

**UCHWAŁA NR LXIV/589/2023  
RADY MIASTA SZCZECINEK**

z dnia 21 września 2023 r.

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie skargi wniesionej przez Prokuratora Rejonowego w Szczecinku na uchwałę Rady Miasta Szczecinek Nr LVIII/513/2023 z dnia 26 stycznia 2023 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XLVI/425/2022 Rady Miasta Szczecinek z dnia 19 kwietnia 2022 r. w sprawie pomocy udzielanej obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa**

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2023 r. poz. 259, z późn. zm.) Rada Miasta Szczecinek uchwala, co następuje:

**§ 1.** Rada Miasta Szczecinek przekazuje do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie skargę wniesioną przez Prokuratora Rejonowego w Szczecinku, doręczoną do Urzędu Miasta Szczecinek w dniu 24 sierpnia 2023 r. na uchwałę Rady Miasta Szczecinek Nr LVIII/513/2023 z dnia 26 stycznia 2023 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XLVI/425/2022 Rady Miasta Szczecinek z dnia 19 kwietnia 2022 r. w sprawie pomocy udzielanej obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Szczecinek.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Miasta

  
**Katarzyna Dudź**

## Uzasadnienie

Dnia 24 sierpnia 2023 r. Prokurator Rejonowy w Szczecinku wniósł skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie na uchwałę Rady Miasta Szczecinek Nr LVIII/513/2023 z dnia 26 stycznia 2023 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XLVI/425/2022 Rady Miasta Szczecinek z dnia 19 kwietnia 2022 r. w sprawie pomocy udzielanej obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa.

W treści zaskarżonej uchwały Prokurator zarzucił istotne naruszenie prawa, tj.:

- art. 4 ust.1 i art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U.z 2019 r. poz. 1461) poprzez zawarcie w § 1 uchwały postanowień, że zmieniana uchwała Nr XLVI/425/2022 wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą od dnia 24 lutego 2022 roku, które to sformułowanie jest wewnętrznie sprzeczne.

Ponadto Skarżący w uzasadnieniu wskazał, że uchwała Nr XLVI/425/2022 Rady Miasta Szczecinek z dnia 19 kwietnia 2022 r. w sprawie pomocy udzielanej obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa "stanowi akt prawa miejscowego w rozumieniu art. 40 ustawy z dnia 08 marca 1990 roku o samorządzie gminnym. Adresaci uchwały określani zostali w sposób generalny. Uchwała reguluje sytuacje powtarzające się, nie zaś jednorazowe. Tym samym ustalenie w treści uchwały regulacji sprzecznych z prawem, skutkować musi stwierdzeniem ich nieważności. Zaś według art. 13 pkt 2 u.o.a.n., akty prawa miejscowego stanowiące przez organ gminy ogłasza się w wojewódzkim dzienniku urzędowym". Powyższe stanowisko Prokuratora Rejonowego w Szczecinku pozostaje w drastycznej sprzeczności ze stanowiskiem również Prokuratora Rejonowego w Szczecinku przedstawionym we wniosku z dnia 29.12.2022 r. skierowanym do Rady Miasta Szczecinek. Ww. wnioskiem Prokurator Rejonowy w Szczecinku wystąpił z wnioskiem o "zmianę /.../ § 4 uchwały z dnia 19 kwietnia 2022 r. nr XLVI/425/2022 Rady Miasta Szczecinek w sprawie pomocy udzielanej obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa z powodu niezgodności § 4 ww. uchwały z art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych".

Prokurator Rejonowy w Szczecinku w uzasadnieniu ww. stwierdził, że "w § 4 uchwały Rada wskazała, iż wchodzi ona w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego, z mocą od dnia 24 lutego 2022 roku" oraz, że "zgodnie z przyjętym orzecnictwem sądów administracyjnych akty prawa miejscowego charakteryzują się specyficznym oznaczeniem adresatów, terytorialnym zasięgiem, normatywnością, generalnością i abstrakcyjnością /.../ Przedmiotowa uchwała nie stanowi aktu wymienionego w art. 13 ww. ustawy, w szczególności nie jest aktem prawa miejscowego. Nie istnieje również żaden przepis szczególny, który obligowałby organ stanowiący do jej ogłoszenia w takim dzienniku. Przedmiotowa uchwała nie rozstrzyga bezpośrednio o prawach, lecz wyłącznie wskazuje zakres udzielonej pomocy obywatelom Ukrainy, a także upoważnia Burmistrza Miasta Szczecinek do realizacji czynności określonych w ustawie i pomocy obywatelom Ukrainy".

