 0 | 0 | 0 |

*Osoby wymagające poradnictwa specjalistycznego kierowane były do Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Szczecinku. Poradnictwo specjalistyczne (pedagogiczne i psychologiczne) prowadzone było również przez szczecineckie szkoły. Rodziny skorzystały również z nieodpłatnej pomocy prawnej organizowanej przez Starostwo Powiatowe w Szczecinku. MOPS posiada mediatora, jednak żadna rodzina nie skorzystała z tej formy wsparcia.

TAB. 7. Zestawienie środowisk objętych pomocą społeczną wg zidentyfikowanych problemów (stan na 31 XII 2022 r.)

| Występujący problem | Liczba środowisk | % z badanej liczby środowisk tj.1227 |
|--|------------------|--------------------------------------|
| Długotrwała choroba | 718 | 58,5 |
| Bezrobocie | 421 | 34,3 |
| Niepełnosprawność | 321 | 26,1 |
| Niezaradność w prowadzeniu gospodarstwa domowego | 296 | 24,1 |
| Choroby i zaburzenia psychiczne | 266 | 21,6 |
| Alkoholizm-problem alkoholowy | 220 | 18 |
| Niezaradność opiekuńczo-wychowawcza | 111 | 9 |
| Przemoc w rodzinie | 80 | 6,5 |
| Upośledzenie umysłowe | 67 | 6,2 |
| Bezdomność | 59 | 4,8 |
| Narkomania | 30 | 2,4 |
| Zagrożenie bezdomnością | 29 | 2,3 |

TAB. 8. Rodziny objęte wsparciem asystenta rodziny

| Rok | Liczba rodzin korzystających ze wsparcia asystenta rodziny | Liczba rodzin, z którymi zakończono współpracę, w tym ze względu na: | | | |
|---------------|--|--|---------------------------------------|--------------|--------------------|
| | | Osiągnięcie celów | Zaprzestanie współpracy przez rodzinę | Brak efektów | Zmianę metod pracy |
| 2018 | 60 | 10 | 4 | 4 | 2 |
| 2019 | 61 | 11 | 11 | 1 | 2 |
| 2020 | 56 | 3 | 9 | 2 | 0 |
| 2021 | 57 | 15 | 12 | 1 | 0 |
| 2022 | 57 | 5 | 7 | 5 | 2 |
| 2023* | 50 | 3 | 2 | 0 | 1 |
| RAZEM: | X | 42 | 45 | 13 | 7 |

*stan na 30 VI 2023 r.

Średnio, każdego roku ok. **50%** rodzin z problemami opiekuńczo-wychowawczymi korzystających ze świadczeń pomocy społecznej objętych było wsparciem asystentów rodziny.

Jak pokazują dane Tabeli 8., w analizowanym okresie tj. od 2018 r. do czerwca 2023 r. najczęstszymi powodami zakończenia współpracy rodzin z asystentami było zaprzestanie współpracy przez rodzinę lub osiągnięcie zaplanowanych celów.

Szczegółowe dane zawarte w wywiadach środowiskowych przeprowadzanych na potrzeby przyznania rodzinie asystenta pokazują, iż w latach 2018-2023 **wzrastała liczba rodzin zobowiązanych do pracy z asystentem rodziny przez sąd**. Dla porównania w 2018 r. do współpracy z asystentem rodziny zobowiązanych przez sąd było **25%** rodzin objętych asystenturą, a w pierwszym półroczu 2023 r. **46%**. W takich przypadkach rola asystenta rodziny często jest postrzegana jako negatywne konsekwencje dotychczasowego funkcjonowania rodziny i sprowadzana do funkcji kontroli zewnętrznej.

Należy odnotować, że w analizowanym okresie liczba asystentów rodziny zatrudnionych przez Ośrodek była adekwatna do potrzeb, co pozwalało na bieżąco obejmować wsparciem rodziny tego wymagające.

TAB. 9. Organizacja spotkań edukacyjno-integracyjnych oraz grup wsparcia dla rodzin z dziećmi

| Rok | Rodzaj spotkań | Liczba spotkań | Tematyka |
|------------------------|-------------------------|----------------|---|
| 2021 | edukacyjne | 6 | Spotkania organizowane w ramach projektu „Festiwal bliskości – bliskie realcje w rodzinie” realizowanego przez Fundusz Tratwa Szczecinek, skierowanego do rodziców/opiekunów doświadczających trudności związanych z rodzicielstwem. |
| 2022 | edukacyjne | 2 | Zajęcia organizowane w ramach realizowanego przez MOPS w Szczecinku projektu EFS pn. „Dziecko w rodzinie”. Przeprowadzono zajęcia grupowe pn. „Szkoła dla Rodziców” oraz warsztaty z edukacji finansowej i autoprezentacji. |
| | edukacyjno-integracyjne | 10 | W ramach realizowanego przez MOPS w Szczecinku projektu EFS pn. „Dziecko w rodzinie” zorganizowano wyjazd edukacyjno-integracyjny dla rodzin z dziećmi oraz wyjazdowe warsztaty ze zdrowego i ekologicznego żywienia (2 spotkania). W ramach projektu „Festiwal bliskości – bliskie realcje w rodzinie” Fundusz Tratwa Szczecinek zorganizował wydarzenie w formie warsztatów i seminariów, których celem było wzmocnienie kompetencji wychowawczych rodziców i opiekunów (8 spotkań). |
| 2023 (stan na 31 X) | edukacyjne | 2 | W ramach realizowanego przez MOPS w Szczecinku projektu EFS pn. „Dziecko w rodzinie” zorganizowano: – zajęcia grupowe pn. „Szkoła dla Rodziców” oraz warsztaty z edukacji finansowej i autoprezentacji. |
| | edukacyjno-integracyjne | 3 | – wyjazd edukacyjno-integracyjny dla rodzin z dziećmi, wyjazdowe warsztaty ze zdrowego i ekologicznego żywienia, spotkanie integracyjne z elementami pedagogiki zabawy (3 spotkania). |

*na etapie tworzenia Programu brak danych na temat innych zajęć grupowych dla rodzin z dziećmi realizowanych na terenie miasta w 2023 r. prze inne podmioty niż MOPS. Ewaluacja działań za 2023 r. zgodnie z obecnie obowiązującym programem zostanie przeprowadzona w styczniu 2024 r.

