



**UCHWAŁA NR 50.112.7.2022**  
**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**  
**W SZCZECINIE**

z dnia 25 listopada 2022 r.

**w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta Szczecinek na 2023 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Jolanta Kuźmicka – Przewodnicząca
2. Marcin Binaś – Członek
3. Marek Dulewicz – Członek

**pozytywnie** opiniuje projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Szczecinek na 2023 rok z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

**Uzasadnienie**

W dniu 15 listopada 2022 r. Burmistrza Miasta Szczecinek, zgodnie z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.) przedłożył do zaopiniowania projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Szczecinek na 2023 rok wraz z uzasadnieniem.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych w zw. z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie zaopiniował projekt przedłożonej uchwały. Skład Orzekający dokonał analizy projektu pod kątem zgodności z obowiązującymi przepisami prawa, wewnętrznej spójności oraz zupełności.

Projekt uchwały budżetowej Miasta Szczecinek na 2023 rok wraz z uzasadnieniem, przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie, celem zaopiniowania, opracowany został zgodnie z wymogami określonymi uchwałą Nr LII/540/10 Rady Miasta Szczecinek z dnia 11 października 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Zakres projektu uchwały budżetowej wraz z załącznikami jest zgodny z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, a w szczególności z art. 212-215 tej ustawy. Przedłożony projekt zawiera wymagane załączniki, w tym zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a także wyodrębnienie dochodów i wydatków związanych ze szczególnymi zasadami wykonania budżetu, wynikającymi z odrębnych ustaw.

Przedłożony do zaopiniowania projekt zakłada osiągnięcie w 2023 roku dochodów w wysokości: 199 327 540,00 zł, w tym dochodów bieżących 166 172 790,00 zł i dochodów majątkowych 33 154 750,00 zł. Jednocześnie organ wykonawczy zaplanował wydatki w łącznej wysokości 219 689 208,00 zł, w tym wydatki bieżące 178 501 627,00 zł i wydatki majątkowe 41 187 581,00 zł.

Na podstawie przyjętych w projekcie wartości ustalony na koniec 2023 roku wynik budżetu stanowi deficyt w kwocie 20 361 668,00 zł, którego pokrycie zaplanowano przychodami pochodzącymi z wolnych środków w wysokości 15 510 545,00 zł z przychodów jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 2 499 873,00 zł oraz z przychodów zwrotnych w postaci Zaciągniętej pożyczki w wysokości 2 351 250,00 zł.

Ponadto zaplanowano przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 2 499 873,00 zł, wolnych środków w kwocie 21 977 429,00 zł i zaciągniętych pożyczek i kredytów

wysokości 2 351 200,00 zł oraz rozchody z tytułu spłaty otrzymanych kredytów i pożyczek w kwocie 6 466 884,00 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że:

- w projekcie uchwały budżetowej nie określono limitu zobowiązań do zaciągnięcia długoterminowej pożyczki w wysokości 2 351 250,00 zł na finansowanie planowanego deficytu budżetu natomiast w § 3 jako źródło pokrycia deficytu wykazano długoterminową pożyczkę w wysokości 2 351 250,00 zł oraz w załączniku nr 19 Przychody i rozchody budżetu Miasta Szczecinek w 2023 roku – wykazano przychody w kwocie 2 351 250,00 zł, zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych „Uchwała budżetowa określa: limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90”,
- w planie budżetu na 2023 r. przyjęto przychody z tytułu wolnych środków w wysokości 21 977 429,00 zł, podczas gdy według sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 września 2022 r. Gmina wykonała wolne środki w wysokości 32 345 594,39 zł natomiast w przedłożonym projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2023-2030 w rubryce wykonanie 2022 (poz. 4.3) wykazano kwotę 31 706 403,00 zł z tego na pokrycie deficytu 25 239 519,00 zł,
- wydatki z tytułu odpisów na składki na izby rolnicze zaplanowano w wysokości 3% zamiast w wymaganej wysokości 2% wpływów z podatku rolnego,
- na zaplanowanie wydatków na funkcjonowanie systemu gospodarki odpadami komunalnymi, które zostały wyodrębnione w załączniku nr 10 projektu uchwały w wartościach przekraczających prognozowane dochody z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które zostały wyodrębnione w załączniku nr 9 projektu uchwały. Zgodnie z art. 6r ust. 2da ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022, poz. 1297) przewidziany powyżej stan faktyczny w celu wykonania, wymaga podjęcia przez radę gminy uchwały o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi,
- w załączniku nr 2 do uchwały przedstawiającym Wydatki budżetu Miasta Szczecinek na 2023 rok zaplanowano rezerwę na zarządzanie kryzysowe w rozdziale 75421 Zarządzanie kryzysowe zamiast w rozdziale 75818 Rezerwy Ogólne i celowe oraz w załączniku Nr 22 na stronie 8 punkt 9. Różne rozliczenia nie ujęto zaplanowanej rezerwy na zarządzanie kryzysowe.

Projekt przewiduje spełnienie warunków uchwalania budżetu określonych przepisem art. 242, w myśl którego planowane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

Kwoty rezerw utworzonych w planie wydatków budżetowych, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej, mieszczą się w granicach norm określonych przepisami art. 222 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego została utworzona zgodnie z przepisem art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 261).

Dochody i wydatki budżetowe oraz przychody i rozchody zostały sklasyfikowane generalnie zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513, ze zm.).

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

*Przewodnicząca Składu Orzekającego*  
*Jolanta Kuźmicka*

*/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/*