W dalszej części uzasadnienia skargi Prokurator Rejonowy w Szczecinku wskazał, że "data wejścia w życie aktu prawa miejscowego nie może budzić wątpliwości ani wprowadzać w błąd. Analiza treści skarżonej uchwały prowadzi do wniosku, że jest ona sprzeczna z prawem, albowiem zawiera istotne rozbieżności pomiędzy postanowieniem, iż akt wchodzi w życie z dniem podjęcia oraz oznaczoną datą dzienna 24 lutego 2022 roku. Takie określenie dat wejścia w życie jest wadliwe. Niniejsze sformułowanie oznacza, iż można mieć wątpliwości, czy uchwała zmieniana zaskarżonym aktem prawnym weszła w życie z dniem podjęcia, czyli z dniem 19 kwietnia 2022 roku, czy też z dniem 24 lutego 2022 roku. Organ administracyjny winien posługiwać się jedynie wyrażeniem "wchodzi w życie,.. Dodanie sformułowania "z mocą od dnia 24 lutego 2022 roku" spowodowało, iż przepis ten jest niezrozumiały, albowiem wyznacza dwie różne daty".

Analiza zarzutów wskazanych w skardze prowadzi do stwierdzenia, że zarzuty dotyczące naruszenia prawa poprzez użycia przez Radę Miasta Szczecinek sformułowania "z mocą od dnia 24 lutego 2022 roku" nie zasługują na aprobatę. Rada Miasta Szczecinek uchwalając zaskarżoną uchwałę powtórzyła brzmienie art. 116 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz.U. z 2023 r. poz. 103) o treści "Ustawa wchodzi w życie z dniem ogłoszenia, z mocą od dnia 24 lutego 2022 r."

Mając powyższe na uwadze, podjęcie przedmiotowej uchwały jest uzasadnione.

Przewodnicząca Rady Miasta



Katarzyna Dudź

## Głosowanie

17

18. Uchwała w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie skargi wniesionej przez Prokuratora Rejonowego w Szczecinku na uchwałę Rady Miasta Szczecinek Nr LVIII/513/2023 z dnia 26 stycznia 2023 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XLVI/425/2022 Rady Miasta Szczecinek z dnia 19 kwietnia 2022 r. w sprawie pomocy udzielanej obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa.

Typ głosowania

jawne

Data głosowania: 21.09.2023 09:25

Liczba uprawnionych

**21**

Głosy za

**18**

Liczba obecnych

**18**

Głosy przeciw

**0**

Liczba nieobecnych

**3**

Głosy wstrzymujące się

**0**

Obecni niegłosujący

**0**

## Uprawnieni do głosowania

Lp	Nazwisko i imię	Głos	Lp	Nazwisko i imię	Głos
1	Bała Małgorzata	ZA	12	Ogrodzińska Ewa	ZA
2.	Bogdanowicz Marek	ZA	13.	Ogrodziński Marek	ZA
3.	Brynkiewicz Jacek	NIEOBECNY	14.	Pawłowicz Joanna	NIEOBECNA
4	Dudź Jerzy	ZA	15.	Pazoła Ryszard	NIEOBECNY
5.	Dudź Katarzyna	ZA	16.	Peciak-Nazarewska Paulina	ZA
6	Grobelny Andrzej	ZA	17.	Rautszko Janusz	ZA
7.	Kania Jerzy	ZA	18.	Rybak Paweł	ZA
8.	Kaszewski Marcin	ZA	19.	Stypa Wojciech	ZA
9	Kiedel Szymon	ZA	20.	Suchowiejko Wiesław	ZA
10.	Kubiak-Horniatko Małgorzata	ZA	21	Zawada Krzysztof	ZA
11.	Kuszmar Grazyna	ZA			