W latach 2021-2022 w ramach swojej działalności szkoły, przedszkola i placówki wsparcia dziennego realizowały zajęcia grupowe i indywidualne wspierające dzieci i rodzinę, propagujące zachowania sprzyjające pozytywnym postawom w rodzinie oraz w zakresie prawidłowych relacji w rodzinie. Organizowano działania w celu uwrażliwiania i aktywizowania lokalnego środowiska na rzecz dzieci i młodzieży oraz przeciwdziałania ich marginalizacji. Udzielano poradnictwa. Niezwykle ważna w tym zakresie jest również współpraca tutejszego Ośrodka z Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Szczecinku, które w ramach swojej działalności organizuje spotkania i zajęcia grupowe dla rodziców. W okresie od 2021 r. do czerwca 2023 r. Ośrodek udzielił rodzinom z dziećmi **pomocy finansowej** na łączną kwotę ok. **1 974 573 zł**. Pomoc świadczone głównie w formie zasiłków okresowych i celowych z przeznaczeniem na zakup żywności, lekarstw, odzieży, obuwia, wydatki mieszkaniowe oraz na zapewnienie posiłku w szkole i przedszkolu, co szczegółowo wskazano w tabeli poniżej.

TAB. 10. Pomoc finansowa i rzeczowa dla rodzin z dziećmi

| L.p. | Przeznaczenie | Rok | Kwota w zł | Liczba odbiorców |
|------|---|------|------------|------------------|
| 1. | Zakup posiłków w szkole | 2021 | 64 079 | 83 |
| | | 2022 | 103 337 | 120 |
| | | 2023 | 48 418 | 83 |
| 2. | Pokrycie kosztów posiłku w przedszkolu (obiady) | 2021 | 37 223 | 79 |
| | | 2022 | 31 222 | 68 |
| | | 2023 | 18 536 | 51 |
| 4. | Zasiłki celowe na zakup śniadania i opłaty stałej w przedszkolu | 2021 | 2 962 | 2 |
| | | 2022 | 2 883 | 1 |
| | | 2023 | 1 958 | 1 |

Uwaga: dane za 2023 r. obejmują okres od stycznia do czerwca.

Ponadto w okresie od 2018 r. do czerwca 2023 r. Ośrodek świadczył rodzinom z dziećmi pomoc w formie usług opiekuńczych. Liczbę rodzin, rodzaj usług oraz ich wymiar przedstawia poniższa tabela.

TAB. 11. Usługi opiekuńcze i specjalistyczne świadczone na rzecz rodzin z dziećmi

| Rok | Usługi opiekuńcze | | Specjalistyczne usługi opiekuńcze | |
|--------------------|-------------------|---------------|-----------------------------------|---------------|
| | Liczba rodzin | Liczba godzin | Liczba rodzin | Liczba godzin |
| 2018 | 1 | 192 | 2 | 389 |
| 2019 | 3 | 184 | 2 | 464 |
| 2020 | 3 | 171 | 1 | 409 |
| 2021 | 2 | 32 | 1 | 464 |
| 2022 | 1 | 103 | 2 | 90 |
| 2023 (do 30 VI) | 0 | 0 | 2 | 86 |

Doskonalenie umiejętności zawodowych pracowników w zakresie wsparcia rodziny

W latach 2021-2023 kadra pracująca z rodzinami doświadczającymi trudności opiekuńczo-wychowawczych systematycznie uczestniczyła w różnych formach podnoszących wiedzę i kompetencje zawodowe, w tym z zakresu pracy socjalnej, wspierania rodziny i przeciwdziałania przemocy domowej. Szczegółowy wykaz szkoleń/konferencji/superwizji oraz liczbę uczestników można znaleźć w rocznych sprawozdaniach z realizacji Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2021-2023. Organizując kształcenie i doskonalenie zawodowe w ocenianym okresie uwzględniano wszystkie podmioty systemu wspierania rodziny, gdyż utrzymywanie wiedzy i kompetencji na porównywalnym poziomie jest niezbędnym warunkiem skutecznego współdziałania na rzecz rodziny.

TAB. 12. Tworzenie i realizacja programów i projektów wspierających rodzinę

| Nazwa programu/projektu | Rok realizacji | Liczba uczestników | Kwota (zł) | Kategoria odbiorców |
|--------------------------|----------------|--------------------|---|--|
| Program oddłużeniowy | 2021 | 5 rodzin | 5 284,00 | Rodziny z dziećmi korzystające z pomocy MOPS |
| | 2022 | 7 rodzin | 6 140,00 | |
| | 2023 | 15 rodzin | 18 258,21 | |
| Program Student | 2021 | 4 studentów | 16 750,00 | Studenci studiów dziennych, pochodzący z rodzin korzystających z pomocy MOPS |
| | 2022 | - | - | |
| | 2023 | - | - | |
| Dziecko w rodzinie (EFS) | 2021 | - | - | Rodziny doświadczające problemów opiekuńczo-wychowawczych |
| | 2022-2023 | 51 rodzin | 573 519,38 w tym 64 211,28 wkład własny | |

W 2022 r. przed pracownikami systemu wspierania rodziny pojawiły się nowe wyzwania związane z koniecznością zapewnienia niezbędnej pomocy obywatelom Ukrainy uciekającym przed wojną. Jednym z zadań ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa jest sprawowanie nadzoru nad realizacją praw i obowiązków opiekunów tymczasowych dla małoletnich obywateli Ukrainy przebywających na terytorium Polski bez opieki osób dorosłych (12 dzieci i 10 opiekunów). Ponadto pracownicy różnych instytucji i społeczność lokalna wspierali ukraińskie rodziny z dziećmi, podejmowali interwencje w sytuacjach kryzysowych, przeciwdziałali przemocy domowej i zaniedbaniom opiekuńczo-wychowawczym.

IV. OCENA I REKOMENDACJE DO KIERUNKÓW DZIAŁAŃ NA LATA 2024-2026

Analiza SWOT Lokalnego Systemu Wspierania Rodziny i Opieki nad Dzieckiem.

Mocne strony (wewnętrzne czynniki pozytywne)

- Wykwalifikowana i doświadczona kadra zatrudniona w obszarze wspierania rodziny, pomocy społecznej i przeciwdziałania przemocy domowej.
- Systematyczne podnoszenie kompetencji kadry pomocy społecznej i wspierania rodziny.
- Wzmacnianie kompetencji opiekuńczo-wychowawczych rodziców m. in. poprzez pracę socjalną, wsparcie asystenta rodziny, oragnizowanie zajęć edukacyjnych i integracyjnych dla rodziców.
- Funkcjonujące na terenie miasta Centrum Zdrowia Psychicznego – placówki służby zdrowia działającej w systemie pomocy środowiskowej, ambulatoryjnej i szpitalnej.
- Funkcjonujący na terenie miasta Ośrodek Kuratorski – placówka o charakterze otwartym, która prowadzi w miejscu zamieszkania nieletnich działalność profilaktyczną, opiekuńczo-wychowawczą i resocjalizacyjno-terapeutyczną.
- Organizacje pozarządowe prowadzące placówki wsparcia dziennego oraz programy i projekty z zakresu wspierania rodziny.
- Dostępność do bezpłatnego poradnictwa specjalistycznego, realizowanego przez jednostki publiczne i organizacje pozarządowe.
- Realizacja projektów i programów osłonowych i profilaktycznych.
- Dostępność usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych świadczonych rodzinom z dziećmi.
- Otwartość instytucji publicznych na współpracę ze środowiskiem lokalnym i organizacjami pozarządowymi.
- Skuteczny system przeciwdziałania przemocy domowej, w tym skuteczne separowanie sprawców przemocy domowej.
- Wzrost pożądanych postaw mieszkańców w zakresie zgłaszania przypadków zaniedbań wobec dzieci.

Słabe strony (wewnętrzne czynniki negatywne)

- Obserwowany wzrost zachowań ryzykownych wśród dzieci i młodzieży oraz bezradność rodziców, wobec tego zjawiska.
- Występowanie korelacji rodzin doświadczających trudności opiekuńczo-wychowawczych i dotkniętych uzależnieniem.
- Mała gotowość społeczna do aktywnego wspierania rodziny.
- Mała gotowość do podejmowania się funkcji spokrewnionej rodziny zastępczej wśród bliskich dziecka bądź formalne przeszkody do pełnienia tej roli.
- Brak nawyków korzystania z poradnictwa specjalistycznego, obawa rodzin przed udziałem w grupach wsparcia i grupach samopomocowych.
- Niewystarczająca ilość miejsc i form spędzania czasu wolnego oraz socjoterapii dla młodzieży zagrożonej demoralizacją.
- Lokalnie brak dostępu do bezpłatnej psychiatrii dziecięcej.
- Tworzenie skupisk osób wykluczonych społecznie (blok/osiedle socjalne).

Szanse (zewewnętrzne czynniki pozytywne)

- Pozyskanie kandydatów do pełnienia roli rodziny wspierającej.
- Utrzymanie poziomu zatrudnienia asystentów rodziny adekwatnego do potrzeb.
- Możliwość pozyskiwania środków pozabudżetowych na projekty z zakresu wspierania rodziny.
- Tworzenie nowych środowiskowych form pracy z rodziną.
- Utworzenie na terenie powiatu Regionalnego Centrum Kryzysowego realizującego działania na rzecz osób i rodzin w kryzysie psychicznym.
- Coraz lepiej funkcjonujący system informacji i komunikacji pomiędzy instytucjami działającymi na rzecz dziecka i rodziny.
- Rosnąca świadomość i reakcje społeczności lokalnej na przypadki krzywdzenia bądź zaniedbywania dzieci.

Zagrożenia (zewewnętrzne czynniki negatywne)

- Brak możliwości zaspokojenia uzasadnionych potrzeb mieszkaniowych rodzin.
- Osłabianie się funkcji opiekuńczej i wychowawczej rodziny.
- Mała skuteczność w pozyskiwaniu środków pozabudżetowych na realizację tzw. „projektów miękkich” z zakresu polityki społecznej.
- Brak świadomości problemu i umiejętności szukania pomocy przez rodziny w kryzysie.
- Brak współpracy rodziców z problemem uzależnienia od środków psychoaktywnych na rzecz powrotu ich dzieci z pieczy zastępczej.
- W bardzo dużym zakresie niezaspokojone potrzeby w zakresie leczenia psychiatrycznego i uzależnień dzieci i młodzieży.
- Brak korelacji między wzrastającą liczbą zadań z zakresu wspierania rodziny i pomocy społecznej a poziomem zatrudnienia.

System wspierania rodziny, pomocy społecznej i przeciwdziałania przemocy w rodzinie w Szczecinku opiera się na zaangażowaniu społecznym oraz wieloletnim doświadczeniu pracowników realizujących zadania z tego zakresu. Liczba przedsięwzięć, potencjał kadrowy, organizacyjny oraz współpraca interdyscyplinarna należą do jednych z najważniejszych potencjałów tego systemu. Istotnym partnerem publicznych służb pomocy społecznej i wspierania rodziny są organizacje pozarządowe, które aktywnie działają na terenie miasta i realizują zlecane przez nie zadania.

Mocną stroną jest także zwiększająca się aktywność społeczna i empatia mieszkańców na problemy społeczne.

W oparciu o przeprowadzoną diagnozę oraz ocenę realizacji dotychczasowego Programu, uznać należy, że wyznaczone na lata 2021-2023 kierunki działań są również aktualne w perspektywie lat 2024-2026.

Podstawą skuteczności Programu będzie:

- organizowanie dla rodzin wsparcia łączącego formy pomocy oferowane przez różne instytucje i organizacje, a także rozwijanie usług społecznych w tym obszarze,
- deinstytucjonalizacja systemu wsparcia rodziny rozumiana jako możliwość uzyskania pomocy przez osoby przeżywające trudności bez konieczności opuszczania własnego środowiska, działalność lokalnych i środowiskowych form wsparcia tj. placówki wsparcia dziennego, rodziny wspierające, asystentura rodzinna czy poradnictwo specjalistyczne umożliwiające pozostanie dzieciom we własnych rodzinach.

Doświadczenia z minionych lat wskazują na następujące potrzeby:

- 1) **zatrudnienia asystentów rodziny** przynajmniej na poziomie 3 etatów, w tym jeden z przygotowaniem zawodowym psychologa/terapeuty,
- 2) wyrównywania szans rodzin najuboższych, głównie poprzez udzielanie wsparcia finansowego,
- 3) podejmowania działań na rzecz integracji i doskonalenia lokalnego systemu wspierania rodziny,
- 4) prowadzenia **systemu szkoleń i superwizji** dostosowanych do zadań pracowników socjalnych, asystentów rodziny i przedstawicieli innych grup zawodowych systemu wspierania rodziny,
- 5) rozwój poradnictwa specjalistycznego,
- 6) uwrażliwianie środowiska lokalnego na problemy i potrzeby rodzin niewydolnych opiekuńczo-wychowawczo,
- 7) prowadzenie **działań** na rzecz pozyskania większej liczby rodzin wspierających,
- 8) prowadzenia pracy z rodziną z perspektywy potrzeb dziecka.

V. ADRESACI PROGRAMU

Odbiorcami Programu będą rodziny zamieszkałe w Szczecinku, doświadczające problemów opiekuńczo-wychowawczych, zagrożone umieszczeniem dzieci w pieczy zastępczej bądź też takie, którym została odebrana lub ograniczona władza rodzicielska poprzez umieszczenie dzieci w pieczy zastępczej.

VI. CELE PROGRAMU

Cel główny Programu:

Skuteczne wspieranie rodzin z dziećmi w przywracaniu im zdolności do prawidłowego pełnienia ich funkcji, tak aby umożliwiły one utrzymanie dziecka w rodzinie bądź jego powrót do rodziny.

Cele szczegółowe:

1. Diagnozowanie i monitoring potrzeb i problemów rodzin.
2. Poprawa funkcjonowania rodziny oraz warunków rozwoju dziecka w środowisku rodzinnym.
3. Przeciwdziałanie marginalizacji społecznej rodzin w kryzysie.
4. Integrowanie i doskonalenie lokalnego systemu wsparcia rodziny, w tym kompetencji kadr działających na rzecz dziecka i rodziny.
5. Uwrażliwianie i aktywizowanie środowiska lokalnego na potrzeby dzieci i rodzin dysfunkcyjnych.
6. Promowanie rodziny jako priorytetu w pracy instytucji i służb działających na jej rzecz.

VII. DZIAŁANIA I SPOSÓB ICH REALIZACJI

Dla realizacji celów zakłada się następujące działania:

1. Współpraca pomiędzy instytucjami i wsparcie interdyscyplinarne.

Program Wspierania Rodziny, adekwatnie do zadań winny realizować samorządowe jednostki organizacyjne, właściwe organizacje pozarządowe i inne podmioty, w szczególności realizujące zadania na zlecenie Miasta Szczecinek oraz osoby specjalizujące się bądź mające kontakt z dzieckiem i rodziną. Podmioty te powinny kierować się dobrem rodziny, a jej wspieranie traktować jako priorytet, także wówczas, gdy nie stanowi ona ich podstawowej misji. Praca ta powinna skutkować trafniejszą diagnozą problemów, ustaleniem spójnego planu pomocy oraz uruchamiać mechanizmy współpracy z właściwymi instytucjami i służbami. Istotną rolą w pracy na rzecz dziecka i rodziny jest długofalowa i systematyczna współpraca międzyinstytucjonalna. Należyta realizacja zadań przez poszczególne instytucje, a także wspólne wypracowanie metod pracy z rodziną, daje szansę lepszego funkcjonowania rodziny.

Współpraca na rzecz rodziny realizowana będzie przez:

- a) powoływanie grup interdyscyplinarnych, w skład których wchodzić będą w szczególności: asystent rodziny, pedagog, pracownik socjalny, przedstawiciel policji, kurator sądowy i inni specjaliści w zależności od potrzeb,
- b) współdziałanie w diagnozowaniu i monitorowaniu potrzeb i problemów rodziny,
- c) promowanie rodziny jako priorytetu w działaniach swoich instytucji lub organizacji,
- d) wspólną organizację działań na rzecz uwrażliwiania i aktywizowania środowiska lokalnego na rzecz dzieci i młodzieży oraz przeciwdziałania ich marginalizacji.

Działanie będzie realizowane w sposób ciągły, przez cały okres obowiązywania Programu.

2. Prowadzenie i rozwój różnorodnych form wsparcia dziennego.

Rodziny wychowujące dzieci w wieku szkolnym, a zwłaszcza rodziny, które mają trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych potrzebują pomocy w zakresie organizowania dzieciom czasu wolnego, pokonywania trudności szkolnych, zaburzeń zachowania itp.. W związku z tym konieczna jest realizacja różnorodnych środowiskowych form dziennej opieki, których ważnym elementem będą zajęcia socjoterapeutyczne dla dzieci i młodzieży.

Placówki wsparcia dziennego mogą być prowadzone w formie:

- a) opiekuńczej (świetlice i kluby środowiskowe, ogniska wychowawcze),
- b) specjalistycznej (socjoterapeutyczne, dla dzieci niepełnosprawnych, z zaburzeniami zachowania, socjalizacyjne dla młodzieży),
- c) pracy podwórkowej realizowanej przez tzw. wychowawców podwórkowych (działania animacyjne i socjoterapeutyczne).

Profesjonalne działania, dobra znajomość środowisk oraz codzienne spędzanie czasu wychowawców z podopiecznymi, pozwalają na szybkie i trafne identyfikowanie czynników ryzyka lub niepokojących zdarzeń. Istotną rolę odgrywa systematyczny kontakt oraz zyskanie zaufania uczestników zajęć i ich rodziców/opiekunów.

Biorąc pod uwagę fakt, że na terenie Szczecinka funkcjonuje tylko jeden Klub Młodzieżowy, należy zwiększyć ofertę wsparcia dziennego dla tej grupy wiekowej, z uwzględnieniem pracy podwórkowej lub streetworkingu.

Dotychczasowa działalność placówek wsparcia dziennego wymaga kontynuacji ze szczególnym uwzględnieniem potrzeb dzieci i młodzieży niepełnosprawnych.

Działanie będzie realizowane w sposób ciągły, przez cały okres obowiązywania Programu.

3. Pomoc w formie rodzin wspierających.

Pełnienie funkcji rodziny wspierającej może być powierzone osobom z bezpośredniego otoczenia rodziny i dziecka. Zadania rodziny wspierającej to m.in. pomoc w opiece nad dziećmi, prowadzeniu gospodarstwa domowego, wspólne spędzanie czasu wolnego. Pomoc ta będzie wynikać z przyjętego i zaakceptowanego planu pomocy rodzinie, a realizowana będzie na podstawie zawartej umowy.

Należy podkreślić, że rodzina wspierająca nie wykonuje swoich działań zawodowo i nie otrzymuje za nie wynagrodzenia, a jedynie zwrot kosztów związanych z udzielaniem pomocy, co zostanie określone w treści umowy. Jest to zatem swoista forma wolontariatu na rzecz innej rodziny.

W każdym roku realizacji Programu zakłada się funkcjonowanie przynajmniej jednej rodziny wspierającej. Nabór rodzin wspierających prowadzony będzie bezpośrednio przez asystentów rodziny i pracowników socjalnych, podczas wykonywania bieżącej pracy z rodzinami. Ponadto Ośrodek każdego roku realizacji Programu przeprowadzi otwartą kampanię informacyjną nt. możliwości podjęcia się funkcji rodziny wspierającej. W celu podniesienia skuteczności oddziaływania rodzin wspierających, kandydaci zostaną przygotowani do pełnienia tej funkcji poprzez poradnictwo i szkolenie.

Działanie będzie realizowane w sposób ciągły, przez cały okres realizacji Programu.

4. Poradnictwo specjalistyczne.

Poradnictwo specjalistyczne, w szczególności prawne, psychologiczne i rodzinne winno być świadczone osobom i rodzinom, które mają trudności lub wykazują potrzebę wsparcia w rozwiązywaniu swoich problemów życiowych. Narzędziem wzmocnienia rodziny może być również doradztwo w zakresie prowadzenia gospodarstwa domowego, dbałości o higienę osobistą i otoczenia, itp.. W latach 2022-2023 dużym powodzeniem wśród rodzin doświadczających trudności opiekuńczo-wychowawczych cieszył się coaching/tutoring rodzicielski. W związku z powyższym ta forma poradnictwa winna być kontynuowana.

Działanie będzie realizowane w sposób ciągły, przez cały okres realizacji Programu, jak dotychczas głównie z zasobów lokalnych, tj. przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej, organizacje pozarządowe, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie, Starostwo Powiatowe w Szczecinku oraz miejskie placówki oświatowe.

5. Usługi opiekuńcze i specjalistyczne.

W ramach działań pomocowych, w szczególności o charakterze profilaktycznym powinno uwzględnić się usługi opiekuńcze dla rodzin wychowujących dzieci, w tym dzieci niepełnosprawne, które stanowiąc będą pomoc rodzicom w zapewnieniu należytej opieki w czasie, gdy nie mogą jej sprawować osobiście lub gdy ich kompetencje rodzicielskie są niedostateczne.

Działanie będzie realizowane w okresie obowiązywania Programu.

6. Organizowanie grup wsparcia, grup samopomocowych i pomocy wolontarystycznej.

Kolejnym narzędziem wzmocnienia rodzin doświadczających problemów opiekuńczo-wychowawczych będzie pomoc wolontarystyczna oraz tworzenie grup wsparcia i samopomocowych. Ich celem będzie wymiana doświadczeń, zapobieganie izolacji, a także wzmocnienie systemu wsparcia. W Szczecinku zadania te oprócz Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej realizuje lokalna organizacja pozarządowa „Fundusz Tratwa Szczecinek”.

Niezwykle ważnym działaniem jest integracja rodzin zdefiniowanych wokół podobnych problemów poprzez organizację wspólnych wyjazdów szkoleniowo-integracyjnych, których celem będzie wskazywanie sposobów radzenia sobie z problemami wychowawczymi, aktywne spędzanie czasu z dziećmi, prawidłowe prowadzenie gospodarstwa domowego itp..

W ramach tego działania Ośrodek organizował grupowe spotkania edukacyjno-integracyjne, w tym wyjazdowe dla rodzin z dziećmi. Ta forma edukacji i integracji cieszyła się dużym zainteresowaniem osób objętych wsparciem, przyniosła pozytywne efekty, przysłużyła się nabywaniu przez rodziny nowych umiejętności szczególnie z zakresu sposobów aktywnego spędzania czasu z dziećmi, wymianie doświadczeń, pedagogiki zabawy i budowania pozytywnych relacji w rodzinie. W związku z powyższym zasadna jest kontynuacja tego typu działań w latach obowiązywania niniejszego Programu.

Działanie będzie realizowane w sposób ciągły, przez cały okres realizacji Programu.

7. Usługi asystenta rodziny.

Asystentura rodziny należy do gminnych instrumentów wspierających rodziny potrzebujące pomocy przy wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczej. Realizowana przez asystenta rodziny pomoc polega na długofalowym wsparciu rodziny w przezwyciężeniu trudności. Zakres tej pomocy jest bardzo szeroki, m. in. jest to pomoc w poszukiwaniu pracy, zapewnieniu wsparcia psychoedukacyjnego dla dzieci, w rozwiązywaniu problemów socjalnych, psychologicznych, wychowawczych, itp.. Asystent rodziny prowadzi pracę z rodziną w miejscu jej zamieszkania. Celem pracy asystenta jest osiągnięcie przez rodzinę przynajmniej podstawowego poziomu stabilności życiowej, która umożliwi jej zabezpieczenie podstawowych potrzeb dzieci. Asystenci rodziny realizują również zadania określone w ustawie z dnia 4 listopada 2016 r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem”.

W okresie realizacji programu zakłada się objęcie usługami asystentów ok. 50 rodzin rocznie. Działanie finansowane będzie ze środków własnych Miasta Szczecinek, jednak wzorem lat ubiegłych, Ośrodek w miarę możliwości będzie aplikował również o środki zewnętrzne na realizację tego zadania.

Działanie będzie realizowane w sposób ciągły, przez cały okres realizacji Programu.

8. Tworzenie, realizacja projektów i programów wspierających rodzinę.

Kolejnym narzędziem wsparcia dziecka i rodziny będzie tworzenie i realizacja programów i projektów osłonowych, adresowanych do rodzin przeżywających trudności opiekuńczo-wychowawcze, w zależności od zdiagnozowanych potrzeb.

Ponadto podmioty lokalnego systemu pomocy rodzinie winny podejmować starania na rzecz pozyskania środków na realizację projektów z zakresu wspierania rodziny, w ramach ogłaszanych konkursów dotacyjnych.

Działanie finansowane będzie z różnorodnych źródeł zależnych od rodzaju projektu i będzie realizowane w sposób ciągły, przez cały okres realizacji Programu.

9. Pomoc finansowa i rzeczowa dla rodzin

Wsparcie i pomoc w ramach tego działania powinno być kierowane do osób i rodzin, które z różnych przyczyn nie mogą funkcjonować prawidłowo w oparciu o posiadane środki i zasoby. Wsparcie powinno być wielopłaszczyznowe i obejmować zarówno poprawę ich warunków bytowych jak i wyrównywanie szans edukacyjnych dzieci i młodzieży, barier w dostępie do leczenia, rehabilitacji, wypoczynku itp..

Podstawowym źródłem finansowania tego działania będzie budżet Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Szczecinku, a także stypendia i pomoc socjalna świadczona w ramach systemu edukacji. Zaspokojenie uzasadnionych potrzeb rodziny będzie się również odbywało poprzez programy i akcje adresowane do rodzin ubogich, w tym program dostarczania żywności dla najuboższej ludności Unii Europejskiej.

Świadczenie pomocy finansowej i rzeczowej, tam, gdzie to jest możliwe winno być warunkowane aktywnością szczególnie zawodową samych zainteresowanych, a także w sytuacjach tego wymagających zabezpieczone przed marnotrawieniem lub wykorzystywaniem niezgodnie z przeznaczeniem.

Działanie będzie realizowane w sposób ciągły, przez cały okres realizacji Programu.

10. Doskonalenie umiejętności zawodowych pracowników socjalnych, asystentów rodziny oraz przedstawicieli innych grup zawodowych działających w ramach systemu wspierania rodziny.

Mając na uwadze skuteczność podejmowanych działań wobec rodzin dysfunkcyjnych oraz możliwość podjęcia działań profilaktycznych we wczesnej fazie kryzysu, niezbędna jest dalsza profesjonalizacja grup zawodowych działających w obszarze wspierania rodziny. Wczesna interwencja w rodzinie, dostęp do nowych metod i technik pracy przyczyni się do zmniejszenia skali problemów opiekuńczo-wychowawczych mieszkańców Szczecinka oraz liczby dzieci umieszczanych w pieczy zastępczej. Priorytetem jest uczestnictwo osób pracujących z rodzinami w kryzysie w szkoleniach z zakresu wspierania rodziny, pracy socjalnej oraz przeciwdziałania przemocy domowej. Wskazane jest, aby swoje kwalifikacje w zakresie wspierania rodziny i przeciwdziałania przemocy w rodzinie podnosili również pracownicy instytucji i organizacji mających kontakt z dziećmi i rodziną, a w których wspieranie rodziny nie jest podstawowym zadaniem. Nakłady finansowe na podnoszenie kompetencji zawodowych w obszarze wspierania rodziny i przeciwdziałania przemocy domowej winny być uwzględnione w projektach budżetów podmiotów zainteresowanych, a kierujący tymi jednostkami winni dokładać starań, aby umożliwić pracownikom udział w tych formach kształcenia.

Działanie będzie realizowane w sposób ciągły, przez cały okres realizacji Programu.

11. Partycypacja w kosztach umieszczenia dzieci w pieczy zastępczej

1. W przypadku umieszczenia dziecka **w rodzinie zastępczej albo w rodzinnym domu dziecka** gmina właściwa ze względu na miejsce zamieszkania dziecka przed umieszczeniem go po raz pierwszy w pieczy zastępczej ponosi odpowiednio wydatki w wysokości:
 - 1) 10% wydatków na opiekę i wychowanie dziecka - w pierwszym roku pobytu dziecka w pieczy zastępczej;
 - 2) 30% wydatków na opiekę i wychowanie dziecka - w drugim roku pobytu dziecka w pieczy zastępczej;
 - 3) 50% wydatków na opiekę i wychowanie dziecka - w trzecim roku pobytu dziecka w pieczy zastępczej.
2. W przypadku umieszczenia dziecka **w placówce opiekuńczo-wychowawczej, regionalnej placówce opiekuńczo-terapeutycznej lub interwencyjnym ośrodku preadopcyjnym** gmina właściwa ze względu na miejsce zamieszkania dziecka przed umieszczeniem go po raz pierwszy w pieczy zastępczej ponosi odpowiednio wydatki w wysokości:
 - 1) 10% w pierwszym roku pobytu dziecka w pieczy zastępczej;
 - 2) 30% w drugim roku pobytu dziecka w pieczy zastępczej;
 - 3) 50% w trzecim roku pobytu dziecka w pieczy zastępczej.

3. W przypadku umieszczenia przez sąd dziecka pozbawionego opieki i wychowania rodziców **w zakładzie opiekuńczo-leczniczym, w zakładzie pielęgnacyjno-opiekuńczym lub w zakładzie rehabilitacji leczniczej** gmina właściwa ze względu na miejsce urodzenia dziecka jest obowiązana do współfinansowania opłaty, o której mowa w art. 18 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 2561, z późn. zm.), w wysokości:
- 1) 10% w pierwszym roku pobytu dziecka;
 - 2) 30% w drugim roku pobytu dziecka;
 - 3) 50% w trzecim roku pobytu dziecka.

Potrzeby w tym zakresie będą analizowane corocznie na etapie projektu budżetu Miasta na rok następny.

Działanie będzie realizowane w sposób ciągły, przez cały okres realizacji Programu.

12. Realizacja ustawy o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem”

Asystent rodziny na podstawie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej prowadzi działania skierowane do rodzin przeżywających trudności w realizacji funkcji opiekuńczo-wychowawczej. Wraz z wejściem w życie ustawy z dnia 4 listopada 2016 r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem”, poszerzył się obszar działań asystenta rodziny poprzez przypisanie mu funkcji koordynatora kompleksowego wsparcia dla kobiet w ciąży i ich rodzin, ze szczególnym uwzględnieniem kobiet w ciąży powikłanej, kobiet w sytuacji niepowodzeń położniczych oraz wsparcia rodzin dzieci, u których zdiagnozowano „ciężkie, nieodwracalne upośledzenie lub nieuleczalną chorobę zagrażającą ich życiu, która powstała w prenatalnym okresie rozwoju dziecka lub w czasie porodu”. Do zadań asystenta w tym zakresie należy również współpraca z innymi służbami z różnych systemów, w tym z podmiotami udzielającymi świadczeń zdrowotnych, pracującymi na rzecz kobiety w ciąży i jej rodziny.

Działanie będzie realizowane w sposób ciągły, przez cały okres realizacji Programu.

VIII. REALIZATORZY I PARTNERZY PROGRAMU

Zgodnie z art. 3 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej w brzmieniu:

„1. Obowiązek wspierania rodziny przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych (...) w zakresie ustalonym ustawą, spoczywa na jednostkach samorządu terytorialnego oraz organach administracji rządowej.

2. Obowiązek, o którym mowa w ust. 1 jednostki samorządu terytorialnego (...) realizują w szczególności we współpracy ze środowiskiem lokalnym, sądami i ich organami pomocniczymi, Policją, instytucjami oświatowymi, podmiotami leczniczymi, a także kościołami i związkami wyznaniowymi oraz organizacjami społecznymi.

3. Zadania z zakresu wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej są realizowane zgodnie z zasadą pomocniczości, zwłaszcza gdy przepisy ustawy przewidują możliwość zlecenia realizacji tych zadań przez organy jednostek samorządu terytorialnego.”

Biorąc powyższe pod uwagę przy realizacji Programu m. in. współpracować winny:

a) podmioty samorządu gminnego:

- Komisja Rozwiązywania Problemów Społecznych Miasta Szczecinek,
- Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Szczecinku,
- przedszkole publiczne,
- szkoły podstawowe,
- Miejskie Centrum Wsparcia,

b) podmioty niepubliczne:

- przedszkola i szkoły niepubliczne,
- organizacje pozarządowe działające w zakresie wspierania rodziny i przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
- podmioty lecznicze,

c) podmioty samorządu powiatowego i służby oraz instytucje o zasięgu powiatowym:

- Komenda Powiatowa Policji,

- Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie,
- Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna,
- Sąd Rejonowy w Szczecinku,
- szkoły ponadpodstawowe.

IX. EFEKTY

Zakładanym efektem Programu jest zbudowanie zintegrowanego systemu pomocy w zakresie wspierania rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych, który będzie minimalizował negatywne skutki sytuacji kryzysowych w rodzinach, wpływał na poprawę ich funkcjonowania, jednocześnie zapobiegając umieszczeniu dzieci w pieczy zastępczej.

X. ZASADY FINANSOWANIA

Finansowanie programu odbywać się będzie ze środków:

- budżetu Miasta Szczecinek,
- dotacji z budżetu państwa na dofinansowanie zadań własnych,
- dotacji z budżetu państwa na realizację zadań zleconych,
- programów rządowych z zakresu wspierania rodziny,
- funduszy Unii Europejskiej,
- pozyskanych w ramach konkursów dotacyjnych.

Środki finansowe na realizację poszczególnych działań będą uwzględniane cyklicznie w rocznych planach finansowych.

XI. EWALUACJA I OCENA PROGRAMU

Monitoring realizacji Programu wymaga stałej komunikacji pomiędzy jego realizatorami, opierającej się na pozyskiwaniu informacji o jego **przebiegu, koniecznych korektach i skutkach**.

Koordynatorem Programu będzie Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Szczecinku. Do zadań Koordynatora należeć będzie poinformowanie podmiotów o uchwalonym Programie i określonych celach przyjętych do realizacji. Jednostki organizacyjne Miasta, organizacje pozarządowe oraz inne podmioty wymienione w Programie lub realizujące działania objęte Programem zobowiązane są do przekazania Koordynatorowi informacji z przebiegu tych działań, w terminie do 31 stycznia każdego roku, za rok poprzedni.

Monitorowanie działań będzie dokonywane również poprzez analizę następujących danych:

1. Ilość porad udzielanych przez specjalistów w miejskich instytucjach samorządowych lub w organizacjach pozarządowych realizujących zadania na zlecenie miasta.
2. Liczba zespołów interdyscyplinarnych powoływanych w sprawie rodziny przez pracowników socjalnych lub asystentów rodziny.
3. Liczba osób uczestniczących w konferencjach, szkoleniach.
4. Liczba rodzin korzystających z pomocy społecznej z określeniem przyczyn oraz struktury tych rodzin.
5. Liczba rodzin niewydolnych wychowawczo i opiekuńczo.
6. Liczba rodzin, doświadczających przemocy domowej.
7. Liczba dzieci objętych pomocą społeczną.
8. Liczba rodzin z dziećmi, którym przyznano usługi.
9. Liczba dzieci w placówkach wsparcia dziennego.
10. Liczba dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej.
11. Liczba dzieci powracających z systemu pieczy zastępczej do rodzin naturalnych.
12. Liczba usamodzielnionych wychowanków pieczy zastępczej.

13. Liczba rodzin objętych wsparciem asystenta rodziny, w tym na podstawie ustawy o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem”
14. Kwota wydatkowana na realizację różnych programów celowych ze wskazaniem źródeł finansowania.
15. Kwota wydatkowana na koszty utrzymanie dzieci w systemie pieczy zastępczej.
16. Kwota wydatkowana na koszty pobytu dzieci w placówkach opiekuńczo-wychowawczych.
17. Kwota wydatkowana na koszty pobytu dzieci pozbawionych opieki i wychowania rodziców, umieszczonych przez sąd w zakładzie opiekuńczo-leczniczym, w zakładzie pielęgnacyjno-opiekuńczym lub w zakładzie rehabilitacji leczniczej.
18. Kwota wydatkowana na pomoc społeczną skierowaną do rodzin wychowujących dzieci, w formie posiłku w szkole, opłat za przedszkole.

Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Szczecinku w terminie **do 31 marca każdego roku**, sporządzi sprawozdanie rzeczowo-finansowe z realizacji zadań z zakresu wspierania rodziny.

Przewodnicząca Rady Miasta


Katarzyna Dudz

| 10 | LXVI Sesja VIII Kadencji Rady Miasta Szczecinek | | | | |
|--------------------------|---|-----------|-----|-----------------------------------|-----------|
| Głosowanie | | | | | |
| 15 | 15. Uchwała w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2024-2026. | | | | |
| Typ głosowania | | jawne | | Data głosowania: 23.11.2023 10:27 | |
| | | | | | |
| Liczba uprawnionych | | 21 | | Głosy za | |
| Liczba obecnych | | 18 | | Głosy przeciw | |
| Liczba nieobecnych | | 3 | | Głosy wstrzymujące się | |
| | | | | Obecni niegłosujący | |
| | | | | 0 | |
| Uprawnieni do głosowania | | | | | |
| Lp | Nazwisko i imię | Głos | Lp | Nazwisko i imię | Głos |
| 1. | Bała Małgorzata | ZA | 12. | Ogrodzińska Ewa | ZA |
| 2. | Bogdanowicz Marek | ZA | 13. | Ogrodziński Marek | ZA |
| 3. | Brynkiewicz Jacek | ZA | 14. | Pawłowicz Joanna | ZA |
| 4. | Dudź Jerzy | NIEOBECNY | 15. | Pazoła Ryszard | ZA |
| 5. | Dudź Katarzyna | ZA | 16. | Peciak-Nazarewska Paulina | NIEOBECNA |
| 6. | Grobelny Andrzej | NIEOBECNY | 17. | Rautszko Janusz | ZA |
| 7. | Kania Jerzy | ZA | 18. | Rybak Paweł | ZA |
| 8. | Kaszewski Marcin | ZA | 19. | Stypa Wojciech | ZA |
| 9. | Kiedel Szymon | ZA | 20. | Suchowejko Wiesław | ZA |
| 10. | Kubiak-Horniatko Małgorzata | ZA | 21. | Zawada Krzysztof | ZA |
| 11. | Kuszmar Grazyna | ZA | | | |